



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

VIOLENCIA DE GÉNERO Y LOS DESASTRES NATURALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



Fondo de Población
de las Naciones Unidas





Índice de Contenidos

DESASTRES NATURALES ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

PARTE 1

Marco conceptual

	pág.
1 Introducción	9
1.1 Antecedentes	9
1.2 Conceptos clave y definiciones	9
1.3 Fundamento	13
1.4 Metodología	15
1.5 Alcance y limitaciones	15

PARTE 2

Violencia de género y desastres naturales en América Latina y el Caribe

2 Últimos avances	17
2.1 Temas de violencia de género en desastres naturales	17
2.2 Estudios e investigación	21
3 Programación para la violencia de género en situaciones de desastres en América Latina y el Caribe	23
3.1 Mecanismos de financiación para desastres y proyectos sobre violencia de género	25
3.2 Preparación para desastres	30
3.3 Etapa de emergencia crítica y respuesta	32
3.3.1 ¿Fomenta la ayuda el riesgo a la violencia de género?	37
3.4 Los efectos secundarios y la recuperación	40

Índice de Contenidos

4	Desafíos en la investigación sobre violencia de género en los desastres naturales y su manejo	pág. 43
---	---	------------

PARTE 3

Cómo avanzar en la prevención y respuesta a la violencia de género en situaciones de desastres naturales

5	Conclusiones y recomendaciones	46
5.1	Conclusiones	46
5.2	Recomendaciones para la investigación y programación: prioridades y formas para avanzar	46

Lista de acrónimos	48
---------------------------------	----

Bibliografía	50
---------------------------	----



Agradecimientos

Nuestro sincero agradecimiento a los y las colegas de UNFPA y a aquellos socios, que han hecho posible este informe compartiendo información y brindándonos sus aportes. Se agradece especialmente a las oficinas de país de UNFPA en la región de América Latina y el Caribe, por su dedicación y colaboración.

Especial reconocimiento también a la autora, Mariangela Bizzarri, consultora independiente, quien consagró su conocimiento y entusiasmo durante la investigación y elaboración de este informe. Agradecemos la supervisión y coordinación del desarrollo del informe, a cargo de Marta Pérez del Pulgar, Especialista de Programa de UNFPA LACRO, en colaboración con Kathy Taylor, Especialista de Género de UNFPA LACRO, quienes facilitaron los intercambios con grupos y personas de interés, y contribuyeron con insumos esenciales para el análisis.

Igualmente, agradecimientos a todas aquellas personas que compartieron su tiempo, experiencia y conocimiento para hacer posible la elaboración de este estudio:

De LACRO, Ana Angarita, Coordinadora del Programa Regional, Ana Elena Badilla, Asesora Regional Técnica de Género, Graciela van der Poel, Oficial de Programa en Respuesta Humanitaria, Humberto Jaime, Consultor en Comunicación, y Sugeiry Arosemena, Asistente de Programa.

De HRB, Cécile Mazzacurati, Especialista Técnica, Diana Arango, Coordinadora de GBVIMS, y Erin Kenny, Especialista Técnica;

De las oficinas de país de UNFPA, Andrea Pereira (Venezuela), Angélica Félix (República Dominicana), Bernardo Ponce, Marcelo Jitton y Mónica Yaksic (Bolivia), Catalina Sierra (Colombia), Elisabeth Murcia (El Salvador), Hernando Clavijo, (Honduras y Haití), Jewel Quallo-Rosberg y Mario Aguilar (Oficina Sub Regional Jamaica), Marcelo Britto (Brazil), Marianne Lizana (Costa Rica), Myrna Somarriba (Nicaragua), Soledad Guayasamín (Ecuador), Valeria Ramos (Uruguay) y Vario Serant (Haití).

Reconocimiento también a Barbara Ryan, editora de la versión en inglés del informe, y a Claudia J. Santos, por su apoyo como traductora.

No habría sido posible realizar este estudio sin el entusiasmo e interés de académicos y académicas, y profesionales del género, la violencia de género, el cambio climático y reducción de riesgos de desastres, gracias a cuyas aportaciones y perseverancia, la violencia de género en situaciones de desastres naturales está cobrando una mayor relevancia.





Prólogo

Son pocos los estudios que analizan los vínculos entre la Violencia de Género (VG) y las situaciones de desastres naturales. Sin embargo, existe un amplio consenso de que los desastres provocan un incremento de vulnerabilidades sociales, aumentan las amenazas y exacerbando las discriminaciones ya existentes. Aún en países con sistemas funcionales y de calidad para la prevención y el abordaje de la VG, en situaciones humanitarias esta problemática continúa poco estudiada y el sub-registro persiste de manera alarmante. La VG sólo ha comenzado a recibir mayor atención en el contexto humanitario de manera reciente, tras los desastres de gran magnitud acaecidos en los últimos tiempos.

Esta aproximación al análisis sobre los vínculos entre la violencia de género y los desastres naturales en la región de América Latina y el Caribe pretende dar un paso importante hacia el cierre de la brecha informativa existente. Para desarrollar este informe se ha llevado a cabo una ardua revisión documental que ha permitido proveer recomendaciones de programa y conclusiones orientadas a fortalecer capacidades con el fin de prevenir y dar respuesta a la VG en el contexto de emergencias relacionadas a desastres naturales. Permite, además, delinear y encaminar posibles iniciativas e intervenciones de programa, así también como futuros estudios de investigación.

Este informe provee información y datos claves sobre los vínculos entre violencia de género y desastres naturales. Analiza políticas, guías y programas para establecer hasta qué punto éstos incorporan cuestiones relacionadas con la VG en desastres naturales. También explora las posibles intersecciones entre la VG y el manejo de desastres, valorando el abordaje de los riesgos y vulnerabilidades relacionados con la VG en el ciclo del manejo de desastres América Latina y el Caribe.

De acuerdo a lo que el informe identifica, existe un número limitado de programas implementados con la finalidad de abordar el tema de la VG en la respuesta y recuperación de desastres, lo que denota la existencia de importantes vacíos para abordar estas cuestiones en las fases de preparación, respuesta, y recuperación.

En situaciones de desastres naturales, la VG es un factor que afecta, y puede incluso incrementar, las vulnerabilidades y los riesgos ante la violencia sexual. Existe por tanto una necesidad de que toda persona en posición de poder o involucrada en respuesta humanitaria adhieran al lema de que incluso “un solo caso de VG ya es demasiado”.

Las conclusiones preliminares que resultan del análisis forman parte de los esfuerzos de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe del Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA) para generar y compartir conocimiento sobre temas emergentes relacionados con género y VG en contextos humanitarios. El enfoque del análisis se centra en los desastres naturales que afectan particularmente la región de América Latina y el Caribe. Puede ser utilizado para apoyar los esfuerzos en la región, de UNFPA y sus socios, para tomar decisiones a nivel de políticas públicas y programas que aborden la VG. Recomendaciones y sugerencias pueden ser utilizadas como insumos a considerar en el diseño y la implementación de modelos integrales para la prevención y la respuesta ante la VG en situaciones que requieren de la acción humanitaria.

Marcela Suazo
Directora Regional
UNFPA LACRO





Marco conceptual

1 INTRODUCCIÓN

1.1 Antecedentes

Los desastres que regularmente afectan a América Latina y al Caribe como erupciones volcánicas, terremotos, inundaciones y deslizamientos de tierra causados por lluvias constantes, tormentas tropicales, huracanes, incendios forestales y sequías; así como los desastres naturales relacionados con el clima, están en aumento.

Hay estudios que muestran que los desastres naturales tienen un impacto desproporcionado en las poblaciones pobres. En las emergencias y crisis humanitarias, las mujeres y las personas jóvenes son especialmente vulnerables frente a violencia sexual y acoso.

Bajo la Reforma Humanitaria de Naciones Unidas, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) tienen el mandato de coordinar los esfuerzos para la prevención y respuesta de la VG en contextos de emergencia bajo el Grupo (clúster) de Protección.

Para fortalecer la capacidad regional del abordaje de la VG en situaciones de emergencia inmediata causadas por desastres naturales, el UNFPA ha identificado la necesidad de llevar a cabo investigaciones que identifiquen y sistematicen la información y datos

relevantes de los vínculos entre VG y desastres naturales. Este análisis es un paso en esa dirección.

1.2 Conceptos clave y definiciones

Planificación de contingencia

Es una herramienta de gestión usada para analizar el impacto de crisis potenciales y con ello preparar, por adelantado, medidas adecuadas y apropiadas para responder a tiempo, de forma efectiva y apropiada a las necesidades de la población afectada. La planificación de contingencia desempeña un papel crítico en el fortalecimiento de la etapa de preparación. Contribuye a aumentar la conciencia sobre amenazas potenciales, mejorar la comprensión de estrategias de respuesta potenciales y a la construcción de relaciones que son clave para el manejo de las crisis.

Desastre

Es una interrupción grave del funcionamiento de una comunidad o una sociedad, causando sufrimiento humano extenso y pérdidas materiales, económicas y ambientales que exceden la capacidad de la comunidad o sociedad afectada a enfrentarlos con sus propios recursos. Las amenazas incluyen condiciones latentes que pueden materializarse en el futuro. Pueden tener diferentes orígenes: natural (geológico, hidro-meteorológico y biológico) o los inducidos por procesos humanos (degradación ambiental y amenazas tecnológicas).

¹ Naciones Unidas, Preparación para desastres para una respuesta eficaz: conjunto de directrices e indicadores para la aplicación de la prioridad cinco del Marco de Acción de Hyogo. (Ginebra, Naciones Unidas 2008).

² Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (EIRD), Terminología sobre la Reducción del Riesgo de Desastres http://unisdr.org/files/7817_UNISDRTerminologySpanish.pdf

³ Ibid., disponible en <http://www.unisdr.org>

⁴ Naciones Unidas, Preparación ante los desastres para una respuesta eficaz. http://www.unisdr.org/files/2909_OCHADisasterpreparednesseffectiveresponseSPA.pdf

El riesgo de desastre es una función de vulnerabilidad y amenaza, y la capacidad de la población/comunidad afectada para enfrentarlo.

Reducción del riesgo de desastres

Es el marco conceptual de los elementos que se consideran tienen las posibilidades de minimizar las vulnerabilidades y el riesgo de desastres en la sociedad, para evitar (prevenir) o limitar (mitigar y preparar) los impactos adversos de las amenazas, dentro del contexto amplio del desarrollo sostenible.

Estado de preparación ante los desastres

Se define como la capacidad y los conocimientos desarrollados por los gobiernos, organizaciones profesionales de respuesta, comunidades o individuos, para anticipar y responder eficazmente al impacto, y a la posibilidad de que se den eventos o condiciones de amenazas inminentes o presentes. Comprende todas las actividades previas al desastre,

que se realizan dentro de un contexto de gestión del riesgo de desastres y que se basan en análisis sólidos del riesgo. Esto incluye el desarrollo/mejora de una estrategia general de preparación; políticas, estructuras institucionales, capacidad de alertar y pronosticar, y planes que definen las medidas dirigidas a ayudar a las comunidades en riesgo, salvaguardar sus vidas y sus valores, alertando de los peligros y tomando las acciones apropiadas frente a las amenazas inminentes o desastres .

Violencia de Género (VG)

Es un término amplio que describe cualquier acto perjudicial perpetrado contra la voluntad de una persona, y basado en diferencias (de género) sociales adscritas entre hombres y mujeres . Algunas formas de VG que se pueden encontrar en situaciones de desastres incluyen: violencia doméstica, tráfico sexual, matrimonio forzado y acoso sexual .



⁵ Comité Permanente Inter Agencial (IASC), Directrices aplicables a las intervenciones contra la violencia por razón de género en situaciones humanitarias: enfoque sobre la prevención y la respuesta contra la violencia sexual en situaciones de emergencia (Ginebra: IASC, 2005).

⁶ Enarson, E., Gendering Disaster Risk Reduction. A Working Glossary in Support of the GDN Gender Note Series (2009). Disponible en: www.gdnonline.org/resources/GDN_Gendering_DRR_Glossary.pdf.

⁷ Organización de Estados Americanos (OEA), Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer (Convención de Belém do Pará) (Brasil:OEA, 1994). AG/RES. 1257 (XXIV-O/94).

⁸ Esta clasificación ha sido desarrollada por el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Comité Internacional de Rescate y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, con el propósito de mejorar la recolección y análisis de datos y para el uso dentro del marco de Sistemas de Gestión de Información sobre la Violencia de Género (GBVIMS por sus siglas en inglés). Incluye las primeras siete definiciones como el "núcleo" de los tipos de VG. La herramienta de clasificación de la violencia de género considera las primeras seis definiciones listadas como el núcleo de los tipos de VG. Definiciones adicionales se han agregado a la lista por su pertinencia en la región de América Latina y el Caribe.



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

La Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer (Convención Belém do Pará, Brasil, 1994) define la violencia contra la mujer (VCM) como “cualquier acto o conducta, basada en género, que cause la muerte o daño físico, sexual o psicológico o sufrimiento a las mujeres, ya sea en las esfera pública o privada”.

A continuación definiciones de los tipos de VG

Violación se define como la penetración (por mínima que sea), sin consentimiento, de la vagina, ano o boca, realizada con el pene u otra parte del cuerpo. También incluye penetración de la vagina o ano con un objeto.

Agresión Sexual abarca cualquier forma no consensual de contacto sexual que no resulta en o que incluye penetración. Algunos ejemplos incluyen: intento de violación, también besos no deseados, caricias o manoseo de genitales o glúteos. Mutilación de genitales femeninos y ablación genital femenina (FGM/C) son actos de violencia sexual que afectan órganos sexuales y como tal serán clasificados como actos de naturaleza sexual.

Agresión física es un acto de violencia física que no es de naturaleza sexual. Ejemplos incluyen: golpes, bofetadas, asfixia, cortaduras, empujones, quemaduras, disparos o uso de cualquier arma, ataques con ácido u otro acto que produzca dolor, incomodidad o daño.

Matrimonio forzado significa un matrimonio realizado sin el consentimiento o contra la voluntad de la persona.

Negar recursos, oportunidades o servicios incluye la negación al legítimo acceso a recursos/bienes económicos, oportunidades para medios de vida, educación, salud u otros servicios sociales. Ejemplos incluyen: una viuda que no tenga acceso a su herencia; pareja o familiar que toma los ingresos del otro de manera forzada; una mujer a quien no se le deja usar métodos anticonceptivos; una niña a quien no se le permite asistir a la escuela. Los informes de pobreza en general no se deben registrar.

Abuso psicológico/emocional se refiere a causar dolor o daño emocional o mental. Ejemplos incluyen: amenazas de violencia sexual o física, intimidación, humillación, aislamiento forzado, acosar, perseguir, atención no deseada, comentarios, gestos o palabras escritas de naturaleza sexual y/o amenazante y destrucción de objetos que son apreciados.

Violencia doméstica es cualquier tipo de VG de las referidas anteriormente, que es perpetrada por el/la cónyuge, novio/novia u otra pareja. También se conoce como violencia en la pareja íntima.

Explotación Sexual y Abuso (SEA por sus siglas en inglés) es definida como la relación de poder que existe entre un/una sobreviviente y su agresor. Con frecuencia es perpetrada por aquellos actores humanitarios que tienen el mandato de servir y proteger a las personas necesitadas. La explotación sexual está definida como cualquier abuso cometido o intento de abuso de alguien en una posición vulnerable; relación de fuerza desigual o confianza, con propósitos sexuales incluyendo, pero no se limita a: beneficio económico, social o político al explotar sexualmente a otro/a.

9 Organización Mundial de la Salud (OMS, Estudio multipaís de la OMS sobre la salud de la mujer y violencia doméstica, primeros resultados sobre prevalencia (Ginebra: OMS, 2005). http://www.who.int/gender/violence/who_multicountry_study/summary_report/summaryreportSpanishlow.pdf

10 Secretario General de las Naciones Unidas, Boletín del SG: Medidas especiales de protección contra la explotación y el abuso sexuales (2003) (ST/SGB/2003/13). Información adicional puede encontrarse en <http://www.un.org/en/pse/taskforce/overview.shtml> Primero agregue la referencia al boletín del SG sobre SEA, luego el enlace al sitio web de Protección contra Explotación Sexual y Abuso (PSEA), donde encontrará información adicional

11 Información adicional puede encontrarse en <http://www.saynotoviolence.org/es/el-tema/datos-y-cifras>

12 Información adicional puede encontrarse en <http://www.saynotoviolence.org/es/el-tema/datos-y-cifras>

13 Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH), Informe Regional: situación y análisis del femicidio en la región centroamericana (San Jose: IIDH, 2006). http://www.iidh.ed.cr/BibliotecaWeb/Varios/Documentos/BD_157895943/1%20Informe%20Regional%20Femicidio.pdf

Tráfico involucra el reclutamiento y transporte de personas, usando el engaño, coacción y amenaza para lograr tener y mantener a las personas en situaciones de trabajo forzado, esclavitud y servidumbre. Se trafica con las personas en una variedad de sectores de la economía informal, incluyendo prostitución, trabajo doméstico, industria de la confección de ropa o para mendigar en la calle.

Prácticas tradicionales perjudiciales son formas de violencia que se han practicado por mucho tiempo en contra las mujeres en ciertas comunidades y sociedades y que son consideradas como prácticas culturales aceptadas. Estas violaciones incluyen la ablación genital (FGM/C), homicidios y crímenes cometidos en nombre del "honor" y matrimonio precoz, que es un matrimonio forzado de un(a) menor de edad.

Femicidio es el asesinato de una mujer (sea por homicidio, parricidio o asesinato) solo por el hecho de ser mujer a manos de su pareja (femicidio de la pareja) o a manos de un extraño.

Vulnerabilidades de género en situaciones de desastres surgen de las barreras para la resiliencia basadas en el sexo o género o ambos. También pueden ser la causa principal para el incremento del riesgo, por ejemplo cuando la violencia de género coarta la libertad de la mujer para el movimiento y su capacidad de participación, o limita la capacidad de acceso a refugio para las mujeres y niñas.

Transversalización de género en escenarios humanitarios es una estrategia para hacer, de las preocupaciones y experiencias de mujeres y hombres, una dimensión integral del diseño, implementación,

monitoreo y evaluación de políticas y programas en todas las esferas políticas, económicas y sociales, para que las mujeres y hombres se beneficien equitativamente y la desigualdad no sea perpetuada. En situaciones de crisis, la transversalización de un enfoque de género permite un entendimiento más preciso de la situación; permite cubrir las necesidades y prioridades de la población de una forma más concreta; y asegura que las necesidades y vulnerabilidades de las personas afectadas por la crisis sean reconocidas y tomadas en cuenta de manera adecuada.

Amenazas naturales son fenómenos naturales causados por el comienzo, ya sea rápido o lento, de eventos que pueden ser de tipo geofísico (terremotos, deslizamientos de tierra, tsunamis o actividad volcánica), hidrológico (avalanchas e inundaciones), climatológico (temperaturas extremas, sequía e incendios), meteorológico (ciclones y tormentas/marejadas) o biológico (enfermedades epidémicas y plagas de animales/insectos). El cambio climático así como la urbanización no planificada, pueden actuar como factores agravantes, aumentando la frecuencia, complejidad y severidad de los desastres.

Vulnerabilidad se define como las condiciones determinadas por factores o procesos físicos, sociales, económicos y ambientales que aumentan la susceptibilidad y exposición de una comunidad al impacto de las amenazas. Las personas se diferencian en su exposición al riesgo según su grupo social, sexo, etnia u otra identidad, edad y otros factores. La vulnerabilidad de la población a la amenaza que presenta un evento natural determina la extensión e impacto del riesgo de desastre, según la ecuación de riesgo siguiente:

Riesgo= amenaza x vulnerabilidad / capacidad de respuesta

14 Enarson, Gendering Disaster Risk Reduction.

15 Comité Permanente Inter Agencial. Mujeres, niñas, niños y hombres: igualdad de oportunidades para necesidades diferentes (Ginebra: IASC, 2007).

16 Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC), Normas sobre desastres, disponible en <http://www.ifrc.org/es/introduccion/disaster-management/sobre-desastres/>

17 Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas, Marco de Acción de Hyogo 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres (Hyogo: EIRD, 2005), p. 1. http://www.unisdr.org/files/1217_HFAbrochureSpanish.pdf

18 Organización Panamericana de la Salud (OPS)/Organización Mundial de la Salud, Informe de progreso sobre los preparativos y la respuesta frente a los desastres sanitarios a nivel nacional y regional CD47/INF.4. 470 Consejo Directivo, 58a Sesión del Comité Regional (Washington, DC: OPS, 2006), p. 6. <http://www.paho.org/spanish/gov/cd/CD47-inf4-s.pdf>

19 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Analysis of Extreme Events in the Caribbean 1990-2008 (Port Of Spain: ECLAC, 2010), LC/CAR/L.254.

20 Tuckerman, J., "Latin America Hit by Record Number of Disasters, says UN", The Guardian (28 Diciembre 2007)



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

1.3 Fundamento

Se estima que aproximadamente tres cuartos de la población de América Latina y el Caribe viven en áreas que están en riesgo de desastres. Las inundaciones y erupciones volcánicas son muy comunes en América Central y las regiones de los Andes. Colombia y Ecuador combinados tienen el mayor número de volcanes activos en América Latina, mientras que en el Caribe los desastres hidro-meteorológicos, como huracanes y tormentas tropicales son los responsables de un estimado de 60 por ciento de todos los desastres naturales que afectan esta subregión. En el 2007, la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) reportó que había enviado un número record de 9 misiones a la región, de un total mundial de 14. En el 2010, un número llamativo de eventos naturales ya habían azotado la región, como: terremotos, inundaciones, huracanes, tormentas y erupciones volcánicas.

Además de las pérdidas humanas, materiales y destrucción, los desastres naturales incrementar la vulnerabilidad frente a violaciones de derechos humanos, tanto a personas como a grupos, o puede exacerbar las vulnerabilidades preexistentes al desastre natural. Grupos o personas vulnerables están en mayor riesgo de padecer pérdidas y sufrimiento, y las mismas vulnerabilidades que experimentan antes del desastre pueden ser magnificadas durante y después del acontecimiento.

Desde una perspectiva de género, la forma en que los desastres impactan en hombres y mujeres, y como éstos y éstas responden ante la situación, está directamente relacionado con los roles de género, así como las responsabilidades, oportunidades y retos que hombres y mujeres enfrentaban antes del desastre.

El género es, por tanto, un factor inherente que afecta a las varias facetas de las vulnerabilidades en el contexto de los desastres naturales.

El hecho de que los desastres provocan vulnerabilidades sociales, aumentan las amenazas y exacerban la discriminación existente es ya un consenso aceptado. Durante las emergencias, las redes sociales se debilitan, incrementando la vulnerabilidad de personas y grupos frente a posibles abusos y con menores posibilidades de acceso a la ayuda. En este contexto, las inequidades y la discriminación basada en género que causan y perpetúan la VG en tiempos “normales” persiste e incluso aumenta en tiempos de crisis.

A pesar del hecho que la VG en situaciones de desastre no es una problemática nueva, ha comenzado a recibir atención tras desastres relativamente recientes, como el tsunami en India y el huracán Katrina. Por otro lado, el reconocimiento, en 2008, de la violencia sexual en situaciones de conflicto como un tema específico e independiente de seguridad internacional y el debate que esto generó, contribuyeron a dar atención significativa al tema de VG en su conjunto. Finalmente, el terremoto reciente en Haití señaló un énfasis sin precedentes en este tema por parte de la comunidad internacional. Así, aunque las mujeres son las que comúnmente se reconocen como las que sufren mayor vulnerabilidad en los desastres naturales, sus vulnerabilidades específicas a la VG son menos reconocidas y permanecen extensiblemente desatendidas en la gestión de desastres. Por ello, una identificación e integración sistemática de la información sobre VG en la investigación y práctica de los desastres, resulta esencial para enfrentar estas carencias.

21 Para mayor información sobre la naturaleza y extensión de cada desastre ir a: <http://www.reliefweb.int/rw/dbc.nsf/doc101?OpenForm&rc=2#show> recuperado el 26 Octubre 2010.

22 Kumar-Range, S., Environmental Management and Disaster Risk Reduction: A Gender Perspective. (Gestión ambiental y reducción del riesgo de desastres)Preparada para la Reunión del Grupo de Expertos en "Environmental Management and the Mitigation of Natural Disasters: a Gender Perspective", 6-9 Noviembre 2001, Ankara, Turquía (2001), p. 2. Disponible en: http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/env_manage/documents/EGM-Turkey-final-report.pdf

23 Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, Mujer y Paz y Seguridad, Resolución del Consejo de Seguridad 1820 S/RES/1820 (2008).

24 Comisión Económica para América Latina y el Caribe, ¡Ni Una Más! Del Dicho al Hecho: ¿Cuánto Falta por Recorrer? (Puerto España: CEPAL, 2009).

25 Contreras, I. M., et al., Violencia Sexual en Latinoamérica y el Caribe: Análisis de Datos Secundarios (Pretoria: Iniciativa de Investigación sobre la Violencia Sexual, 2010).

26 Comisión Económica para América Latina y el Caribe, ¡Ni Una Más! Del Dicho al Hecho: ¿Cuánto Falta por Recorrer? (Puerto España: CEPAL, 2009), p. 30.

27 Contreras et al., Violencia Sexual en Latinoamérica y el Caribe, p. 26.

Si bien la VG es ampliamente reconocida como de ocurrencia común en América Latina y el Caribe, y a pesar de los avances, aún son muchos los países de la región donde no existen datos básicos para medirla. Por lo general, la información existente está principalmente enfocada en la violencia doméstica y es inconsistente en los distintos países. Al igual que ocurre en la mayor parte de los países, el sub-registro representa un obstáculo crítico para los esfuerzos de recolección de información confiable sobre este tema. Otras brechas identificadas incluyen deficiencias en la aplicación de la legislación vigente e inconsistencias en su implementación a través de programas, políticas y planes que aborden la VCM.

La violencia doméstica y especialmente la perpetrada por la pareja es, por amplio margen, la forma más común de violencia en América Latina y el Caribe. Las encuestas de población han encontrado que la prevalencia a lo largo de la vida de relaciones sexuales forzadas por una pareja íntima varía entre el 5 y el 47 por ciento. Las Encuestas de Demografía y Salud (DHS) sobre violencia en la pareja realizadas en Bolivia, Colombia, República Dominicana y Perú revelan que el 10 por ciento de las mujeres en los cuatro países han experimentado violencia sexual y 50 por ciento, violencia emocional, mientras que los niveles de violencia física estaban entre 21 por ciento en República Dominicana y 52 por ciento en Bolivia.

Otras formas de VG comunes en la región incluyen tráfico, SEA y femicidio. Algunos datos revelan que en la frontera con México el 70 por ciento de las mujeres migrantes son víctimas de violencia y 60 por ciento sufren algún tipo de abuso sexual durante el proceso migratorio. Brasil y Colombia son los principales puntos de tránsito para el tráfico de personas en América Latina, mientras que República Dominicana

está listada dentro de los cuatro países en el mundo con las más altas proporciones de mujeres traficadas con propósitos de explotación sexual.

El término **"femicidio"** - la muerte violenta de una mujer por el hecho de ser mujer cometido por su pareja o por un extraño - puede ser también empleado para cubrir algunos aspectos sociales y de trasfondo político de homicidios de mujeres, es decir discriminación, impunidad e indiferencia de parte del Estado, y así su responsabilidad. Según la Organización Mundial de la Salud, América Latina tiene el segundo índice más alto de muertes violentas de mujeres.

La región de América Latina y el Caribe ha ganado reconocimiento internacional por su progreso en reformas legales que abordan la VCM. Fue la primera región en el mundo donde el conjunto de los países ratificaron la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW). Aunque todos los países en la región han adoptado leyes sobre violencia doméstica y familiar, la VCM a nivel comunitario y estatal continúa siendo insuficientemente regulada. Son pocos los que cumplen con los requerimientos de la de la Convención de Belém do Pará (Brasil 1994) y cuentan con una ley integral sobre VCM. Esta convención es el documento regional de políticas más importante sobre VG. Éste es, además, el único acuerdo internacional con vinculación legal dirigido exclusivamente a eliminar la VCM.

Si bien los registros para el Caribe son generalmente pocos y las fuentes de información escasas, la evidencia sugiere patrones similares de VG tanto en el Caribe como en América Latina. Podemos afirmar, además, que existen más semejanzas que diferencias

28 El MEASURE DHS modulo de violencia doméstica fue desarrollado a finales de los años 90 para obtener información comparable y estadísticamente significativa sobre las mujeres que experimentan violencia de parte de su pareja íntima. En América Latina y el Caribe, los países que han llevado a cabo Encuestas de demografía y de salud son: Bolivia (2008), Colombia (pendiente en 2009), República Dominicana (2007), Haití (2005-2006), Honduras (2005-2006) y Perú (2009). Más información sobre metodología y resultados de las encuestas está disponible en: http://www.measuredhs.com/topics/gender/dv_surveys.cfm#1. <http://www.measuredhs.com/What-We-Do/Survey-Search.cfm>

29 Ibid., p. 36.

30 Mora, L., Vulnerabilidad de las Mujeres en el Proceso Migratorio. Primera reunión centroamericana sobre tráfico de mujeres, San José, Costa Rica, 4-5 Diciembre, Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) (San José: 2006).

31 Comisión Económica para América Latina y el Caribe No More! p. 53

32 Inter-American Institute of Human Rights, Regional Report p. 38.



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

respecto de otros continentes, ya que las mujeres de América Latina y el Caribe no son ni más ni menos víctimas que el resto de las mujeres del planeta y la violencia comparte los principales rasgos que se identifican en otros lugares del mundo. Las principales diferencias las encontramos en las manifestaciones de la VG más que en los patrones, es decir, en prácticas más o menos comunes en unas u otras regiones, como pueden ser la violencia relacionada a la dote o el infanticidio femenino, poco comunes en la región de América Latina y el Caribe.

1.4 Metodología

Este informe es el resultado de una revisión bibliográfica rigurosa de información secundaria. Más de cien documentos publicados y no publicados fueron revisados para la preparación de este análisis. La mayoría de ellos fueron identificados a través de investigaciones en Internet, además expertos y representantes de varias organizaciones contribuyeron con información suplementaria. Las bibliografías de documentos relevantes revisados fueron fuentes adicionales de información.

La investigación no implicó realizar entrevistas con expertos o profesionales de campo. Sin embargo, cuando hubo oportunidades, se revisó y cotejó la información recolectada con profesionales de distintos campos.

Hasta donde fue posible, se aplicó el método de triangulación y verificación para establecer credibilidad y para aumentar la validez y confiabilidad de la información recolectada.

1.5 Alcance y limitaciones

Si bien este análisis está enfocado en la VG en situaciones de desastres naturales en la región de

América Latina y el Caribe, situaciones de desastre en otras áreas del mundo también fueron consideradas. Esto facilitó las conclusiones sobre el estado del arte de la investigación y práctica de VG en América Latina y el Caribe, en comparación con la situación en otras regiones.

Se dedicó un esfuerzo significativo a la exploración de potenciales intersecciones entre VG y el manejo de desastres a nivel mundial, regional y nacional. Comenzando con el mapeo de actores relevantes en VG y desastres, la investigación involucrada evolucionó en un análisis exhaustivo de políticas y prácticas, y sus aplicaciones en el ámbito de estudio.

Más específicamente, se llevó a cabo una revisión extensa de políticas, directrices y programas sobre el estado de preparación, respuesta y recuperación de desastres, de un rango amplio de actores globales y locales, así como de los mecanismos de coordinación relacionados. El objetivo era evaluar hasta donde los riesgos y vulnerabilidades relacionados con la VG están integrados en el ciclo de la gestión de desastres, especialmente en la región de América Latina y el Caribe. Se examinaron también las políticas, directrices y programas de VG para evaluar hasta dónde toman en cuenta la VG en situaciones de desastres naturales.

Este trabajo no está exento de limitaciones. En primer lugar, cuestiones de tiempo no permitieron realizar un examen a profundidad de todos y cada uno de los desastres en la región, por lo que fue necesario priorizar unos escenarios sobre otros. Con respecto a la programación de VG, por ejemplo, se decidió centrar el análisis en los Llamamientos de Emergencia ("flash appeals") de desastres relativamente recientes, como los terremotos en Chile, Haití y Perú, y los huracanes

33 Comisión Económica para América Latina y el Caribe, No More! p. 74. Dentro de la región, se reconoce ampliamente que Guatemala tiene serios problemas con respecto a las muertes violentas de mujeres. Según información disponible se documenta que el número registrado de asesinatos de mujeres aumenta cada año. Más de 4.000 muertes violentas de mujeres registradas del año 2000 al 2008. Musalo, K., E. Pellegrin and S.S. Roberts, "Crimes without punishment: Violence against Women in Guatemala", *Hastings Women's Law Journal* 21 (2, 2010): 161-221. http://cgrs.uchastings.edu/pdfs/MUSALO%20Final%204_19.pdf

34 Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM)/ Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *Eliminating Gender-Based Violence, Ensuring Equality: Regional Assessment of Actions to Eliminate Violence against Women in the Caribbean* (Barbados: UNIFEM, 2005).

35 Ruiz Diaz, N., "Women Suffer 'Hidden' Genocide in Latin America" (Las mujeres sufren un "genocidio oculto" en Latinoamérica). En *Inter Press Service* (IPS), 19 Mayo 2009. Disponible en <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=46903>, recuperado el 30 Septiembre 2010.

36 Comisión Interamericana de Mujeres (CIM), *Ficha Técnica: Violencia contra las mujeres en el Caribe*, preparado en ocasión del lanzamiento de la campaña del Secretario de las Naciones Unidas UNITE contra la violencia, (2010). Disponible en: <http://www.oas.org/es/mesecvi/docs/TechnicalNote-VAWinCaribbean-SP.pdf>, www.eclac.org; United Nations Department of Economic and Social Affairs (DESA), *Division for the Advancement of Women, Handbook for Legislation on Violence against Women* (New York: United Nations, 2010).

37 Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *iNo Más!* p. 37.

38 *Ibid.*, p. 9



Violencia de género y desastres naturales en América Latina y el Caribe

2 Últimos avances

2.1 Temas de violencia de género en desastres naturales

A través de esta sección se pretende proveer una visión general de la naturaleza y extensión de la VG en emergencias causadas por desastres naturales, su prevalencia en la región de América Latina y el Caribe, así como los factores que pueden combinarse para hacer que la VG sea más probable en situaciones de desastre natural.

La relación entre VG y los desastres es resultado de una red compleja de factores, incluyendo vulnerabilidades sociales individuales preexistentes al desastre como: género, edad, estatus socio económico, etnia; contextos de la comunidad y de la sociedad incluyendo la naturaleza y calidad de los servicios; y el alcance y lo oportuno de los esfuerzos de reconstrucción y rehabilitación.

La literatura existente sobre género y desastres sugiere que hay un aumento en el nivel de VG en el período posterior a los desastres de inicio repentino.

Los contextos de desplazamiento, separación del grupo familiar y frustración derivada de la pérdida de ingresos y de recursos familiares, son comúnmente identificados como los contribuyentes más comunes para el recrudecimiento de la violencia. Las situaciones de caos e inseguridad pública que con frecuencia caracterizan las primeras etapas de un desastre pueden contribuir al desorden e impunidad, y también a los sentimientos de miedo e inseguridad, creando un caldo de cultivo para la VG. Sin embargo, mientras es razonable asumir que si la VG existía antes del desastre, ésta continuará durante y después de la emergencia, su incremento como consecuencia directa de un desastre natural no es fácil de determinar debido a las limitaciones existentes.







DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

Una preocupación reportada con frecuencia después de un desastre es la violencia sexual en los albergues. Entre las condiciones que provocarían un aumento de la violencia sexual encontramos la exposición de las mujeres y niñas en la esfera pública, ruptura de los mecanismos tradicionales de protección, falta de seguridad y privacidad, o la frustración en los hombres. Sin embargo, dado que no es frecuente que exista información confiable sobre la prevalencia de la violación y otras formas de VG en situaciones de desastre (así como en otros contextos de emergencia y muchas en contextos que no son emergencias de países desarrollados y subdesarrollados), la mayor parte de los reportes deben basarse en las percepciones de las propias mujeres y otros miembros de la comunidad.

Pocos autores han recolectado evidencia sobre VG en situaciones de desastre. Entre ellos, el trabajo realizado por Elaine Enarson en este campo es el de más larga data y el más exhaustivo. Tomando los testimonios, experiencias y datos disponibles de varias localidades afectadas por desastres en los Estados Unidos de América y Canadá, la investigadora ha podido mostrar alguna evidencia del aumento de VG en situaciones posteriores al desastre, particularmente violencia doméstica y sexual. Sobre violencia doméstica, la autora apunta a que puede haber un aumento en el estrés en las relaciones personales, cuando en el hogar se está luchando con la pérdida de bienes, vivienda, trabajo, etc.

Los hombres en particular se pueden sentir frustrados al no ser capaces de proveer y proteger a sus familias, y pueden recurrir a estrategias negativas para afrontar el problema, como alcohol y abuso de drogas, mientras que las normas de masculinidad aceptadas pueden limitar su habilidad para pedir ayuda.

En lo que a la región de América Latina y el Caribe concierne, se encontraron referencias sobre VG en Nicaragua, tras el paso del Huracán Mitch (1998), en República Dominicana después de la tormenta tropical Noel (2007), en Perú después del terremoto del 2007 y, más recientemente, tras los terremotos en Haití y Chile (2010), y en Guatemala en relación a la tormenta tropical Agatha (2010), entre otros. Si bien existen otras referencias sobre una posible ocurrencia de VG en otros contextos de desastre en la región, los antes mencionados reflejan aquellos sobre los cuales se ha centrado el presente análisis.

Después del terremoto de Haití en 2010, las condiciones de inseguridad, falta de instalaciones con una privacidad adecuada, insuficiente iluminación y falta de presencia policial, han sido identificados como factores contribuyentes a la violencia sexual contra mujeres y niñas en los campamentos, incluyendo SEA de parte del personal de ayuda humanitaria.

En Chile la información de las clínicas y de los centros de asistencia para sobrevivientes de violencia doméstica confirmaron que los reportes de incidentes de VCM habían aumentado. En Guatemala, una evaluación realizada en Junio del 2010 por Gestión y Tecnología en Salud y Desarrollo (GETSA), reveló que la violencia psicológica había aumentado de 7 por ciento antes de la tormenta, a 22.5 y 19 por ciento durante y después de la tormenta respectivamente. La evaluación también observó un aumento en la violencia económica de 18.3 a 20.4 y 26.1 por ciento, antes, durante y después de la tormenta, respectivamente. Interesantemente, la violencia económica era el tipo de violencia reportado con más frecuencia antes del paso de la tormenta.

De forma similar, en República Dominicana investigaciones sobre el tema después del paso de la tormenta tropical Noel (2007), revelaron que la violencia sexual dentro del hogar así como en la sociedad en general, había aumentado. Los siguientes factores como contribuyentes primarios fueron reportados por los autores:

1. Destrucción de los servicios tradicionales de prevención y respuesta, como estaciones de policía, cortes de justicia y centros de salud.
2. En el contexto de los esfuerzos de reconstrucción, no se le da prioridad a los servicios sociales y médicos cuyo propósito era prevenir y responder a la VCM.
3. La pérdida de los marcos de protección social y familiar pueden haber incrementado la vulnerabilidad de las mujeres a SEA y/o a sexo de sobrevivencia .

Otros factores contribuyentes fueron la poca seguridad en los albergues temporales, especialmente en la noche; albergues improvisados, la mayoría de los cuales albergan hombres y mujeres juntos, que eran inadecuados para proveer para el alto número de personas desplazadas y que generalmente carecían de medidas de seguridad básica (como, iluminación); y personal militar insuficiente para brindar seguridad. Además de violencia sexual, también se reportaron casos de femicidio.

Nicaragua es tal vez uno de los países con información comparativamente más confiable sobre el impacto de los desastres sobre la VG . La Auditoría Social suplió información sobre la VCM que

existía previamente al Huracán Mitch y esto permitió puntos de comparación y un análisis subsecuente sobre el tema en su etapa posterior al desastre. Es más, actores locales como la organización no gubernamental (ONG) Puntos de Encuentro, tuvieron mucha actividad después del Huracán Mitch, realizaron encuestas de hogares, participaron en una auditoría social y condujeron campañas públicas, dirigidas a hombres, sobre la reducción de la VCM.

Pero la información muestra un cierto grado de inconsistencia. Un estudio preliminar realizado por el Banco Mundial inmediatamente después que el Huracán Mitch golpeará a Nicaragua y a Honduras, describe un patrón en el cual la violencia familiar y sexual parece que disminuyó en el período inmediatamente después del desastre y que aumentó continuamente en la fase de reconstrucción. Sin embargo, de acuerdo con algunas redes locales, información anecdótica recibida sobre violencia dentro de los albergues, reporta que esta se presentó tan temprano como en las primeras dos semanas después del huracán. Mientras tanto, información proveniente de la Auditoría Social no provee una imagen consistente; de las personas entrevistadas, 21 por ciento manifestó que hubo un aumento en el nivel de violencia después del Mitch, mientras que 34 por ciento expresó que pensaban que había disminuido. En todo el reporte se hace referencia a la percepción de violencia y no a una incidencia real. El 60 por ciento de las personas que participaron en el trabajo de la Comisión Psicosocial sobre la Recuperación Emocional, establecida después del del huracán, mencionaron un aumento en la violencia intrafamiliar

39 Enarson, E., Gender Issues in Natural Disasters: Talking Points and Research Needs. "Talking Points" para el Taller Programa InFocus sobre Respuesta a las Crisis y Reconstrucción de la OIT, Ginebra, 3-5 Mayo 2000 (2000), p. 3. Disponible en www.gdnonline.org/resources/ilo-talking.doc

40 Instituto para la Justicia y Democracia en Haití et al., Nuestros cuerpos todavía tiemblan: La lucha de las haitianas contra la violación (Boston: IIDH, 2010), p. 13.

41 Lowy, M., Inmediata respuesta de las mujeres chilenas ante el terremoto (2010), disponible en <http://www.observatoriodenegociosliderazgo.cl/blog/?p=1203> <http://womensmediacenter.com/blog/2010/07/exclusive-womens-response-to-chile-earthquake-immediate-and-ongoing> recuperado el 13 de Agosto 2010.

42 De acuerdo al estudio de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe ¡No más! p. 29, la violencia económica se refiere a los mecanismos de control ejercidos por los hombres - generalmente las parejas de las mujeres - sobre el comportamiento económico de las mujeres y esto incluye privarlas de los recursos necesarios para su sustento y bienestar lo que resulta en aislamiento social y las priva de su libertad de movimiento y autonomía.

43 La evaluación cubrió 10 de los 22 departamentos más afectados, para un estimado de 319,531 mujeres. El estudio fue preparado en coordinación con el UNFPA y la Secretaría de la Presidencia para la Mujer (SEPREM). Ver Gestión y Tecnología en Salud y Desarrollo (GETSA), SEPREM y UNFPA, Impacto en los Medios de Vida de las Mujeres Afectadas por la Tormenta Agatha (Guatemala: GETSA, 2010).

44 Alba, W., and D. Luciano. Evaluación Rápida sobre Salud Sexual y Reproductiva, Violencia contra las Mujeres y Situación de las Personas Vulnerables Afectadas por la Tormenta Noel en la República Dominicana (Santo Domingo: UNFPA/INSTRAW, 2008), pp. 24-25.





DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

en el período subsiguiente al huracán. Las discrepancias mencionadas anteriormente demuestran que se necesitan mayores esfuerzos para identificar dónde existen información y datos (incluyendo a través de fuentes anecdóticas e informales), y se debe trabajar para establecer mecanismos que permitan un mejor análisis e identificación de tendencias.

Se encontró mayor consenso sobre los tipos de vulnerabilidades que experimentaron las mujeres en el período después del huracán Mitch, incluyendo vulnerabilidad frente a la VG. Estudios generales indicaron:

1. Falta de vivienda;
2. Financiera: falta de fuentes de ingresos regulares/confiables;
3. Psicológica: trauma y sentimientos de inseguridad;
4. Social: percepción de aumento en los niveles de violencia.

En el período posterior al terremoto en Perú, la mayoría de las sobrevivientes de VG que reportaron sus casos tenían entre 9 y 18 años. De acuerdo con los testimonios, la mayoría de los atacantes fueron extraños que tomaron ventaja que las niñas se encontraban solas, ya sea porque salían de los refugios o porque sus padres estaban trabajando.

Tráfico, particularmente de mujeres, niñas, niños y adolescentes, para propósitos sexuales es otra forma de VG que puede escalar en situaciones de desastre.

Activistas y expertos en Haití recientemente advirtieron sobre el aumento del tráfico y contrabando de personas después del terremoto. Aunque existen algunos documentos sobre el tráfico con propósitos sexuales de mujeres, niñas y niños en América Latina y el Caribe, y se mencionan los desastres naturales como factores potenciales que disparan esto, solamente se han encontrado referencias específicas con relación a Haití.

2.2 Estudios e investigación

El aumento significativo en el número, frecuencia e impacto de los desastres naturales en las últimas décadas ha resultado en un llamamiento global para el trabajo y análisis de la reducción del riesgo de desastres en el mundo. Sin embargo, ha sido a partir de mediados de la década de los 90, cuando han comenzado a proliferar las investigaciones y estudios sobre los factores socioeconómicos, incluyendo género, que exacerban las vulnerabilidades de los diferentes grupos durante las crisis humanitarias, ya sean causadas por desastres naturales o por el ser humano.

Este marco emergente probó ser apto para examinar la relación entre género y desastres, y resultó en una atención extendida a las diferentes capacidades y vulnerabilidades de hombres y mujeres en situaciones de desastre. Aunque se han hecho muchas referencias con respecto a la importancia de integrar una “perspectiva de género” en el manejo de desastres, muy poco se ha escrito sobre el riesgo de VG en la

45 Ibid., p. 40.

46 Ibid., p. 52.

47 Bradshaw, S., Análisis de género en la evaluación de los efectos socioeconómicos de los desastres naturales. Preparado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Santiago, Chile: Publicaciones de Naciones Unidas, 2004), p. 18.

48 La campaña de información iniciada por la ONG fue particularmente efectiva para cambiar las actitudes de los hombres sobre la violencia contra las mujeres. Organización Panamericana de la Salud, Género y Desastres Naturales (Washington, DC: OPS, 2001).

49 Delaney, P., and E. Shrader, Gender and Post-Disaster Reconstruction: The Case of Hurricane Mitch in Honduras and Nicaragua. Informe preliminar solicitado por el Banco Mundial (2000). Disponible en: http://www.gdnonline.org/sourcebook/chapt/doc_view.php?id=7&docid=646, p. 27.

50 Wisconsin Coordinating Council on Nicaragua (WCCN) y La Red de Mujeres contra la Violencia, Reconstruyendo vidas, reconstruimos Nicaragua. La importancia de la recuperación emocional ante fenómenos naturales y la violencia de género. Sistematización del trabajo de la Comisión de Desarrollo Sociosocial de la Red de Mujeres contra la Violencia (1998-2001) (Madison: WCCN, 2004), p. 12. Disponible en: <http://www.isis.cl/jspui/handle/123456789/21078>, <http://www.capitalforcommunities.org/node/149>.

51 Bradshaw, Efectos Socio-Económicos de los desastres naturales, p. 33.

52 Wisconsin Coordinating Council on Nicaragua y la Red de Mujeres contra la violencia, Reconstruyendo vidas, p. 14.

53 Bradshaw, Efectos Socio-Económicos de los desastres naturales, p. 46.

preparación, ayuda y recuperación para desastres. En las palabras de Elaine Enarson en 1998 "...mascotas, turistas y artefactos culturales reciben mayor atención en la literatura sobre desastres, que las mujeres maltratadas". Desafortunadamente, a pesar de los esfuerzos recientes, la situación continúa sin grandes cambios.

Las últimas décadas también han visto un aumento significativo en el número de estudios sobre violencia sexual y otras formas de VG en la región. Entre ellos, la mitad son de Brasil y México, en donde se han presentado los estudios más exhaustivos. Aunque en menor número, existen algunos estudios para Argentina, Costa Rica, Cuba, Ecuador, Paraguay y Uruguay.

Estudios sobre VG en América Latina y el Caribe varían de forma importante con respecto al diseño, alcance y metodología en la recolección de la información, análisis, y en las definiciones operacionales. La violencia sexual y de pareja es la más investigada entre los tipos de VG. Entre otros, el estudio Multipaís de la OMS sobre salud de la mujer y violencia doméstica contra la mujer y las Encuestas de Demografía y Salud (DHS), son los documentos que ofrecen la información y análisis más confiable e integral sobre violencia doméstica y de la pareja.

Otro aspecto que recibe atención considerable en la región es la VG en situaciones de conflicto.

Dentro de estos contextos, parece que una investigación operacional sobre la programación en VG, incluyendo en ambientes de emergencias, es aún más nueva, con solo algunos estudios que abordan el apoyo a sobrevivientes de la VG, los cuales, en su mayoría, abordan la temática desde una perspectiva de salud. Se encontraron algunos estudios que examinan la VG relacionada a conflictos se encontraron en Colombia, El Salvador, Guatemala, Haití y Perú, entre otros; pero los estudios que analizan específicamente la VG en situaciones de desastre son limitado. Algunos ejemplos son Solórzano y Montoya, y Sarah Bradshaw, quien investigó la VCM en el período posterior al huracán Mitch en Nicaragua a finales de la década de los 90. Más recientemente, Dinsy Luciano y Wendy Alba condujeron estudios sobre salud sexual y reproductiva y VCM después de la tormenta tropical Noel en República Dominicana en el 2007, mientras que la VG después del terremoto de Haití ha sido objeto de cierto grado de investigación.

54 Parra Ojeda, T., Desastres Naturales y Violencia contra las Mujeres: El Caso del Sismo de 2007 en el Perú, (Washington, DC: Development Connections (DCVN), 2008), pp. 6-7.

55 Godoy, E., "Mujeres haitianas expuestas a la trata" (IPS, 24 Septiembre 2010). Disponible: http://www.visionesalternativas.com/index.php?option=com_deeppockets&task=contShow&id=97547 en inglés: <http://ijdh.org/archives/14767> recuperado el 26 de septiembre 2010

56 Ver, por ejemplo, Congressional Research Service (CRS), Trafficking in Persons in Latin America and the Caribbean (Washington, DC: CRS, 2007); International Organization for Migration (IOM), Exploratory Assessment of Trafficking in Persons in the Caribbean Region (Geneva: IOM, 2005); Oficina de las Naciones Unidas en contra del Crimen y la Droga (UNODC), Informe Mundial sobre la trata de personas - un delito que es una vergüenza para todos nosotros (Viena: UNODC, 2009).

57 Ver http://humantrafficking.change.org/blog/view/how_haitian_teens_will_end_up_in_your_online_porn, y <http://ezinearticles.com/?The-Increased-Risk-For-Haitian-Women-of-Sex-Trafficking&id=3825571>, recuperado el 26 Octubre 2010.

58 Un factor que contribuye al aumento en la atención que se presta a las mujeres, a los roles de género y a las relaciones en general en situaciones de desastre, fue la designación de parte de las Naciones Unidas, en los años 90, como la Década Internacional para la Reducción de Desastres Naturales (IDNDR).

59 Ver, por ejemplo, la base de datos sobre género de el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en su Iniciativa para el Manejo de Riesgo en el Caribe (CRMI), disponible en <http://www.undp.org/crmi/en/gendocs.asp>; y la Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Unión Internacional para la conservación de la Naturaleza (UICN), Making Disaster Risk Reduction Gender-Sensitive: Policy and Practical Guidance (Ginebra: EIRD, PNUD and UICN, 2009). Una perspectiva de género en el análisis de las situaciones de desastres ha sido reconocido ampliamente como una contribución importante para la planificación, preparación y recuperación de desastres. Fuentes adicionales incluyen una compilación de buenas prácticas sobre la integración de la perspectiva de género en la reducción del riesgo de desastres y adaptación de cambio climático, incluida América Latina y el Caribe. Ver Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres, Perspectivas de Género: Integrando Reducción de Riesgo de Desastres con Adaptación al Cambio Climático -2008 Buenas Prácticas y Lecciones Aprendidas (Ginebra: EIRD, 2008), y Perspectiva de género, trabajando juntos para reducción de riesgo de desastres: buenas prácticas y lecciones aprendidas (Ginebra: EIRD, 2007). No se encontró referencia a la VG en situaciones de desastre en ninguno de estos documentos. <http://www.eird.org/publicaciones/lista.html>

60 Enarson, E., Surviving Domestic Violence and Disasters. Preparado por el Freda Centre for Research on Violence against Women and Children (1998) Disponible en <http://www.harbour.sfu.ca/freda/reports/dviol.htm>.



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

3 Programación para la violencia de género en situaciones de desastres en América Latina y el Caribe

El Marco de Acción de Hyogo (MAH) 2005 - 2015, representa el documento más aceptado internacionalmente sobre políticas para la reducción de desastres. La Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres (EIRD) tiene una oficina regional en Panamá y tiene el mandato de monitorear el cumplimiento nacional del MAH.

En mayor medida que en otras regiones, los gobiernos en América Latina y el Caribe han establecido estructuras y mecanismos para definir las necesidades, compartir información y oportunidades de capacitación, y diseñar e implementar proyectos relacionados con desastres. Pero, la habilidad de los gobiernos en la región para manejar en forma eficiente los desastres es desigual. Los sistemas de gestión de desastres existen a nivel nacional, subregional y regional, pero varían grandemente en efectividad.

Los gobiernos de América Latina y el Caribe dependen grandemente de la financiación extranjera para los esfuerzos de prevención y mitigación.

Cuatro organizaciones regionales inter-gubernamentales tienen el mandato específico de apoyar en los desastres en América Latina y el Caribe. Adicionalmente, un red amplia de organizaciones de la sociedad civil, ONGs, academia y representantes de organizaciones de gobierno e internacionales son miembros de la Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina (LaRED), una red con sede en Costa Rica, para realizar estudios sociales sobre la prevención de desastres y la diseminación de información relacionada con desastres.

El Grupo Regional de Trabajo sobre Riesgos, Emergencias y Desastres en América Latina y el Caribe (REDLAC), creado en el 2003, es el mecanismo primario inter agencial para compartir información y para la coordinación dirigida a prevenir y mitigar el impacto de los desastres en la región. El grupo comparte información antes, durante y después de un desastre o emergencia. También lleva a cabo actividades conjuntas de preparación, respuesta y recuperación para desastres y emergencias, con el propósito de hacer el mejor uso posible de los recursos existentes.



61 Comisión Económica para América Latina y el Caribe. No Más! p. 33

62 Contreras et al., Violencia Sexual en Latinoamérica y el Caribe.

63 Brasil y Perú fueron los únicos países de América Latina que fueron incluidos en el estudio: Estudio Multipaís de la OMS sobre salud de la mujer y violencia doméstica contra la mujer.

64 Contreras et al., Violencia Sexual en Latinoamérica y el Caribe, p. 10.

65 Federación internacional de las sociedades de la cruz roja y la media luna roja (IFRC), "The Urgency of Equality: Ending Discrimination against Women and Its Consequences in Emergency Situations", En World Disasters Report 2007, eds. IFRC (Ginebra: IFRC, 2007). La pobreza de estudios sobre VG en desastres naturales en la región se confirmó con Contreras et al., Violencia Sexual en Latinoamérica y el Caribe, p. 37.

66 Luciano, D., Salud Sexual y Reproductiva y Violencia en Personas Vulnerables: La Tormenta Noel en Republica Dominicana (Santo Domingo: INSTRAW y UNFPA, 2008); y Alba y Luciano, Evaluación Rápida. Este último estudio fue realizado con la intención de complementar la evaluación rápida realizada por UNFPA y Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer (UN-INSTRAW), con un enfoque especial en grupos vulnerables.

Un actor importante tanto en la región como a nivel mundial es la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja (FICR)-América, que trabaja para proveer apoyo a las 35 Sociedades de la Cruz Roja en América a través de la Unidad Panamericana de Respuesta a Desastres (UPARED/PADRU), con sede en Panamá. En septiembre de 2009, la FICR lanzó la Alianza Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres (GADRR) para apoyar a las sociedades nacionales a aumentar sus esfuerzos para fortalecer sus capacidades en este ámbito. A la fecha, cinco países en la región se han adherido a la alianza.

Otros actores regionales clave con programas específicos para desastres son la Organización Panamericana de la Salud (OPS); la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), esta última se enfoca específicamente en los efectos económicos y sociales de los desastres naturales; y el Banco Interamericano de Desarrollo.

Finalmente, algunas de las principales ONGs activas en la respuesta a desastres en América Latina y el Caribe son CARE, Catholic Relief Services (Servicio de Ayuda de la Iglesia Católica), Oxfam, Plan Internacional y Visión Mundial Internacional.

En lo que concierne a la VG, en Julio del 2010, se estableció un Grupo de Trabajo Sectorial de Protección para América Latina y el Caribe – GTSP-LAC. El grupo trabaja bajo el auspicio del Equipo Regional de América Latina y el Caribe del Grupo de Naciones

Unidas para el Desarrollo (UNDG-LAC) y REDLAC, liderado por el Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) e incluye la participación de OCHA, la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACDH), UNFPA, UNICEF, el Consejo Noruego para los Refugiados (NRC) y la FICR como observadora. Su misión es facilitar la respuesta conjunta y efectiva para los retos de protección causados por emergencias complejas, desastres naturales y cambio climático. UNFPA es responsable de las actividades de coordinación en los temas relacionados con VG. Este análisis forma parte de los esfuerzos del UNFPA para ampliar el conocimiento sobre la VG en el contexto de desastres naturales en la región.

Entre los actores más relevantes en materia de VG en la región figuran UNFPA, con el mandato regional de coordinar la VG en emergencias, UNICEF, OPS, CARE y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU MUJERES), entre otros. Sus acciones presentan importantes variaciones entre comunidades y sectores de intervención y entre situaciones “normales” y de crisis. Considerando que una perspectiva integral de las actividades relacionadas con VG en la región está más allá del alcance de este estudio, el objetivo aquí radica, más bien, en identificar hasta donde se ha tomado en cuenta la integración de los temas de VG en las situaciones de desastre, incluyendo la preparación, respuesta y recuperación y el papel que juegan las organizaciones en estas cuestiones.

67 Weiss Fagen, P., Natural Disasters in Latin America and the Caribbean: National, Regional and International Interactions -- A Regional Case Study on the Role of the Affected State in Humanitarian Action, Grupo de Políticas Humanitarias (HPG) Working Paper (London: Overseas Development Institute (ODI), 2008), p. 5.

68 La Agencia de Emergencia para el Manejo de Desastres del Caribe (CDEMA), el Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres Naturales en Centro América (CEPRENAC), el Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (CAPRADE) Reunión Especializada de Reducción de Riesgos de Desastres Socio-naturales, la Defensa Civil, la Protección Civil y la Asistencia Humanitaria (REHU) del Mercado Común del Sur (MERCOSUR).

69 Miembros de REDLAC incluyen: UNICEF, el Programa Mundial de Alimentos(PMA), el Buró de Prevención de Crisis y de Recuperación del PNUD (BCPR), OPS/OMS, la OIT, UNISDR, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), UNFPA, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la CEPAL. Además, IFRC así como ONGs como Visión Mundial, Plan Internacional y Oxfam son miembros. Información adicional sobre REDLAC está disponible en: <http://ochaonline.un.org/rolac/CoordinationTools/REDLAC/tabid/5679/language/en-US/Default.aspx>, revisado el 15 Octubre 2010.

70 El propósito de la Alianza Global para la Reducción de Riesgos a Desastres (GADRR) es aumentar los esfuerzos de la IFRC para reducir el riesgo de desastres entre las comunidades más vulnerables donde operan las Sociedades de la Cruz Roja Nacional y la Media Luna Roja. Las cinco Sociedades Nacionales que comenzaron trabajando con el marco de trabajo de la Alianza en Colombia, Costa Rica, República Dominicana, Ecuador y Panamá. Más información sobre las actividades de la IFRC en la región pueden encontrarse en la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja (IFRC) Reporte Anual 2010 - Zona de las Américas. Appeal No. MAA42003, 26 Julio 2010.



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

Los esfuerzos globales para mejorar la integración de la VG en desastres naturales son relativamente recientes. El tsunami de la India en el año 2004 y el huracán Katrina en el 2005 fueron eventos que propiciaron el desarrollo de directrices y herramientas que aseguraron un abordaje holístico inter-sectorial con respecto a esta problemática. Entre éstas destacan las directrices para las intervenciones para VG en situaciones humanitarias del Comité Permanente Inter-Agencial (IASC, 2005), y las directrices para proteger a las personas afectadas por desastres naturales (2006), entre otros.

3.1 Mecanismos de financiación para desastres y proyectos sobre violencia de género

Esta sección provee una perspectiva general sobre mecanismos de planificación y financiación que se encuentran comúnmente en situaciones de emergencia, y hasta donde las actividades relacionadas con VG se han considerado dentro de ellos. Se hace referencia a esos mecanismos de financiación y las actividades relacionadas con VG que son específicas para los desastres naturales recientes en América Latina y el Caribe.

El Fondo Central de Respuesta a Emergencias (CERF) es una subvención (grant) de las Naciones Unidas para la respuesta rápida, dirigido a asegurar la asistencia humanitaria oportuna y efectiva. La intención es complementar – no reemplazar – la financiación disponible a través de mecanismos como el Proceso de Llamamientos Consolidados (CAP, Consolidated Appeals Process) / Plan de Acción Humanitaria (CHAP, Common Humanitarian Action Plan), Llamamientos de Emergencia y fondos comunes.

El Llamamiento de Emergencia es una herramienta para estructurar una respuesta coordinada y para solicitar fondos para responder en los primeros seis meses de la emergencia; provee una visión general de las necesidades más urgentes para salvar vidas y pueden incluir proyectos de recuperación que serán implementados dentro del marco de tiempo del llamamiento. Normalmente se emite dentro de la primera semana de la emergencia.

El CAP es una herramienta organizada para planificar, coordinar, financiar, implementar y monitorear las actividades humanitarias. Consiste en un CHAP y una lista de proyectos necesarios para lograr la estrategia. Es importante mencionar que, contrario a los llamamientos de emergencia, dada la naturaleza de los CAP, éstos rara vez se preparan en América Latina y el Caribe: por ejemplo, en la última década el CAP de Haití fue el único en la región.

La VG está listada dentro de las intervenciones para salvar vidas que pueden ser financiadas por el CERF. De manera más específica, se menciona el fortalecimiento de la implementación de la respuesta multisectorial para la VG, incluyendo la provisión de servicios centrados en las sobrevivientes, acceso a denuncia apropiada y segura, seguimiento y mecanismos de protección. Sin embargo, la experiencia de financiación a través del CERF para este tipo de proyectos aparece limitada. Algunos ejemplos son la prestación de servicios a víctimas de VG en los albergues en Haití y los proyectos conjuntos del UNFPA/Programa Conjunto de las Naciones Unidas para el VIH/SIDA (ONUSIDA) en Chile. Otro ejemplo es el proyecto del UNFPA para la prevención de la VG y respuesta a las necesidades de las mujeres en las áreas fronterizas de la República Dominicana en el 2010.

⁷¹ Comité Permanente Inter Agencial, Propuesta de Términos de Referencia – Grupo de Trabajo Sectorial de Protección para América Latina y Caribe (Ginebra: IASC, 2010).

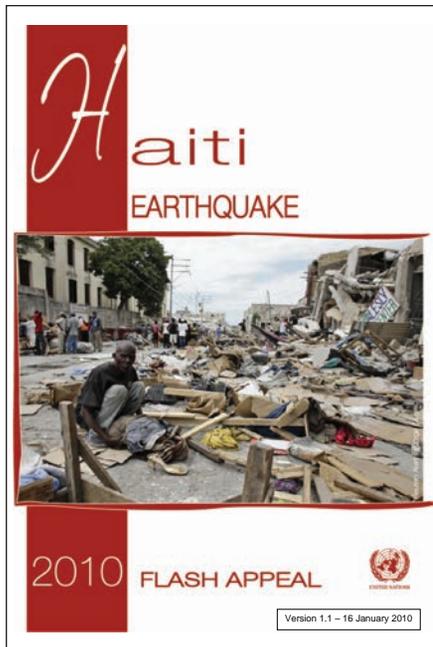
⁷² Comité Permanente Inter-Agencial, Directrices Aplicables a las Intervenciones de Violencia por Razón de Género en Situaciones de Emergencias Humanitarias y Protegiendo personas afectadas por desastres naturales: IASCO Directrices operativas sobre Derechos Humanos en Desastres Naturales (Washington, DC: Brookings-Bern Proyecto sobre desplazamiento interno, 2006) http://www.colombiassh.org/reh/IMG/pdf_4601.pdf

⁷³ El plan de respuesta humanitaria es la base para los proyectos tanto de la petición del CERF y como del Llamado Urgente. Debido al desembolso rápido del CERF, el Coordinador Residente presenta los proyectos más urgentes para salvar vidas al Secretariado del CERF, mientras espera que promesas hechas contra proyectos de Llamamientos de Emergencia sean transferidas por los donantes. Las actividades tienen una duración máxima de seis meses, pero los fondos deben comprometerse dentro de tres meses. Más información disponible en <http://ochaonline.un.org/cerf/WhatistheCERF/tabid/3534/language/en-US/Default.aspx>.

⁷⁴ Más información disponible en <http://ochaonline.un.org/humanitarianappeal/webpage.asp?MenuID=12504&Page=1241>.

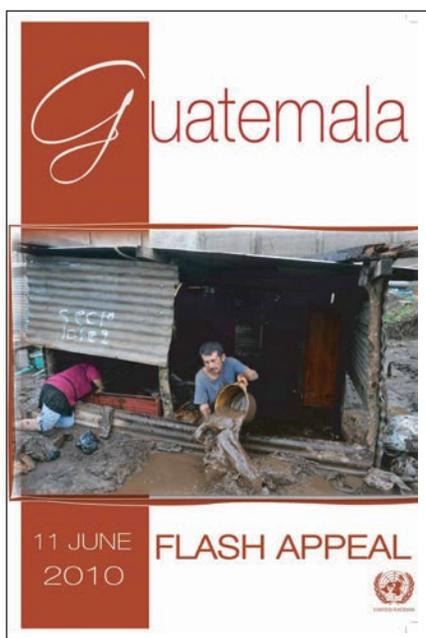
Ejemplos de actividades relacionadas con la VG presentadas en un Llamamiento de Emergencia en la región incluyen:

Haití - Llamamiento 2010



Haití - Terremoto (2010): coordinación, prevención y respuesta a la VG (UNFPA); y coordinación, prevención y respuesta a la VG en contra de niños y niñas (UNICEF). Ambos proyectos han sido adecuadamente financiados.

Guatemala - Llamamiento 2010

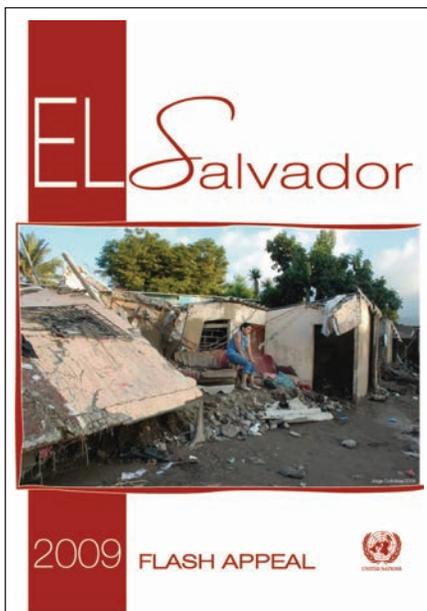


Guatemala - Tormenta Tropical Agatha (2010): fortalecimiento de los servicios de salud, en salud sexual y reproductiva, VG, infecciones de transmisión sexual y VIH/SIDA (UNFPA); albergues de protección, servicios e información para niñas, mujeres y adolescentes en riesgo de violencia (Organización Internacional para las Migraciones (OIM/UNFPA/UNICEF). Mientras que el primer proyecto solo recibió el 42 por ciento de la financiación requerida, las necesidades presupuestarias del segundo proyecto figuran financiadas en su totalidad a través del CERF.



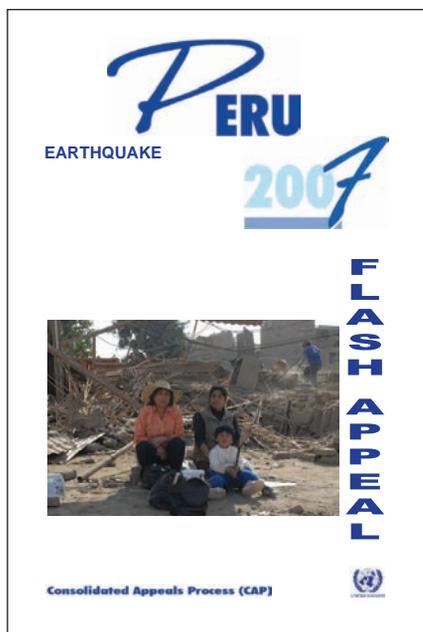
DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

El Salvador - Llamamiento 2009



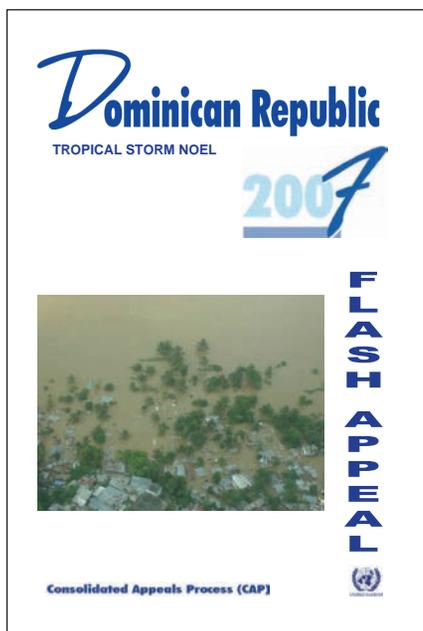
El Salvador - Huracán Ida (2009): apoyo psicosocial a niños, niñas y familias en etapas de recuperación, incluyendo el establecimiento de un sistema de referencia para casos de VG (UNICEF en asociación con el sector salud); y protección a niños y niñas contra abuso, violencia y explotación sexual (UNICEF). El primer proyecto recibió el 87 por ciento de la financiación requerida, el segundo no recibió financiación.

Perú - Llamamiento 2007, terremoto



Perú - Terremoto (2007): prevención contra la violencia, abuso sexual, explotación, raptos y tráfico (UNICEF); lugares comunitarios seguros para mujeres y niñas; brindar información y servicios legales, médicos y psicosociales (UNFPA). Cabe destacar que de acuerdo a los estados financieros disponibles estos proyectos superaron los requerimientos de financiación 215 por ciento para el primero y 118 por ciento para el segundo.

República Dominicana - Llamamiento 2007, tormenta tropical Noel



República Dominicana – Tormenta Tropical Noel y Olga (2007): prevención de violencia y abuso sexual contra niños y niñas en los albergues (UNICEF); brindar información y servicios legales, médicos y sicosociales a los sobrevivientes de VG (UNFPA); construcción de capacidades en VG para trabajadores de emergencias, por el UNFPA y el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer (UN-INSTRAW); evaluación de VG (UN-INSTRAW). A diferencia de los mencionados anteriormente estos recibieron una financiación insuficiente.

⁷⁵ Fondo Central de Respuesta a Emergencias, criterios para definir la asistencia para salvar vidas (2010). Disponible en <http://ochaonline.un.org/cerf/CERFenespanol/tabid/5501/language/en-US/Default.aspx>

⁷⁶ Además de que no se han tomado en cuenta los temas de VG, otras posibles razones pueden incluir el hecho que la tendencia actual de la respuesta humanitaria no considera la VG como una prioridad, comparada con alimentos, albergue u otras necesidades humanitarias, o el hecho que la VG puede estar integrada en otros proyectos y por lo tanto no esté visible. Así, no hay suficiente información disponible para llegar a conclusiones.

⁷⁷ En Chile de los USD 10 millones, solo el 2 por ciento fue asignado al proyecto UNFPA/ONUSIDA. Ver Abarca, H., Sistematización del Proceso de Diseño e Implementación del Componente para VIH y SSR en el Proyecto CERF de Apoyo a la Respuesta a la Emergencia por el Terremoto y Tsunami en Chile (2010), p. 23.

⁷⁸ En general los países revisados fueron Chile, República Dominicana (también en relación a las tormentas Olga y Noel), El Salvador, Guatemala, Haití y Perú. Más información sobre los contenidos activados por el CERF en estos contextos están disponibles en <http://ochaonline.un.org/cerf/CERFenespanol/tabid/5501/language/en-US/Default.aspx>

⁷⁹ Estado de la financiación hasta el Octubre 2010 disponible en <http://fts.unocha.org/pageloader.aspx?page=emerg-emergencyDetails&appealID=893>, recuperado el 25 Octubre 2010.

⁸⁰ Para mayor información sobre el Llamamiento de Emergencia del 2010 para la Tormenta Tropical Agatha en Guatemala y estados financieros relacionados referir a <http://fts.unocha.org/pageloader.aspx?page=emerg-emergencyDetails&appealID=899>, recuperado el 25 Octubre 2010.

⁸¹ Para mayor información sobre el Llamamiento de Emergencia del 2010 para el huracán Ida en El Salvador y estados financieros relacionados referir a <http://www.reliefweb.int/rw/fts.nsf/doc105?OpenForm&rc=2&cc=slv&yr=2009>, recuperado el 25 Octubre 2010.



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

Aunque lo anterior provee solo un vistazo de las actividades de VG implementadas en el contexto de determinados desastres naturales relativamente recientes en la región, podemos hacer algunas observaciones generales.

- UNFPA y UNICEF son los mayores actores en VG en la región, responsables de llevar a cabo las actividades más significativas sobre este tema. Además de reflejar los roles y responsabilidades de las dos entidades a nivel global en esta temática, también se puede atribuir a otra serie de razones. Primero, existe una tendencia general a no incluir temas de protección en los Llamamientos de Emergencia en la región debido a su naturaleza intrínsecamente sensible. Segundo, ACNUR tiene una presencia limitada en la región y existe poca voluntad y capacidad por parte de otros actores para asumir la responsabilidad en los temas relacionados a protección. Así, los sectores de albergue y salud se han convertido en los puntos de entrada más comunes para las actividades de VG. En este contexto, se prevé que el grupo de trabajo sobre protección humanitaria para América Latina y el Caribe permita un abordaje más integrado y sistémico por parte de los actores humanitarios en la región.
- Otra observación se refiere al marco de trabajo general de las intervenciones relacionadas con VG. Mientras que UNICEF se enfoca en violencia sexual y abuso de niños y niñas; los proyectos del UNFPA están dirigidos a mujeres, incluyendo adolescentes y mujeres jóvenes, y con frecuencia están en el contexto de, o asociados con, intervenciones de salud sexual y reproductiva, incluso intervenciones dirigidas a reducir la transmisión del VIH y SIDA.
- A pesar de la necesidad de abordar la VG, parece que han sido mejor recibidas las actividades dirigidas a niñas, niños y jóvenes (y financiadas) que las

actividades dirigidas a mujeres. Esto se ve confirmado por los hallazgos de algunos estudios realizados en República Dominicana y Perú.

- Finalmente, la evidencia muestra mayor atención al tema de VG en situaciones de desastres naturales en los últimos años, tanto por organizaciones humanitarias como por las instituciones donantes.

Con la excepción de las actividades planificadas en respuesta a las tormentas tropicales Noel y Olga en República Dominicana, la respuesta a desastres naturales estuvo bien financiada en la región, y la financiación para algunos desastres, como el de Perú, aún excedieron las necesidades. Sin embargo, en términos de porcentajes, ha sido sólo en Haití y Guatemala que las actividades de VG representaron una porción significativa de la financiación general del Llamamiento de Emergencia (13.8 y 10.8 por ciento, respectivamente), siendo considerablemente más bajas en otros países revisados.

El “Marcador de Género” es una herramienta que merece ser mencionada por su potencial para aumentar la rendición de cuentas, y que sirve para incluir las consideraciones de género en la respuesta (y financiación), tanto de las organizaciones humanitarias como de los donantes, incluyendo el abordaje de VG. Actualmente vigente en 11 países, el Marcador es una herramienta que codifica, en una escala de 0-2, el potencial de un proyecto para contribuir a la equidad de género, y predice el grado de resultados al respecto. Los usuarios clave del Marcador de Género son los clúster y equipos de proyectos que pueden usar esta herramienta como una forma de asegurar que el diseño de proyectos tenga sensibilidad de género. Los códigos se pueden incluir en el Sistema de Seguimiento Financiero para que los donantes los consideren dentro de sus decisiones para financiación.

⁸² Para mayor información sobre el Llamamiento de Emergencia de Perú en el 2007 y el estado financiero asociado referirse a <http://www.reliefweb.int/rw/fts.nsf/doc105?OpenForm&rc=2&cc=per&yr=2007>, recuperado el 25 Octubre 2010.

⁸³ Para mayor información sobre el Llamamiento de Emergencia de la Tormentas tropicales Noel y Olga en la República Dominicana en el 2007 y el estado financiero asociado referirse a <http://www.reliefweb.int/rw/fts.nsf/doc105?OpenForm&rc=2&emid=TC-2007-000198-DOM> recuperado el 25 Octubre 2010.

⁸⁴ Fuentes: pláticas con representantes de UNFPA LACRO.

⁸⁵ Para referencia ver pie de página 74 y 75.

Las siguientes páginas exploran la extensión en la cual la VG ha sido integrada en las tres etapas del ciclo del manejo de desastres: preparación, respuesta y recuperación.

3.2 Preparación para desastres

Las intervenciones eficaces deben comenzar durante la etapa de preparación para el desastre, y continuar durante las etapas de respuesta y recuperación. Una apreciación clara de la extensión de la VG, grupos vulnerables y factores desencadenantes claves en circunstancias “normales”, son elementos críticos para mejorar la capacidad de prevenir y responder ante la VGB en tiempos de crisis. La preparación generalmente incluye planificación de contingencia, sistemas de alerta temprana y actividades tales como: desarrollo de capacidades y educación, sensibilización y diseminación de información.

De acuerdo con las Directrices para VG de la IASC, es necesario tomar acciones de preparación antes de que surja una emergencia a fin de facilitar la implementación rápida de la prevención y respuesta a la VG en las etapas tempranas de la crisis. Las acciones están organizadas según funciones transversales y sectores de intervención; estos incluyen, por ejemplo, localización de los grupos vulnerables antes del desastre, preposicionamiento de los kits para la atención post-violación y otros elementos relevantes, distribución de información sobre mecanismos de prevención y respuesta existentes, desarrollo de capacidades para actores clave en prevención, mitigación y respuesta a los riesgos de VG en el contexto del desastre. Desafortunadamente, existe poca evidencia sobre la implementación real de estas acciones en la etapa de preparación de desastres.

El MAH reconoce la necesidad de integrar la perspectiva de género en todas las políticas, planes y procesos de toma de decisiones para el manejo del riesgo de desastres, incluyendo aquellos relacionados a la evaluación del riesgo, alerta temprana, manejo de la información, educación y capacitación. Las inequidades basadas en género, y las necesidades y preocupaciones de las mujeres, hombres, niñas y niños en situaciones de desastre están integradas en el documento “De las palabras a la acción: Guía para la implementación del marco Hyogo”, que define las tareas que deben guiar la implementación de del Marco de Acción.

A pesar de que el tema de género es uno de los principios guía para la implementación de la reducción del riesgo de desastres, la VG no se menciona específicamente en los documentos del MAH. Sólo se encontró una referencia por OPS, FICR, EIRD y la Asociación de Estados del Caribe, sobre la sensibilización de las comunidades sobre riesgo de desastres. Consiste en una radionovela para el Caribe de habla inglesa llamada “Época Tempestuosa”, en la que se presentan posibles situaciones ante un eventual desastre en el Caribe, incluyendo violencia doméstica y de la pareja.

La VG ni se menciona ni se prioriza en los marcos de trabajo para la planificación de contingencias ni en las actividades a nivel global, regional y nacional. Más específicamente, las Directrices para la Planificación de Contingencias del IASC llaman a “sensibilizar sobre la prevención de la explotación sexual y abuso”, bajo la sección de “Implementando la Preparación”,

86 En la República Dominicana, las actividades de VG financiadas representaron solo el 0.23 por ciento de todo la financiación del Llamado Urgente; en Perú el 2.92 por ciento; y en El Salvador, 3 por ciento.

87 Comité Permanente Inter-Agencial, Directrices aplicables a las intervenciones contra la violencia por razón de género en situaciones humanitarias.

88 Estrategia de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres, Marco de Acción de Hyogo 2005-2015. El MAH fue formulado como una respuesta integral orientada a la acción, como preocupación internacional sobre el creciente impacto de los desastres sobre las personas, comunidades y el desarrollo nacional. Fue adoptada por 168 gobiernos en la Conferencia Mundial sobre la Reducción de Desastres, realizada en Kobe, Prefectura de Hyogo, Japón, 18-22 Enero 2005. Subsecuentemente, De las palabras a la Acción: una guía para la implementación del Marco de Acción de Hyogo (2007), se desarrolló para guiar la implementación de las Prioridades del Marco de Acción. Más información sobre el Marco de Acción de Hyogo y documentos relacionados disponibles en: <http://www.eird.org/cdmah>

89 Para una visión general del papel que juega el UNFPA y sus actividades dentro del Marco de acción para la reducción del riesgo de desastres y que han contribuido a las prioridades de Hyogo, ver <http://www.preventionweb.net/english/professional/contacts/profile.php?id=1291>, recuperado el 26 Octubre 2010.

90 Sobre preparación, la prioridad 3 en el Marco de Acción de Hyogo llama a construir una cultura de seguridad y resiliencia a través de la concientización pública y educación sobre las estrategias de la reducción del riesgo de desastres. Para más información sobre iniciativas que contribuyen a esta prioridad en la región de América Latina y el Caribe ver la Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres, De las palabras a la Acción: Guía para la Implementación del Marco de Hyogo (Hyogo, EIRD, 2007), p. 78.



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

y contiene una referencia genérica a los abusos a los derechos humanos en el anexo de “Análisis de la amenaza y riesgo”. Una revisión de otras directrices sobre la preparación mostró una imagen similar. Esto parece ser el caso para la mayoría de los planes de contingencia y preparación a nivel nacional. Se encontró referencia específica a la falta de integración de la VG en la planificación de contingencia, por ejemplo, en relación a la temporada de huracanes en República Dominicana.

Sistemas de alerta temprana y manejo de la información son medios claves dirigidos a mejorar la preparación y respuesta en el evento de un desastre. La Iniciativa para el Manejo del Riesgo en el Caribe

(CRMI por sus siglas en inglés) y el Centro Regional para la Información sobre Desastres, a la vez que fomentan la integración de la perspectiva de género en el manejo del riesgo y tienen al tema de género como una clave de búsqueda, tienen pocas referencias de las publicaciones y recursos de VG en desastres naturales. Sin embargo esta situación podría responder a la carencia de recursos en este tema y no necesariamente a una falta de atención por las instituciones responsables del manejo. Evidencia de esto es una iniciativa del CRMI llamada *Aumentando la visibilidad de género en la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático en el Caribe*, que resultó en una serie de evaluaciones de país enfocadas específicamente en los temas de género en la reducción del



⁹¹ En al menos uno (“No hay lugar como el hogar”) de 10 episodios, la autora se refiere a la violencia doméstica en situaciones de desastre, información adicional sobre la iniciativa se puede encontrar en <http://www.eird.org/esp/educacion/radionovela-caribe/radionovela-caribe.htm>, recuperado el 26 Octubre 2010.

⁹² Ver <http://www.humanitarianinfo.org/iasc/pageloader.aspx?page=content-subsidi-common-default&ssb=14>, recuperado el 26 Octubre 2010.

⁹³ Luciano, Salud Sexual y Reproductiva.

⁹⁴ Centro Regional de Información sobre Desastres América Latina y el Caribe, CRID, es un esfuerzo conjunto de seis organizaciones para asegurar la diseminación de la información relacionada a desastres en América Latina y el Caribe. Estas organizaciones son: OPS, EIRD, la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias de Costa Rica, IFRC, Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPRENAC) y la oficina regional de Médicos sin Fronteras

⁹⁵ Las evaluaciones de país están disponibles en <http://www.undp.org/crmi/es/gendocs.asp>, recuperada el 26 de Octubre 2010

riesgo de desastres y el cambio climático. Se encontraron referencias a los riesgos de VG, por ejemplo, en la evaluación de país de República Dominicana. A pesar de estas iniciativas, es necesario fortalecer los esfuerzos para integrar recursos adicionales sobre VG en situaciones de desastre y/o para incrementar la visibilidad de los vínculos entre VG y otras plataformas de recursos.

Otro aspecto importante dentro del ciclo de reducción de desastres es el fortalecimiento institucional en VG. Esto implica el desarrollo de las capacidades del personal humanitario, instituciones y proveedores de servicios tanto a nivel internacional como nacional para asegurar la integración de los temas de género y VG en las políticas, estrategias y prácticas de la reducción del riesgo de desastres. Es más, la respuesta legal a todas las formas de VG y la integración de la VG en la prevención de desastres, y las leyes y regulaciones de mitigación son áreas que necesitan mejoras significativas. En la mayor parte de los países la VG no aparece mencionada en ninguno de los instrumentos judiciales de los sistemas de manejo del riesgo, mitigación o atención en desastres; y los mecanismos de la mujer no son miembros de los comités de gestión de desastres/riesgo, lo cual dificulta enormemente el establecimiento de sinergias y mecanismos de colaboración y coordinación.

Las actividades para abordar las brechas existentes en la reforma judicial con respecto a la VG pueden incluir: fortalecimiento de las estructuras de apoyo social y organizacional relacionadas con VG a través del desarrollo de conocimientos y capacidades de los actores locales, basándose y desarrollando recursos locales, incluyendo capital social; y desarrollo de habilidades sobre VG en la respuesta al llamado de

ayuda en todos los niveles, de esa manera se fortalece el continuum de ayuda-desarrollo. Nuevamente, aunque hay varios ejemplos sobre la capacitación en el manejo del riesgo con sensibilidad a género, rara vez se encuentra referencia específica a la VG en las capacitaciones y cursos que hay sobre el tema.

3.3 Etapa de emergencia crítica y respuesta

En la etapa posterior a los desastres, los actores de cooperación internacional y nacional tienden a priorizar necesidades básicas como alimentos, vivienda, salud, agua, y otros bienes y servicios que están orientados a cubrir las necesidades básicas de supervivencia. Sin ignorar estas necesidades urgentes, los cooperantes han considerado cada vez más otras necesidades y preocupaciones por su potencial para salvar vidas, incluyendo la prevención de y respuesta a la VG. Según las Directrices Operacionales de la IASC sobre la protección de las personas en situaciones de desastres naturales, se deben tomar las medidas apropiadas tan temprano como sea posible para proteger las poblaciones afectadas en contra del tráfico, trabajo forzado, matrimonio forzado, prostitución forzada u otras formas de VG.

Las directrices antes mencionadas sirven de guía para implementar una prevención básica y acciones de respuesta en las etapas tempranas de la emergencia.

Tomando en consideración el limitado número de investigaciones operativas sobre la programación para la respuesta a desastres en la región, las cuestiones relacionadas con las necesidades y preocupaciones relativas a la VG de las personas afectadas por desastres recibe una priorización escasa en la agenda de las organizaciones humanitarias. Así pues, los mecanismos tradicionales de

96 Ver por ejemplo, Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja, Perspectiva de Género.

97 Comité Permanente Inter Agencial, Protegiendo a las personas afectadas por desastres naturales, p. 19.

98 IASC, Directrices.

99 Enarson, Surviving Domestic Violence and Disasters; Alba y Luciano, Evaluación Rápida, p. 40



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

apoyo y protección como hospitales, estaciones de policía y otros servicios, no sólo se vuelven inaccesibles o están interrumpidos debido al desastre, sino que esta situación a menudo resulta incluso exacerbada por la falta de atención generalizada al tema de parte de quienes brindan la ayuda.

Información sobre los programas relacionados con la VG, durante la tormenta tropical Noel en República Dominicana, muestran la invisibilidad de la VCM en los ojos de las organizaciones proveedoras de ayuda.

La mayoría de estas organizaciones no desarrolló ninguna intervención para ello, asumiendo la normalidad de las situaciones de violencia enfrentadas por las mujeres antes y después del desastre. Donde sí existieron intervenciones, la atención se limitaba a temas como estrés post-traumático y otros problemas emocionales, considerados

resultados directos del trauma generado por el desastre. Dentro de las limitaciones identificadas están las limitaciones en las capacidades de las organizaciones, en particular del sector salud, para registrar, identificar y referir casos de VCM a las instancias pertinentes; y la ausencia de un sistema de documentación unificado. Aunque los informantes admitieron que la VCM era un problema antes, durante y después de la tormenta, los factores mencionados anteriormente, así como la falta de priorización, identificación y abordaje de los temas de VG posiblemente contribuyeron a su exacerbación. Por el contrario la violencia en contra de niñas, niños y adolescentes recibió mayor atención. Retos similares fueron resaltados con relación al terremoto en Perú en el 2007.

Para compensar esto, REDLAC está revisando su metodología de evaluación rápida para la asistencia



humanitaria, contribuyendo con un lenguaje más fuerte y con énfasis en la medición de la VG, incluyendo tráfico, violencia sexual y SEA para mejorar la programación al respecto.

Los hallazgos también sugieren que la provisión de servicios para responder a la VG, particularmente en el sector salud, a menudo reciben mayor prioridad que los esfuerzos para prevenirla. Las herramientas más comúnmente mencionadas para tratar de prevenir acciones violentas son la información y campañas educativas para sensibilizar más sobre la VG y sus diferentes manifestaciones, a través de la radio, TV, medios impresos u obras de teatro. Además de la radionovela para los países del Caribe, mencionada en la sección de preparación para desastres, en Haití los anuncios de radio sobre la prevención de VG se transmiten regularmente en todo el país.

Haití representa una excepción que no encuentra paralelo en otras situaciones de desastre en la región. Además de un nivel de financiación para VG sin precedentes (13.8 por ciento), otros aspectos únicos incluyen la prontitud en los esfuerzos para incrementar el acceso a servicios médicos, policiales, legales y psicosociales a través del establecimiento de un sistema de referencia a través de la diseminación de tarjetas y volantes; esfuerzos para construir a partir de y fortalecer los mecanismos nacionales ya existentes de monitoreo y notificación de VG, al crear puentes con la Concertación Nacional contra la violencia hacia las mujeres (Concertation Nationale Contre les Violences Faites aux Femmes) y otros socios de la sociedad civil; estableciendo grupos de trabajo sub nacionales ; y organizando evaluaciones conjuntas de seguridad y patrullas en campamentos activas las 24 horas. Sin embargo, no ha sido posible





DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

evitar debilidades y fuertes críticas incluso hacia los actores humanitarios por su falta de atención a los riesgos como SEA (ver discusión posterior en este capítulo).

Tras el huracán Mitch en Nicaragua también se dieron pasos importantes para abordar la VG:

- Inmediatamente después del huracán Mitch, el Gobierno estableció un sistema de auditoría social/género para hacer una evaluación de impacto diferenciada, incluyendo los temas de VG.
- Seis meses después del paso del huracán, el Gobierno creó un sistema de auditoría social/género quiénes recibieron ayuda y quiénes fueron excluidos y excluidas de recibirla.
- Se estableció una comisión de desarrollo psicosocial (1999-2001) para ayudar a la recuperación emocional de las personas afectadas. Dado que el tema de violencia estaba presente en todos los grupos y talleres, la incorporación de este tema en el trabajo de la comisión fue fundamental.

Si bien la FICR desempeña un papel clave en el manejo de los desastres tanto en la región como a nivel mundial, una revisión de documentos e intervenciones no evidenció un énfasis en la VG entre sus áreas clave de preocupación. Por ejemplo, el Informe anual para la zona de Américas 2010 incluye una única referencia a actividades implementadas por la UPARED, en colaboración con UNFPA, para abordar la VG en los albergues en el Caribe, y una referencia

genérica al potencial de violencia doméstica y otras formas de violencia en los llamamientos para los terremotos de Chile, Haití y Perú. Es importante mencionar que aunque la Alianza Global en VIH de la FICR (y actividades relacionadas a nivel regional y de país) aborda la VG como una estrategia para reducir el estigma y la discriminación, no se ha encontrado referencia en la GADRR del 2009 o con respecto a las actividades y planes relacionados a desastres en la región. Sin embargo, la GADRR llama a la transversalización del enfoque de desastres en los programas y estructuras de la FICR, incluyendo VIH, abriendo camino para un abordaje más integrado de la VG en escenarios de desastre.



Un paso en esta dirección puede ser la reciente integración de la UPARED en la estructura de la zona de las Américas, como una forma de realzar un abordaje holístico al manejo de los desastres.

Evidencia obtenida de varias situaciones de emergencia muestra que, independientemente de que una

100 Alba y Luciano, Evaluación Rápida, p. 77. También Luciano, Salud Sexual y Reproductiva, pp. 57-59.

101 Parra Ojeda, Desastres Naturales, p. 11.

102 Naciones Unidas, Haiti Humanitarian Appeal Mid-Year Review, Junio 2010 (2010), p. 80.

103 Ibid., p. 79.

104 Wisconsin Coordinating Council on Nicaragua y la Red de Mujeres contra la violencia, Reconstruyendo vidas, p. 15.

105 En muy pocos documentos se encontraron referencias sobre la VG y estas eran en términos generales y con un enfoque predominante en niños. Por ejemplo, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja, Kit de apoyo y entrenamiento psicosocial comunitario (Copenhague, IFRC, 2009) se refiere a el abuso sexual y VG tanto de adultos como niños. Disponible en <http://psp.drk.dk/sw40688.asp> acceso el 26 Octubre, 2010. Tomando el éxito obtenido por la Cruz Roja de Canadá y su programa "RespectED: Violence and Abuse Prevention," (Respetando: Prevención de violencia y abuso) la Cruz Roja de Guyana desarrolló un programa llamado "Be Safe" en colaboración con las agencias de protección a la niñez internacionales y locales. La autora intentó revisar algunos de estos hallazgos con actores de la IFRC de la región, pero hasta la fecha no se recibió respuesta.

106 Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja, Informe anual 2010.

organización tenga o no la voluntad y/o capacidad para abordar cuestiones de VG, su implicación en la respuesta depende –en gran medida– de su experiencia previa en la prevención y abordaje de la violencia de género. La existencia de sistemas para la prevención de la VG y sus mecanismos de la atención que se le brindará al problema cuando el desastre suceda. Otras influencias incluyen: el establecimiento de la organización en el área antes del desastre, la existencia de socios locales con capacidad instalada, la presencia de personal con suficiente conocimiento o interés en temas de VG, y el papel del activismo local para lograr llamar la atención hacia las necesidades de quienes están en riesgo.



Los mecanismos de coordinación de VG a nivel local, nacional y regional, también desempeñan un papel clave en catalizar la atención hacia el problema y asegurar una respuesta adecuada. Por ejemplo, un informe reciente sobre el terremoto en Chile reconoce que la creación de un sub-clúster regional de VG facilitó el inicio de una respuesta adecuada y el monitoreo del problema de parte de las agencias responsables.

Hasta donde concierne a las iniciativas globales, el Área de Responsabilidad (AoR por sus siglas en

inglés) de VG llevó a cabo un estudio en 2008 que documentó las estructuras de coordinación de VG en ámbitos humanitarios, revelando inconsistencias y lo inadecuado de los mecanismos a nivel global.

Existen, sin embargo, iniciativas recientes que apuntaron a mejorar la coordinación de VG en situaciones de emergencia, incluyendo desastres naturales:

1. Post-Haití, se elaboraron plantillas modelo para proyectos con el fin de mejorar la coordinación de los Llamamientos de Emergencia y los CAP sobre género, VG y Protección para Explotación Sexual y Abuso (PSEA).
2. Creación de listas separadas de expertos y expertas en VG dentro de GenCap, para su despliegue en las fases tempranas de las emergencias repentinas.
3. Publicación de un Manual de Coordinación de VG realizada desde el área de Violencia Basada en Género, bajo el Clúster Global de Protección. Este documento ofrece una guía para el establecimiento y liderazgo de un sistema de coordinación en situaciones humanitarias, incluyendo desastres.
4. Organización del taller internacional de capacitación en la Coordinación de la Respuesta Multi-sectorial a la Violencia Basada en Género en situaciones humanitarias de la Red sobre VG (GBV Network).
5. Organización del taller en línea Gestión de los Programas de la Violencia de género en Emergencias (e-learning “Managing Gender-based Violence Programmes in Emergencies”), también de la red sobre VG.



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

6. Establecimiento de sistemas de Gestión de Información sobre la Violencia de género (GBVIMS).

Si bien su efectividad aún no ha sido establecida, estas iniciativas permitirán mejorar la coordinación de VG en situaciones humanitarias y aumentar la atención prestada a los temas de VG en la gestión de desastres.

3.3.1 ¿Fomenta la ayuda el riesgo a la violencia de género?

La vulnerabilidad de las personas a la VG también se

se puede ver incrementada como resultado de las intervenciones humanitarias. Intervenciones con diseños deficientes e insensibles a género (por ejemplo, colocar letrinas en lugares oscuros y poco seguros de los campamentos), no sólo ponen en riesgo de VG a las mujeres y niñas sino que como lo muestra la evidencia de años recientes, la dependencia creada por la ayuda puede hacer vulnerables a las mujeres frente a la explotación y abuso sexual perpetrados por trabajadores humanitarios. Para prevenir estas situaciones, se han desarrollado estándares específicos para género.



¹⁰⁷ Para ver el llamado ir a: http://www.ifrc.org/where/americas.asp?navid=05_03, acceso el 29 Octubre, 2010.

¹⁰⁸ VG está descrita en el "output" 3, Reducir el Estigma y la Discriminación, estrategia clave 3, "Tackling Gender Inequalities and Sexual and Gender-Based Violence" Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja. Alianza Global Alliance VIH (Ginebra: IFRC, 2006).

¹⁰⁹ Una revisión tanto del Plan Andino 2009-2010 de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja y el Plan Anual para América sugiere que la VG está considerada sólo en el contexto de VIH/SIDA.

¹¹⁰ Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja, Alianza Global para la Reducción del Riesgo de Desastres (Ginebra: IFRC, 2009), p. 8.

¹¹¹ Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja, Plan 2009-2010 Región Andina, América del Sur (Lima: IFRC, 2009).

¹¹² Fisher, S., "Gender-Based Violence in Sri Lanka in the Aftermath of the 2004 Tsunami Crisis: The Role of International Organizations and International NGOs in Prevention and Response to Gender-Based Violence" (Disertación, Universidad de Leeds, 2005). Un argumento similar puede encontrarse en Abarca, Sistematización del Proceso de Diseño, p. 27.

¹¹³ Ibid., p. 16.

¹¹⁴ Aunque los modelos fueron desarrollados por el asesor del Equipo y reserva de expertos de apoyo en cuestiones de género (GenCap) de IASC en Haití, la intención es que estos tengan una diseminación más amplia y su aplicación en situaciones humanitarias. Estos fueron suministrados al autor por el Secretariado de GenCap en Ginebra.

A continuación se exponen algunos ejemplos de intervenciones que pueden aumentar la vulnerabilidad ante la VG entre la población afectada por los desastres.

- La ubicación de los albergues y sus instalaciones puede afectar la seguridad real o percibida de una población desplazada, particularmente de mujeres, niñas, niños y adolescentes. El acceso seguro a las áreas de baño y sanitarios siempre es una preocupación



en los campos de personas desplazadas. Un informe de CARE sobre la inundación del 2006 en Bolivia subraya las inquietudes sobre seguridad de las mujeres, niñas y niños debido a la poca iluminación en los campamentos de San Julián. En Barahona y Azúa (República Dominicana) se informó sobre un incremento en el nivel de violencia contra las mujeres, mientras que en otras áreas afectadas por la tormenta las personas fueron albergadas en casas de familias y se establecieron sistemas de monitoreo comunitario en albergues, lo cual fue considerado como un factor de protección contra la violencia.

- La falta de privacidad en las instalaciones puede también contribuir a un aumento de la violencia doméstica. Algunas supervivientes al tsunami en Sri Lanka, reportaron un incremento de la violencia al mostrarse reacias a mantener relaciones sexuales debido a la proximidad de niños y vecinos.

La logística para la distribución de la ayuda, como ubicación, puntos y acuerdos de distribución, puede tener implicaciones importantes para la VG. Por ejemplo, es posible que algunos hombres encuentren difícil aceptar que las mujeres sean las receptoras de la ayuda, en un momento en el cuál ellos no tienen la capacidad de proveer alimentos y bienes básicos para sus familias. Estas dificultades con respecto a la auto-percepción de los hombres de cumplir con la expectativa social de su rol masculino como proveedores del hogar, pueden desembocar en tensión psicológica, pérdida de autoestima, inactividad y eventualmente, en un comportamiento violento.

115 El proyecto GenCap busca desarrollar las capacidades de los actores humanitarios a nivel nacional para integrar la programación de equidad de género, incluyendo la prevención y respuesta a la VG en todos en todos los sectores de la respuesta humanitaria. Actualmente consta de un equipo de 26 asesores sobre género a un nivel P4/P5 que pueden ser desplegados en breve plazo como un recurso inter-agencial para apoyar a los Coordinadores Residentes/Humanitarios de las Naciones Unidas (RC/HC), a los equipos de país en respuesta humanitaria y a los clúster/sectores que lideran la etapa temprana de las emergencias súbitas, así como situaciones prolongadas o recurrentes. En septiembre del 2010 se estableció un grupo separado de VG dentro de GenCap para fortalecer la coordinación de este tema en las emergencias. Ver <http://oneresponse.info/crosscutting/GenCap/Pages/GenCap.aspx>, recuperado el 26 Octubre 2010.

116 VG AoR, Clúster Global de Protección, Manual para la coordinación de las intervenciones de Violencia Basada en Género en situaciones humanitarias (2010). http://www.gbvnetwork.org/_attachments/4637582/GBV%20Handbook%20Sept2010.pdf

117 Ver <http://cdu.unlb.org/Statistics/StatusofInvestigationsSexualExploitationandAbuse.aspx> recuperado el 27 Octubre 2010.

118 CARE, CARE's Emergency Response to the Flood Disaster in Bolivia (CARE, 2006). Disponible en <http://www.globalgiving.com/pfil/1383/projdoc.pdf>



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

La vulnerabilidad económica que experimentan las mujeres en muchas sociedades antes y después de un desastre, puede llevarlas a ser particularmente dependientes de la ayuda, haciendo que aumente su vulnerabilidad frente a las varias formas de abuso y explotación.

Asegurar la disponibilidad de personal de seguridad y policial, femenino y masculino, bien capacitado en sensibilidad de género, y accesible a la población albergada en los campamentos, puede contribuir a aumentar los casos de VG reportados, y mejorar la capacidad para responder y abordarlos. De manera similar, resulta esencial asegurar el acceso a personal de salud de ambos sexos y bien capacitado en sensibilidad de género.



Explotación Sexual y Abuso de parte del personal humanitario

La explotación y abuso sexual es una de las formas más perversas de VG en situaciones de emergencia, ya que es perpetrada por aquellos que tienen el mandato de asistir a la población afectada. Cuando ocurre el desastre, el personal humanitario tiene acceso a los recursos, información y autoridad para tomar decisiones estratégicas que salvan vidas. La responsabilidad de usar este poder para mejorar la seguridad, dignidad e integridad de la población, recae en cada uno y cada una de los trabajadores y trabajadoras humanitarios.

En marzo del 2002, en un esfuerzo por abordar la SEA perpetrada por el personal humanitario, se creó el Grupo de Trabajo para la Protección de la Explotación y Abuso Sexual en crisis humanitarias, integrada por entidades de Naciones Unidas y ONG. Este grupo desarrolló definiciones consensuadas de explotación sexual y abuso sexual, y adoptó estándares de comportamiento para ser incluidos en los códigos de conducta de Naciones Unidas y de las ONG. A este respecto, Naciones Unidas ha creado una serie de políticas relativas a la SEA en respuesta a las alegaciones acerca de actos perpetrados por personal humanitario y de mantenimiento paz.

¹¹⁹ Luciano, Salud Sexual y Reproductiva, p. 46.

¹²⁰ Disponible en: <http://cdu.unlb.org/Policy/SexualExploitationandAbusePolicy.aspx>

¹²¹ Este término se refiere al riesgo de las consecuencias negativas de los proyectos y respuestas de la etapa de reconstrucción, incluyendo violación y violencia doméstica. Delaney, Patricia, y Elizabeth Shrader. "Gender and Post-Disaster Reconstruction: The Case of Hurricane Mitch in Honduras and Nicaragua." Borrador para revisión presentado al Banco Mundial (2000).

3.4 Los efectos secundarios y la recuperación

Abordar la VG a lo largo del ciclo de la gestión de desastres es un elemento clave para asegurar la prevención o mitigación de los “desastres de segunda generación”. En lo que respecta a este estudio, esto se refiere a responder a los actos de VG, y minimizar los riesgos y exposición a violencia durante la recuperación a corto y largo plazo.

En contraste a la falta de orientaciones y herramientas sobre VG en la preparación para desastres, varias herramientas abordan la VG en la etapa de recuperación. Además de las Directrices de la IASC sobre VG, las guías de recuperación temprana del IASC 2008 contienen varias referencias a necesidades de VG en la implementación de actividades de recuperación en áreas como servicios sociales, medios de vida, recuperación del ingreso, albergue, seguridad y el estado de derecho. Otra herramienta importante que recoge información sobre el impacto de un desastre, y las necesidades y prioridades relacionadas con la recuperación temprana y a largo plazo, es la “Evaluación de necesidades para procesos de recuperación”.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), bajo el auspicio del Clúster Global de Recuperación Temprana (CWGER por sus siglas en inglés), ha desarrollado una guía para la evaluación de necesidades en igualdad de género y recuperación. Este instrumento detalla preguntas orientadas a facilitar la recolección de datos para la elaboración

de una línea de base cuantitativa y cualitativa sobre VG para la planificación, diseño e implementación de actividades de recuperación específicas.

A pesar de estos esfuerzos, la aplicación de estas herramientas en situaciones de desastres no es tan directa y muy pocos estudios (y programas) han revisado la exposición ante la VG de la población que vive en contextos de desplazamiento prolongado, y/o su vulnerabilidad frente a la VG debido a efectos secundarios de los desastres como son la migración, el empobrecimiento, el abandono y la dependencia a una ayuda cada vez más decreciente.

A sólo unos meses de un desastre, la financiación comienza a ser difícil y hay menos disponibilidad de recursos para el fortalecimiento de la capacidad de resiliencia, actividades de seguimiento y monitoreo. El dilema entre el incremento de la demanda y la reducción (o falta de) recursos ha sido registrada por Enarson, quien escribe que “mientras que las necesidades persisten por largo tiempo después de la crisis, el “factor apoyo” generado por las donaciones suele ser de corta duración”.

No obstante, en cuanto las necesidades básicas de supervivencia se cumplen de alguna manera, otros problemas comienzan a salir a la luz. En las palabras de las personas que trabajaron en la comisión psicosocial en Nicaragua “cuando comenzamos los talleres con las mujeres, vimos que el problema era mucho más grande que Mitch. Tenía relación con pobreza, abandono, violencia intrafamiliar, la guerra”

¹²² Clúster Global de Recuperación Temprana, Guidance Note on Early Recovery (Ginebra: CWGER, 2008).

¹²³ Más información sobre la orientación y herramientas para la recuperación temprana está disponible en <http://onerresponse.info/GlobalClusters/Early%20Recovery/Pages/Tools%20and%20Guidance.aspx>, recuperado el 26 Octubre 2010.

¹²⁴ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo / Buró de Prevención de Crisis y Recuperación, “Post-Crisis Needs Assessment for Recovery: A Gender Guide”. Borrador para discusión (Ginebra: CWGER, 2009). Disponible en: http://www.undp.org/cpr/iasc/content/docs/CWGER_Tools/Doc4.doc

¹²⁵ Enarson, E. Responding to Domestic Violence in Disaster: Guidelines for Women’s Services and Disaster Practitioners (Vancouver: Disaster Preparedness Resources Centre, University of British Columbia, 1997), p. 12.

¹²⁶ Wisconsin Coordinating Council on Nicaragua y La Red de Mujeres contra la Violencia, Reconstruyendo vidas, p. 16.

¹²⁷ Anastario, M., N. Shehab, L. Lawry. “Increased Gender-based Violence among Women Internally Displaced in Mississippi 2 Years Post-Hurricane Katrina”. In Disaster Medicine and Public Health Preparedness (3): 1 (2009), pp. 18-26. Abstract disponible en <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/19293740>



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

Fue sólo en los años posteriores al huracán (1999-2001) que las mujeres comenzaron a hablar sobre temas como luto no resuelto, ira, depresión y sentimientos constantes de desesperanza debido a la violencia en su hogar.

Un estudio realizado cuatro años después que el huracán Katrina devastara las costas de Luisiana y Mississippi en el 2005, encontró que la tasa de nuevos casos de VG entre las mujeres desplazadas viviendo en remolques incrementó de 4.6/100,000 por día en Agosto 2005 (cuando el huracán golpeo) a 16.3/100,000 por día en 2006. Es más, aunque en 2007 se observó una reducción a 10.1/100,000, la tasa no regresó a la línea base durante la fase prolongada del desplazamiento. En general, hallazgos de este estudio confirman que la tasa de VG, particularmente violencia en la pareja, aumentó en los años que siguieron a Katrina. Desafortunadamente la escasez de datos para comparación con otras situaciones de desastre hace que la generalización sea difícil.

En situaciones de recuperación, se reconoce universalmente que las mujeres son más vulnerables que los hombres debido a diversas razones. Algunos estudios encontraron que las mujeres sufren más problemas psicológicos de salud después de los desastres que los hombres. Fuentes de estrés identificadas son la carga adicional para el cuidado, el estrés económico que afecta la armonía familiar y puede llevar a un incremento en la violencia doméstica, migración, abandono y la consecuente interrupción de los lazos familiares. Otro tema de grave preocupación es la necesidad de vivienda adecuada y segura para las personas evacuadas durante el período de reconstrucción.

En Nicaragua, la Comisión psicosocial dio un buen ejemplo sobre cómo estos temas deben ser tomados en cuenta. El compromiso a largo plazo y el trabajo de la comisión (1999-2001) fueron clave para sanar y para recuperar el empoderamiento y la autoestima de quienes experimentaron la violencia.

La Evaluación de Necesidades Post-desastre del terremoto de Haití también contiene referencias específicas a actividades dirigidas a garantizar la seguridad de la población afectada durante la fase de recuperación y reconstrucción. Sin embargo su implementación aún no ha sido verificada. A continuación se listan algunos de los posibles riesgos de VG, asociados a los efectos secundarios de los desastres antes mencionados, que deben tomarse en cuenta cuando se diseñan y planifican las intervenciones de recuperación:

- La migración por parte de uno o más miembros del hogar para buscar trabajo es un fenómeno común en situaciones de desastre. La migración puede llevar a un incremento en los niveles de



128 Luciano, Salud Sexual y Reproductiva, p. 46.

129 Wisconsin Coordinating Council on Nicaragua y La Red de Mujeres contra la Violencia, Reconstruyendo vidas.

130 Haití, Evaluación de las necesidades Post-Desastre: Evaluación del daño, pérdidas y necesidades generales y sectoriales (Port au Prince: Gobierno de Haití, 2010), p. 40.
<http://www.cepal.org/mexico/noticias/noticias/O/38920/EvaluacionPNDAAHaitiEspP.Cote.pdf>

131 Contreras, et al., Violencia sexual, p. 34.

violencia de género por múltiples razones. Por una parte, las mujeres a menudo se deben asumir la jefatura del hogar en tiempos de escasez de recursos; por otra, las mujeres que migran se encuentran sin los mecanismos de protección tradicional de familia y comunidad, pudiendo encontrarse expuestas a violencia o en necesidad de recurrir al trabajo sexual para poder acceder a los recursos.

- La escasa información existente sobre este tema en la región indica que la violencia es particularmente común en las áreas fronterizas. En la frontera entre Guatemala y México, el 70 por ciento de las mujeres indicaron haber sufrido algún tipo de violencia, mientras que tres de cada cuatro trabajadoras sexuales eran migrantes temporales de El Salvador, Honduras o Nicaragua. Aunque los datos no necesariamente se refieren a migración post-desastre, es importante notar que un desastre puede ser un detonante importante para la migración y puede aumentar significativamente la vulnerabilidad de las mujeres a la VG en este contexto.

- La falta de oportunidades económicas aunada a responsabilidades adicionales - incluyendo financieras - que las mujeres tienen que tomar como resultado de la pérdida de sus parejas o familiares en una situación de desastre, puede incrementar la vulnerabilidad al empobrecimiento, puede tener consecuencias negativas como el matrimonio forzado, tráfico y trabajo sexual. Con frecuencia las mujeres tienen limitado acceso a tierras y al control sobre otros recursos que puedan ayudarles a sobrellevar mejor los efectos del desastre. Dependiendo económicamente de otros, puede también llevar a las mujeres y niñas a la prostitución forzada o a ser coaccionadas a tener sexo para poder suplir sus necesidades básicas, como alimentación, albergue y seguridad.

- Adicionalmente, algunos investigadores han revisado el potencial incremento de las tensiones y violencia en el hogar debido a la participación de las mujeres en el proceso de reconstrucción. Evidencias muestran que durante las crisis y situaciones de desastre las mujeres son capaces de desarrollar complejas estrategias de supervivencia para ellas y sus familias, mostrando resiliencia y participando activamente en los procesos de reconstrucción y normalización. Sin embargo, la participación de las mujeres en las iniciativas de reconstrucción, mientras crea oportunidades para cambios positivos, puede también llevar a un aumento de la violencia intrafamiliar y de la pareja. Nuevamente, datos de Nicaragua sugieren que por un lado los roles y responsabilidades de las mujeres no cambiaron como resultado de su participación en las actividades de reconstrucción y, por otro, éstas reportaron un aumento de la violencia en los hogares. Sin embargo, sí se identificó una clara correlación entre los problemas relacionados con los proyectos de reconstrucción y la percepción del nivel de tensión dentro de los hogares, pues en aquellos casos particularmente decepcionantes se sentía también un impacto negativo en las relaciones. Esta observación, acompañada de las inconsistencias en los informes recibidos de la población encuestada sobre el aumento de violencia durante la etapa de reconstrucción, podría llevar a concluir que no es posible establecer una correlación clara entre la participación por sí sola de las mujeres en los proyectos de reconstrucción y la VCM en los hogares, sino que esta participación debe ir acompañada de la consideración de múltiples factores sociales y culturales relacionados con las dinámicas de género a fin de tener un impacto positivo sobre la prevención y abordaje de la VG.



4 Desafíos en la investigación sobre violencia de género en los desastres naturales y su manejo

Además de la falta de atención a la temática de la VG expuesta anteriormente, existen otros factores que dificultan los ejercicios de evaluación sobre esta temática, éstos incluyen dificultades para establecer una relación causa-efecto directa y demostrable entre los niveles de violencia y eventos potencialmente complejos y de larga duración, como son los desastres naturales. Como dice Enarson, en ausencia de encuestas exhaustivas, los investigadores e investigadoras necesitan apoyarse en indicadores como la recepción y/o tramitación de solicitudes de apoyo y protección realizadas por los servicios existentes.

Esto, además, nos puede ofrecer una imagen distorsionada en una situación donde la mayoría de los servicios se han visto interrumpidos por el desastre o donde no existe un sistema de registro que permita la identificación de las cuestiones específicamente relevantes al desastre.

La interrupción de los servicios existentes, además de dificultar la documentación de casos en la etapa temprana de una emergencia, con frecuencia va unida a la falta de financiación adecuada para investigar apropiadamente, documentar y dar seguimiento a los casos reportados.

Aunque se reconoce que la VG existe antes del desastre, las condiciones precarias de los campamentos o albergues, la falta de atención al tema por parte de quienes brindan la asistencia, la interrupción de los mecanismos de prevención y respuesta existentes, entre otros, incrementan la vulnerabilidad de las mujeres, niñas y adolescentes a la violencia sexual y

otras formas de VG, incluyendo la violencia en la pareja. Sin embargo, ¿realmente incrementa la VG como consecuencia de un desastre? Como sugiere Enarson, esta no es la pregunta correcta que debemos hacer. Documentar empíricamente la extensión de la violencia de género como resultado de un desastre es una tarea difícil de realizar.

Mientras que en realidad las relaciones causa-efecto entre ciertos aspectos que se encuentran comúnmente en situaciones de desastres y la VG puede hacerse fácilmente, la falta de información confiable y exhaustiva sobre la VG en el contexto pre-desastre puede resultar una mera especulación.

Muchos países en América Latina y el Caribe carecen de información suficiente sobre VG. En aquellos donde se han realizado encuestas, los indicadores a menudo no están estandarizados o no son comparables entre sí. Además, se reconoce que la calidad de la información sobre VG es deficiente.

Ineficiencias técnicas para captar y registrar incidentes, así como las discrepancias entre las distintas metodologías de recolección y análisis, dificultan la posibilidad de hacer afirmaciones definitivas sobre los niveles de violencia en el tiempo, entre las diferentes sociedades y las los diferentes tipos de desastre. Ante la ausencia de mecanismos de vigilancia, los hacedores de políticas en toda la región (y en otros lugares) tienden a confiar en los sistemas de información disponibles (policía, cortes, albergues, centros de salud), los cuales no están ni suficientemente equipados ni están previstos para monitorear el alcance de la VG. La capacidad limitada, ya antes

132 Bradshaw, Análisis de género en la evaluación de los efectos socioeconómicos de los desastres naturales, p. 42. <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/2/15432/1c12129e.pdf>

133 Bradshaw, S., Relaciones peligrosas: Mujeres, Hombres y el Huracán Mitch (Managua: Puntos de Encuentro, 2001). Publicación bilingüe Español/Inglés, pp. 78-86

134 Enarson, Responding to Domestic Violence in Disaster, p. 10



mencionada, de las organizaciones de salud para identificar, documentar y referir casos de VG después de la tormenta tropical Noel en República Dominicana, es un ejemplo de este problema. Por esta razón la referencia a la percepción y sentimientos de las personas y la información anecdótica son, con frecuencia, la mejor fuente de información y la base para llegar a conclusiones sobre el alcance de la VG en situaciones de desastres.

El sub-registro es otra limitante importante para cualquier ejercicio de recolección de información sobre VG. En los periodos de “normalidad”, el abuso sexual es conocido por ser el crimen menos denunciado en todo el mundo y los argumentos apuntan a

que las denuncias pueden disminuir aún más durante y después de un desastre natural. Más allá de los desafíos emocionales y psicológicos por ser doblemente victimizadas, tanto por el desastre como por la violencia, y tener que darle prioridad a las necesidades del momento, en muchos casos estas dificultades pueden actuar como barrera para presentar denuncias. Una movilidad limitada, la falta de información sobre los servicios disponibles y su ubicación, su accesibilidad y el temor a represalias pueden incrementarse cuando hay daños generalizados. A esta larga lista de dificultades y desafíos es necesario añadir, además, la frecuente falta de capacidad para atender estos casos inmediatamente después del desastre.

¹³⁵ Ibid, p. 10

¹³⁶ Comisión Económica para América Latina y el Caribe, ¡Ni Una Más! p. 29.

¹³⁷ Ver, por ejemplo Wilson, J., B. Phillips y D. Neal, “Domestic Violence after Disaster”. In *The Gendered Terrain of Disaster*, eds. E. Enarson and B. H. Morrow, pp. 115-123 (London: Praeger, 1998); Bradshaw, Análisis de género en la evaluación de los efectos socioeconómicos de los desastres naturales; y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, ¡Ni Una Más!

¹³⁸ Krug, E. G., et al., “Violencia contra la pareja.” Informe Mundial sobre violencia y la salud, ed. Organización Mundial de la Salud (Ginebra, OMS, 2002).

¹³⁹ Instituto para la Justicia y Democracia en Haití et al., Nuestros cuerpos todavía tiemblan: La lucha de las haitianas contra la violación.

¹⁴⁰ Ibid, p. 13

¹⁴¹ Según un estudio realizado cinco meses después de que pasara la tormenta tropical Noel por República Dominicana, aunque la mayoría de los encuestados respondió que los servicios estaban funcionando normalmente, como el 45 por ciento de las mujeres no sabían de la existencia de servicios para la violencia contra las mujeres. Luciano, *Salud Sexual and Reproductiva*, pp. 57 and 65.



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO

Según a una reciente investigación llevada a cabo por el Instituto para la Justicia y Democracia en Haití (IJDH), la mayoría de los casos de violación tuvieron un sub-registro dramático. Las mujeres indicaron que denunciar los casos a la policía era un ejercicio inútil. Las razones fueron varias. Algunas mujeres reportaron que no podían identificar a sus agresores.

Además, como en Haití -al igual que en muchos países- la violación conlleva la estigmatización de la víctima, muchas mujeres eran reticentes a buscar apoyo. Finalmente algunas mujeres indicaron que los agresores las amenazaron con mayor daño y hasta muerte si mencionaban la violación. Esto, sumado a la impunidad, representa una fuerza disuasoria fundamental para denunciar.

En República Dominicana, la falta de información sobre los servicios de salud existentes fue una de las principales razones que previnieron a las mujeres de utilizarlos. Un estudio sobre VCM realizado después del terremoto de Perú en el 2007 reveló que, de todos los casos donde se recolectó evidencia, ninguno había sido comunicado a la policía. El miedo a las represalias de los agresores resultó en que tanto padres y madres, como adolescentes, guardaran silencio sobre la violencia sexual. Desafortunadamente, la falta de denuncias también resultó en que las víctimas no fuesen referidas y no recibieran ninguna atención médica inmediatamente después del abuso.

Más allá de la falta de denuncias, el retraso en denunciar los casos de VG en situaciones de desastre es otro factor relevante. Según señalan expertos y expertas en el tema, los retrasos se deben a una combinación de estigma, confusión y la prioridad dada a otras necesidades.

Finalmente, otro tema de preocupación es la débil relación que con frecuencia existe entre los actores humanitarios, que se movilizan inmediatamente después de la emergencia, y las estructuras y servicios nacionales e internacionales existentes antes del desastre y que probablemente asumirán el control en la etapa de recuperación. Las limitantes aquí son dobles: por un lado, hay una falta de relación entre las organizaciones de desarrollo y humanitarias y el *modus operandi* que, para fines prácticos se traduce en que no se considere en la programación y políticas de VG a las situaciones de desastres, y la falta de referencia a VG en la gestión del riesgo, respectivamente. Por otro, las organizaciones humanitarias presentan graves dificultades para abordar a los actores en VG, a nivel nacional y de base, al planificar e implementar programas de VG en situaciones de desastres. Cabe relatar que en raras ocasiones se invita a las representantes de grupos nacionales de mujeres a participar en la gestión del desastre. Esto es clave particularmente en América Latina y el Caribe, donde la capacidad a nivel local y nacional es mayor que en otras regiones del mundo.

Todo lo antes mencionado con frecuencia es producto del poco conocimiento sobre el contexto antes del desastre, la duplicación de esfuerzos y falta de sostenibilidad más allá de la etapa crítica de la respuesta. Por ejemplo, de acuerdo a una evaluación reciente de CERF, había poca evidencia del compromiso de las asociaciones de base de mujeres, con las agencias de Naciones Unidas durante la implementación de la respuesta financiada por CERF para el terremoto de Perú en el 2007.

PARTE 3

Cómo avanzar en la prevención y respuesta a la violencia de género en situaciones de desastres naturales

5 Conclusiones y recomendaciones

5.1 Conclusiones

Tradicionalmente, el enfoque de los estudios globales y regionales ha descuidado su mirada hacia las cuestiones relacionadas con la violencia de género en los desastres naturales. Esta falta de atención la encontramos tanto por parte de los actores humanitarios que manejan el desastre como por parte de aquellas instancias responsables de abordar la VG. No solamente existen pocos estudios sobre los posibles vínculos entre la violencia de género y las situaciones de desastre, sino que muy pocos programas han implementado el abordaje de la VG en las etapas de respuesta y recuperación. Las brechas principales las encontramos en la preparación para desastres, sin mención –en la mayoría de los casos– a temas relacionados con VG ya sea en los planes de contingencia, como en los planes de alerta temprana. Por otro lado, durante la etapa de recuperación parece haber un mayor interés por responder a la necesidad de abordar y mitigar la VG entre la población afectada.

Entre los factores obstaculizadores destacan la ausencia de interacción entre los actores tradicionales de VG y aquellos que están a cargo de la gestión de los desastres, y la general falta de atención a la VG en situaciones humanitarias, incluyendo las emergencias causadas por desastres naturales. Se identificó también la falta de sinergias entre los actores humanitarios y los de desarrollo, y entre las capacidades existentes a nivel local e internacional.

En la región de América Latina y el Caribe, además, esta situación se ve agravada por el común supuesto de que la VG, particularmente la violencia doméstica

y la de la pareja íntima, ya existía en la vida de las mujeres antes y seguirá después del desastre, por lo que no se percibe una necesaria atención específica. Otras limitaciones incluyen la falta de capacidad de las organizaciones para identificar y abordar los casos de VG y la ausencia de un sistema de documentación unificado.

Finalmente y en forma positiva, revisiones a desastres recientes sugieren algunas posibilidades para mayor atención al tema de la VG en situaciones humanitarias en la región, tanto por parte de las organizaciones humanitarias como de los gobiernos y donantes.

5.2 Recomendaciones para la investigación y programación: prioridades y formas para avanzar

De este diagnóstico emana la clara necesidad de brindar prioridad a la recolección y sistematización de la información sobre los vínculos entre VG y los desastres naturales. Esta sección contiene varias recomendaciones sobre actividades que pueden ser promovidas por los actores relevantes para contribuir a, y en combinación con, más investigación sobre el tema.

- Continuar los esfuerzos dirigidos a lograr un abordaje coordinado para el análisis y programación sobre VG en situaciones de desastre en la región, iniciados a través del establecimiento del Grupo de trabajo sectorial de protección para América Latina y el Caribe GTSP-LAC, especialmente por el área de VG liderada por el UNFPA.
- Abogar para que grupos de la sociedad civil y actores no tradicionales en tema de desastres, como las oficinas nacionales y municipales para la mujer, y grupos de mujeres, sean incluidos en los comités de coordinación de desastres y en los órganos

142 Parra Ojeda, Desastres Naturales, p. 8.

143 Klein, A., Sexual Violence in Natural Disasters: A Planning Guide for Prevention and Response (Hammond, Enola: Louisiana Foundation against Sexual Assault (LaFASA), National Sexual Violence Resource Center (NSVRC), 2008).

144 Barber, M., et al., CERF Two Year Evaluation – Final Report (July 2008), 2008. Disponible en: www.reliefweb.int/rw/RWFiles2008.nsf/.../EDIS...report.../full_report.pdf.

tomadores de decisiones vinculados a preparación y respuesta.

- Explorar oportunidades para avanzar en las maneras de mejor involucrar a guardianes de normas culturales, como pueden ser comités de ancianos, líderes de opinión tradicionales u organizaciones basadas en la fe, para fortalecer sus capacidades de abogacía en pro de la prevención de VG y la calidad en su provisión de servicios a las poblaciones afectadas.
- Promover más esfuerzos para la armonización de la recolección y análisis de la información, y el registro de los casos de VG, por parte de todos los actores humanitarios en la región, mejorando los sistemas de recolección de información existentes o, por ejemplo, el despliegue de la recién creado GBVIMS en países seleccionados.
- Continuar fortaleciendo las capacidades para el despliegue de expertas y expertos en VG a los países afectados por desastres con el fin de fomentar la coordinación de los temas de VG a nivel local y nacional, fortalecer la capacidad de los actores locales en VG, promover la creación de sinergias entre el personal experto en desastres y en VG, contribuyendo a crear condiciones óptimas para identificar y abordar las cuestiones relacionadas con la VG de manera mejor coordinada, más efectiva y eficiente.
- Mantener los esfuerzos para asegurar un enfoque integral para el abordaje de la VG en emergencias en la región es especialmente importante. Por un lado se hace necesario integrar los temas de VG en la legislación, políticas y planes de prevención, mitigación y atención a desastres; por otro, asegurar que los

marcos legales nacionales, planes y protocolos sobre VCM también aborden la VG que ocurre en las situaciones de emergencia.

- Promover y fortalecer los esfuerzos para mejorar la capacidad institucional, a todos los niveles, para prevenir y mitigar la VG en la totalidad del ciclo de gestión de desastres, y abogar por la inclusión de la VG como un área específica de enfoque en futuras reuniones y foros regionales y de país sobre reducción del riesgo de desastres (y cambio climático).
- Sensibilizar y capacitar a los actores humanitarios y de gestión del riesgo a nivel regional y nacional para identificar e integrar la VG en los programas y políticas de preparación, respuesta y recuperación de desastres. Además de la organización de talleres, reuniones y participación en foros relevantes, para ello sería necesario integrar las cuestiones de VG en los materiales de capacitación y directrices existentes sobre reducción de riesgo de desastres, particularmente aquellos más empelados en la región, y a través de la promoción de iniciativas específicas de formación sobre VG y emergencias.
- Fortalecer la colaboración y oportunidades de intercambio entre los actores en VG a nivel local y regional, y las plataformas existentes de coordinación e intercambio de información, como REDLAC.
- Llevar a cabo más investigaciones sobre los modelos y prácticas existentes en el trabajo en VG a nivel comunitario en las áreas propensas a desastres, como la sensibilización sobre los temas relacionados con VG, y la participación equitativa de hombres y mujeres en la prevención de la violencia de género en las actividades de gestión del riesgo.

LISTA DE ACRÓNIMOS

AoR	Área de Responsabilidad
ACNUR/UNHCR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
BCPR	Buró de Prevención de Crisis y de Recuperación del PNUD
BID/IDB	Banco Interamericano de Desarrollo
CAP	Proceso de Llamamientos Consolidado
CAPRADE	Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (Andean Committee for Disaster Prevention and Relief)
CARICOM	Caribbean Community Secretariat
CATW-LAC	Coalición Regional contra el Tráfico de Mujeres y Niñas en América Latina y El Caribe (Regional Coalition against Women and Girls Trafficking in Latin America and the Caribbean)
CDC	Centro para el Control y Prevención de Enfermedades
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CEPRENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (Coordination Centre for Natural Disaster Prevention in Central America)
CERF	Fondo Central para la Respuesta a las Emergencias
CHAP	Plan de Acción Humanitaria
CIM	Comisión Interamericana de las Mujeres (Inter-American Commission of Women)
CISCSA	Centro de Intercambio y Servicios Cono Sur Argentina (Exchange and Services Centre Southern Cone Argentina)
CRID	Centro Regional de Información sobre Desastres América Latina y El Caribe (Regional Disaster Information Centre Latin America and the Caribbean)
CRMI	Iniciativa para el Manejo del Riesgo en el Caribe
CWGER	Clúster Global de Recuperación Temprana
DHS	Demographic and Health Survey (Encuestas de Demografía y Salud)
DRR	Reducción del Riesgo de Desastres
DVCN	Development Connections (USA)
FAO	Organización de las Naciones Unidas para Alimentos y la Agricultura
FGM/C	Ablación Genital Femenina
GADRR	Alianza Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres (FICR)
GBVIMS	Sistemas de Gestión de Información sobre la Violencia de género
GDN	Red para Género y Desastres
GenCap	IASC Proyecto de Capacidad de Género
GETSA	Gestión y Tecnología en Salud y desarrollo (Health and Development Management and Technology) (Argentina)
GTSP-LAC	Grupo de Trabajo Sectorial de Protección para América Latina y el Caribe (Protection Sectorial Working Group for Latin America and the Caribbean)
IASC	Comité Permanente Inter-Agencial
FICR	Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja
IJDH	Instituto para la Justicia y Democracia en Haití
IMC	International Medical Corps
INSTRAW	Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer
IPS	Inter Press Service
IRC	International Rescue Committee
IRHS	International Reproductive Health Survey
IUCN/UICN	Unión Internacional para la conservación de la Naturaleza
KOFAVIV	Commission of Women Victims for Victims (Haiti)
LAC	Latino América y el Caribe
LaFASA	Louisiana Foundation against Sexual Assault
MAH	Marco de Acción de Hyogo

NRC	Consejo Noruego para Refugiados
NSVRC	National Sexual Violence Resource Center (USA)
OEA	Organización de Estados Americanos
OCHA	Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
OACDH	Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONG	Organización No Gubernamental
ONUMJERES	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
OPS	Organización Panamericana de la Salud
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas para el VIH/SIDA
PADRU/UPARED	Unidad Panamericana de Respuesta a Desastres (FICR)
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
REDLAC	Grupo Regional de trabajo para riesgo, emergencia y desastre en América Latina y el Caribe
REDHUM	Red de Información Humanitaria para América Latina y el Caribe (Humanitarian Information Network for Latin America and the Caribbean)
SEA	Explotación Sexual y Abuso
SEPREM	Secretaría Presidencial de la Mujer (Presidential Secretariat of Woman) (Guatemala)
SVRI	Sexual Violence Research Initiative / Iniciativa para la Investigación de Violencia Sexual
UNEP / PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
UNFPA LACRO	Fondo de Población de las Naciones Unidas Oficina Regional para América Latina y el Caribe
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
UNISDR/EIRD	Estrategia de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres
VG	Violencia de Género
VCM	Violencia Contra las Mujeres
WCCN	Wisconsin Coordinating Council on Nicaragua
WFP/PMA	Programa Mundial de Alimentos
WHO/OMS	Organización Mundial de la Salud

BIBLIOGRAFÍA

- Abarca, H. "Sistematización del Proceso de Diseño e Implementación del Componente para VIH y SSR en el Proyecto CERF de Apoyo a la Respuesta a la Emergencia por el Terremoto y Tsunami en Chile." Internal working document, 2010.
- Alba, W., and D. Luciano. *Evaluación Rápida sobre Salud Sexual y Reproductiva, Violencia contra las Mujeres y Situación de las Personas Vulnerables Afectadas por la Tormenta Noel en la República Dominicana*. Santo Domingo: UNFPA/INSTRAW, 2008.
- Anastario, M., N. Shehab and L. Lawry "Increased Gender-based Violence among Women Internally Displaced in Mississippi 2 Years Post-Hurricane Katrina" In *Disaster Medicine and Public Health Preparedness* (3): 1 (2009), pp. 18-26.
- Barber, M., et al. *CERF Two Year Evaluation – Final Report (July 2008)* (2008). Available from www.reliefweb.int/rw/RWFiles2008.nsf/.../EDIS...report.../full_report.pdf.
- Basch, L. "After Haiti's Quake, Another Form of Horror". *NY Times*, 1 July 2010. <http://query.nytimes.com/gst/fullpage.html?res=9A00E4DD103FF931A35754C0A9669D8B63> retrieved 8 September 2010.
- Bradshaw, S. *Dangerous Liaisons: Women, Men and Hurricane Mitch*. Managua: Puntos de Encuentro, 2001 English/Spanish bilingual publication
- Socio-Economic Impacts of Natural Disasters: A Gender Analysis* Prepared for the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC) Santiago, Chile: United Nations Publications, 2004
- Brooking-Bern Project on Internal Displacement *Human Rights and Natural Disasters : Operational Guidelines and Field Manual on Human Rights Protection in Situations of Natural Disaster*. Washington, DC: Brooking-Bern Project on Internal Displacement, 2008.
- CARE. *Care's Emergency Response to the Flood Disaster in Bolivia*, 2006. Available from <http://www.globalgiving.com/pfil/1383/projdoc.pdf>.
- CARE Perú. *Prevención de la violencia sexual en contextos de emergencia y reconstrucción*. Lima: CARE Perú, 2009.
- Central Emergency Response Fund: *Life-Saving Criteria*. 2010. Available from ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1163693.
- Chew, L., and K. N. Ramdas *Caught in the Storm: The Impact of Natural Disasters on Women* San Francisco: The Global Fund for Women, 2005.
- Comisión Interamericana de las Mujeres *Technical Note: Violence against Women in the Caribbean*. Prepared in occasion of the launch of UNiTE, the Secretary General's Campaign on Violence, 2010 Available from www.eclac.org.
- Congressional Research Service. *Trafficking in Persons in Latin America and the Caribbean*. Washington, DC: CRS, 2007.
- Contreras, J. M., and others. *Violencia sexual en Latinoamérica y el Caribe: análisis de datos secundarios*. Pretoria: Iniciativa de Investigación sobre la Violencia Sexual, 2010.
- Deare, F. *A Methodological Approach to Gender Analysis in Natural Disaster Assessment: A Guide for the Caribbean*. Santiago (Chile): United Nations Publications, 2004.
- Delaney, P., and E. Shrader *Gender and Post-Disaster Reconstruction: The Case of Hurricane Mitch in Honduras and Nicaragua*. Preliminary report commissioned by the World Bank, 2000. http://online.northumbria.ac.uk/geography_research/gdn/resources/reviewdraft.doc.
- Development Connections. *Género y desastres naturales* Online course offered by Development Connections (DVCN), 2010.
- Economic Commission for Latin America and the Caribbean *Analysis of Extreme Events in the Caribbean 1990-2008*. Port of Spain: ECLA, 2010. C. LC/CAR/L.254.
- "The impact of disasters on women" *Handbook for Estimating the Socio-Economic Effects of Natural Disasters 2002*, 315-326 Available from www.proventionconsortium.org/files/eclac/10_women.pdf
- A Methodological Approach to Gender Analysis in Natural Disaster Assessments: A Guide for the Caribbean*. Santiago: ECLAC, 2004.
- iNi Una Más! Del Dicho al Hecho: ¿Cuánto Falta por Recorrer?* Port of Spain: ECLAC, 2009.
- No more! The Right of Women to Live a Life Free of Violence in Latin America and Caribbean* Port of Spain: ECLAC, 2009.

- Economic Commission for Latin America and the Caribbean and Inter-American Development Bank. *Climate Change: A Regional Perspective*. Unity Summit of Latin America and the Caribbean, Riviera Maya, Mexico, 22-23 February 2010. Santiago (Chile): United Nations Publications, 2010.
- Ellsberg M., and L. Heise. *Researching Violence against Women: A Practical Guide for Researchers and Activists*. Washington DC: WHO/PATH, 2005.
- Enarson, E. *Gendering Disaster Risk Reduction. A Working Glossary in Support of the GDN Gender Note Series*. 2009. Available from www.gdnonline.org/resources/GDN_Gendering_DRR_Glossary.pdf.
- Gender Issues in Natural Disasters: Talking Points and Research Needs*. Talking Points for ILO InFocus Programme on Crisis Response and Reconstruction Workshop, Geneva, 3-5 May 2000. 2000. www.gdnonline.org/resources/ilo-talking.doc
- Responding to Domestic Violence in Disaster: Guidelines for Women's Services and Disaster Practitioners* Vancouver: Disaster Preparedness Resources Centre, University of British Columbia, 1997
- Selected Sources on Gender and Disasters* 2005. Available from www.gdnonline.org.
- Surviving Domestic Violence and Disasters* Prepared for the Freda Centre for Research on Violence against women and children, 1998 Available from <http://www.harbour.sfu.ca/freda/reports/dviol.htm>
- "Violence against Women in Disasters: A Study of Domestic Violence Programs in the US and Canada". *Violence against Women* 5 (7, 1999): 742-768.
- Enarson, E., and B. H. Morrow. "Why Gender? Why Women? An Introduction to Women and Disasters". In *The Gendered Terrain of Disaster: Through Women's Eyes*, eds. E. Enarson and B. H. Morrow, 1-10. Westport: Greenwood Publications/Praeger, 1998.
- Fisher, S. "Gender Based Violence in Sri Lanka in the after-math of the 2004 Tsunami Crisis: The Role of International Organizations and International NGOs in Prevention and Response to Gender Based Violence." Dissertation, University of Leeds, 2005
- GBV AoR, Global Protection Cluster. *Handbook for Coordinating Gender-based Violence Interventions in Humanitarian Settings* 2010 Available from www.onerresponse.info/.../GBV/.../GBV%20Handbook%20Long%20Version%5B1%5D.pdf.
- Gender and Disaster Network *Gender Equality in Disaster: Six Principles for Engendered Relief and Reconstruction*. 2005. Available from www.gdnonline.org/resources/GDN_SixPrinciples_Eng.pdf.
- Gestión y Tecnología en Salud y desarrollo, Secretaria Presidencial de la Mujer (SEPREM) and United Nations Population Fund (UNFPA). *Impacto en los Medios de Vida de las Mujeres Afectadas por la Tormenta Agatha*. Guatemala: GETSA, 2010.
- Godoy, E. "Haitian Women at Increased Risk of Trafficking". *IPS*, 24 September 2010. Available from <http://ijdh.org/archives/14767>, retrieved 26 September 2010.
- Haiti. *Post Disaster Needs Assessment: Assessment of Damage, Losses, General and Sectoral Needs*. Port au Prince: Government of Haiti, 2010.
- Inter-Agency Cluster Working Group on Early Recovery: *Guidance Note on Early Recovery*. Geneva: CWGER, 2008.
- Inter-Agency Standing Committee "Gender-Based Violence". In *Handbook for the Protection of Internally Displaced Persons*, eds. IASC, 194-203 Geneva: IASC, 2010.
- Guidelines for Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Settings: Focusing on Prevention of and Response to Sexual Violence in Emergencies*. Geneva: IASC, 2005.
- Handbook for the Protection of Internally Displaced Persons* Geneva: IASC, 2010.
- Propuesta de Términos de Referencia - Grupo de Trabajo Sectorial de Protección para América Latina y Caribe*. Geneva: IASC. 2010.
- Protecting Persons Affected by Natural Disasters. IASC Operational Guidelines on Human Rights and Natural Disasters* Washington, DC: Brookings-Bern Project on Internal Displacement, 2006.
- Women, Boys, Girls and Men: Different Needs -Equal Opportunities* Geneva, IASC, 2007.
- IASC Sub-Working Group (SWG) on Gender. "Draft Note for the Emergency Directors' Meeting "2010.Ibarraran, M. E., et al. "Climate change and natural disasters: Macroeconomic performance and distributional impacts". *Environment, Development and Sustainability* 11 (3, 2007): 549-569(21), available from <http://www.ingentaconnect.com/content/klu/envi/2009/00000011/00000003/00009129>

BIBLIOGRAFÍA

- Institute for Justice and Democracy in Haiti and others. *Our Bodies Are Still Trembling: Haitian Women's Fight against Rape*. Boston: IJDH, 2010.
- InterAction. *Urgent Action Required to Improve Protection for Women and Girls in Haiti*. Washington, DC: InterAction, 2010.
- Inter-American Institute of Human Rights *Regional Report Situation and Analysis of Femicide in the Central America Region* San Jose: IHR, 2006.
- International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies *Annual Report 2010 - Americas Zone* Appeal No. MAA42003, 26 July 2010. 2010.
- Community-Based Psychosocial Support: A Training Kit*. Copenhagen: FICR, 2009.
- "Early Warning: a People-Centred Approach and the 'Last Mile'" In *World Disasters Report 2007*, eds. FICR Geneva: FICR, 2007
- Gender Perspectives A Collection of Case Studies for Training Purposes* Geneva: FICR, 2003.
- Global Alliance on Disaster Risk Reduction* Geneva: FICR, 2009.
- Global Alliance on HIV* Geneva: FICR, 2006.
- Plan 2009-2010 Andean Region, South America* Lima: FICR. 2009
- "The Urgency of Equality: Ending Discrimination against Women and its Consequences in Emergency Situations". In *World Disasters Report 2007*, eds. FICR Geneva: FICR, 2007
- World Disasters Report 2007*. Geneva: FICR, 2007.
- International Organization for Migration *Exploratory Assessment of Trafficking in Persons in the Caribbean Region*, Geneva: IOM, 2005
- Klein, A. *Sexual Violence in Natural Disasters: A Planning Guide for Prevention and Response*. Hammond, Enola: Louisiana Foundation against Sexual Assault (LaFASA), National Sexual Violence Resource Center (NSVRC), 2008.
- KOFAVIV (Commission of Women Victims for Victims (Haiti) *Camp Security Report* Port au Prince: KOFAVIV, 2010
- Krug, E G., et. al. "Violence by Intimate Partners" In *World Report on Violence*, ed. World Health Organization Geneva: WHO, 2002.
- Kumar-Range, S. *Environmental Management and Disaster Risk Reduction: A Gender Perspective*. Prepared for the Expert Group Meeting on "Environmental Management and the Mitigation of Natural Disasters: a Gender Perspective", 6-9 November 2001, Ankara, Turkey. 2001. Available from http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/env_manage/documents/BP1-2001Nov04.pdf
- Lowy, M. *Women's Response to Chile Earthquake Immediate and Ongoing* 2010 Available from <http://womensmediacenter.com/blog/2010/07/exclusive-womens-response-to-chile-earthquake-immediate-and-ongoing/>, retrieved 13 September 2010.
- Luciano, D. *Salud Sexual y Reproductiva y Violencia en personas vulnerables: La Tormenta Noel en República Dominicana*. Santo Domingo: INSTRAW and UNFPA, 2008.
- Mora, L. *Vulnerabilidad de las Mujeres en el Proceso Migratorio*. First Central American meeting on Trafficking in Women, San Jose, Costa Rica, 4-5 December 2006. UNFPA, 2010
- Morrison, A., M. Ellsberg and S. Bott *Addressing Gender-Based Violence in the Latin American and Caribbean Region: A Critical Review of Interventions*. Washington, DC: World Bank, 2004.
- Musalo K., E. Pellegrin and S. S. Roberts "Crimes without Punishment: Violence against Women in Guatemala". *Hasting Women's Law Journal* 21 (2, 2010): 161-221.
- Neumayer, E., and T. Plümper "The Gendered Nature of Natural Disasters: The Impact of Catastrophic Events on the Gender Gap in Life Expectancy, 1981-2002". In *Annals of the American Association of Geographers* 97 (3, 2007), pp. 551-566.
- Organization of American States *Inter-American Convention on the Prevention, Punishment and Eradication of Violence against Women (Convention of "Belém do Pará")*, 1994 Brasil: OAS. AG/RES. 1257 (XXIV-O/94).
- Orstad, L. "Tools for Change: Emergency Management for Women." Paper presented at the Expert Group Meeting on "Environmental management and the mitigation of natural disasters: a gender perspective", 6-9 November 2001, Ankara, Turkey. Available from http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/env_manage/documents.html#EP

- Pan American Health Organization *Género y Desastres Naturales* Washington, DC: PAHO, 2001. Available from www.eird.org/deslizamientos/pdf/spa/doc13971/doc13971.pdf
- Pan American Health Organization/World Health Organization *Progress Report on National and Regional Health Disaster Preparedness and Response* CD47/INF4 47th Directing Council, 58th Session of the Regional Committee. Washington, DC: 2006
- Parra Ojeda, T. *Desastres Naturales y Violencia contra las Mujeres: El Caso del Sismo de 2007 en el Perú*. Development Connections (DVCN): Washington, DC: 2008.
- Puntos de Encuentro. *Violencia contra las Mujeres: un Desastre que los Hombres Sí Podemos Evitar. Primera Campaña Nacional Dirigida a Hombres*. Managua: Puntos de Encuentro, 1999.
- Rivero Reyes, R. "Gendering Responses to El Niño in Rural Peru". *Gender & Development* 10 (2, 2002): 60-69.
- Ruiz Diaz, N. "Women Suffer 'Hidden' Genocide in Latin America". *IPS*, 19 May 2009. Available from <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=46903>, retrieved 30 September 2010.
- Tuckerman, J. "Latin America Hit by Record Number of Disasters, says UN". *The Guardian*, 28 December 2007.
- United Nations *Disaster Preparedness for Effective Response: Guidance and Indicator Package for Implementing Priority Five of the Hyogo Framework*. Geneva: United Nations, 2008.
- Dominican Republic Revision/Supplement to Existing Flash Appeal to Incorporate Additional Needs Caused by Impact of Tropical Storm Olga 2007* Available from <http://ochaonline.un.org/humanitarianappeal/webpage.asp?MenuID=10531&Page=1648>.
- Dominican Republic Tropical Storm Noel 2007 Flash Appeal 2007b* Available from <http://ochaonline.un.org/humanitarianappeal/webpage.asp?Page=1623>
- Haiti Earthquake 2010 Flash Appeal*, 2010 Available from <http://ochaonline.un.org/humanitarianappeal/webpage.asp?ParentID=14155&MenuID=14184&Page=1841>
- Haiti Humanitarian Appeal Mid-Year Review*, June 2010, Available from [http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/AZHU-87NL53?](http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/AZHU-87NL53?OpenDocument) Open Document.
- Peru Earthquake 2007 Flash Appeal 2007* Available from <http://ochaonline.un.org/humanitarianappeal/webpage.asp?Page=1604>
- Revised Haiti Earthquake 2010 Flash Appeal 2010* Available from <http://ochaonline.un.org/humanitarianappeal/webpage.asp?ParentID=14155&MenuID=14185&Page=1843>.
- United Nations Department of Economic and Social Affairs (UNDESA), Division for the Advancement of Women *Handbook for Legislation on Violence against Women* New York: United Nations, 2010.
- United Nations Development Programme. *Aumentando la visibilidad de género en la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático en el Caribe - Evaluación de República Dominicana*. Barbados: UNDP, 2009.
- United Nations Development Programme/Bureau for Crisis Prevention and Recovery (BCPR) "Post-Crisis Needs Assessment for Recovery and Gender Equality: a Guide," Draft for Discussion Geneva: CWGER, 2009 Available from <http://onerresponse.info/GlobalClusters/Early%20Recovery/Pages/Tools%20and%20Guidance.aspx>.
- United Nations Development Fund for Women *Pakistan Floods: Rapid Gender Needs Assessment of flood affected communities*. UNIFEM: New York, 2010.
- United Nations Development Fund for Women/Economic Commission for Latin America and the Caribbean *Eliminating Gender-Based Violence, Ensuring Equality: Regional Assessment of Actions to Eliminate Violence against Women in the Caribbean* Hastings: UNIFEM Caribbean Office, 2005.
- United Nations International Strategy for Disaster Reduction *Gender Perspectives: Integrating Disaster Risk Reduction into Climate Change Adaptation, Good Practices and Lessons Learned*. Geneva: UNISDR, 2008.
- Gender Perspective: Working Together for Disaster Risk Reduction -- Good Practices and Lessons Learned*. Geneva: UNISDR, 2007.
- Hyogo Framework for Action 2005-2015: Building the Resilience of Nations and Communities to Disasters* World Conference on Disaster Reduction, 18-22 January 2005, Kobe, Hyogo, Japan Hyogo: UNISDR, 2005
- Reporting on Implementation of the Hyogo Framework for Action: Latin America and Caribbean 2007b* Available from <http://www.preventionweb.net/globalplatform>

BIBLIOGRAFÍA

- Words into Action: A Guide for Implementing the Hyogo Framework* 2007. Available from www.unisdr.org/eng/hfa/.../Words-into-action/Words-Into-Action.pdf.
- United Nations International Strategy for Disaster Reduction, United Nations Development Programme and International Union for Conservation of Nature (IUCN) *Making Disaster Risk Reduction Gender-Sensitive: Policy and Practical Guidance* Geneva: UNISDR, UNDP and IUCN, 2009.
- United Nations International Strategy for Disaster Reduction and United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs *Disaster Preparedness for Effective Response: Guidance and Indicator Package for Implementing Priority Five of the Hyogo Framework*. Geneva: UNISDR and UNOCHA, 2008.
- United Nations Office on Drugs and Crime *Global Report on Trafficking in Persons: Human Trafficking -- A Crime that Shames Us All*. Vienna: UNODC, 2009.
- United Nations Secretary General. *SG's Bulletin: Special Measures for Protection from Sexual Exploitation and Sexual Abuse*. 2003 (ST/SGB/2003/13).
- United Nations Security Council. Women and Peace and Security. Security Council Resolution 1820, S/RES/1820 (2008).
- Walby, S. "Indicators to Measure Violence against Women." Working Paper 1, Expert Group Meeting on indicators to measure violence against women United Nations Division for the Advancement of Women(UNDAW)/United Nations Economic Commission for Europe (UNECE)/United Nations Division of Sustainable Development (UNSD), in collaboration with Economic Commission for Africa/Economic Commission for Latin America and the Caribbean/Economic and Social Commission for Asia and the Pacific/Economic and Social Commission for Western Asia, 2007.
- Wisconsin Coordinating Council on Nicaragua and La Red de las Mujeres Contra la Violencia. *Rebuilding lives, Rebuilding Nicaragua: The Importance of Emotional Recovery in the Face of Natural Disasters and Gender Violence*. Madison: WCCN, 2004. Available from <http://www.capitalforcommunities.org/node/149>
- Weiss Fagen, P. *Natural Disasters in Latin America and Caribbean: National, Regional and International Interactions. A Regional Case Study on the Role of the Affected State in Humanitarian Action* Humanitarian Policy Group (HPG) Working Paper, London: Overseas Development Institute (ODI), 2008.
- World Health Organization *Gender and Health in Disasters*, Geneva: WHO, 2002.
- Multi-country Study on Women's Health and Domestic Violence against Women*. Geneva: WHO, 2005.
- Preventing Intimate Partner and Sexual Violence against Women: Taking Action and Generating Evidence*. Geneva: WHO, 2010.
- Violence and Disasters*, Geneva: WHO, 2005.
- WHO Ethical and Safety Recommendations for Researching, Documenting and Monitoring Sexual Violence in Emergencies*, Geneva: WHO, 2007.
- World Health Organization and London School of Hygiene and Tropical Medicine *Preventing Intimate Partner and Sexual Violence against Women: Taking Action and Generating Evidence*, Geneva: WHO, 2010.
- Wilson, J., B. Phillips and D. Neal "Domestic Violence after Disaster" In *The Gendered Terrain of Disaster*, eds. E. Enarson and B. H. Morrow, pp. 115-123. London: Praeger, 1998.
- Sitios útiles en la Web
- Alianza Intercambios. <http://www.alianzaintercambios.org/>
- Caribbean Community <http://www.caricom.org/>
- Centro Regional de Información sobre Desastres América Latina y Caribe (CRID). <http://www.crid.or.cr/crid/index.shtml>
- GBVIMS. <http://gbvims.org/>
- Gender and Disaster Network (GDN). <http://www.gdnonline.org/index.php>
- Humanitarian Information Network for Latin America and the Caribbean (REDHUM) <http://www.redhum.org/index.php>
- Intercambios. <http://www.alianzaintercambios.org/index.php>
- LA RED. <http://www.desenredando.org/>



OCHA Regional Office for Latin America and the Caribbean (RO-LAC)
<http://ochaonline.un.org/Default.aspx?alias=ochaonline.un.org/rolac>

Prevention Web <http://www.preventionweb.net/english/countries/>

Regional Coalition against Women and Girls Trafficking in Latin America and the Caribbean (CTW-LAC)
<http://www.catwlac.org/index.html>

ReliefWeb. <http://reliefweb.int/rw/dbc.nsf/doc100?OpenForm>

Sexual Violence Research Initiative (SVRI). <http://www.svri.org/index.htm>

UNDP América Latina Genera. <http://www.americalatinagenera.org/es/>

United Nations Development Programme Caribbean Risk Management Initiative (CRMI)
<http://www.undp.org/cu/crmi/en/index.asp>

United Nations Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC) <http://www.eclac.org/default.asp?idioma=IN>

United Nations International Research and Training Institute for the Advancement of Women (INSTRAW) <http://www.un-instraw.org/>

United Nations International Strategy for Disaster Reduction (ISDR) <http://www.unisdr.org/eng/country-inform/introduction.htm>

Women for Climate Change Justice (GenderCC) <http://www.gendercc.net/policy.html>



DESASTRES NATURALES: ESCENARIOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO



Fondo de Población
de las Naciones Unidas

