

# ESTRATEGIA Y PLAN OPERATIVO DEL UNFPA

para Ampliar y Fortalecer las Intervenciones contra  
la Violencia Basada en Género en Emergencias

2023–2025





# ESTRATEGIA Y PLAN OPERATIVO DEL UNFPA

para Ampliar y Fortalecer las Intervenciones contra  
la Violencia Basada en Género en Emergencias

2023–2025



Fondo de Población de las Naciones Unidas

# OBJETIVOS

## Para 2025:

Incremento en el acceso de las mujeres y las niñas a servicios multisectoriales de calidad que salvan vidas en relación con la VBG en emergencias (VBGeE)

Aumento en la capacidad y el espacio de las organizaciones locales, en especial las lideradas por mujeres, para influir en la respuesta humanitaria y responder a las necesidades de las mujeres y las niñas, incluidas las sobrevivientes de VBG.

Mejoramiento de la efectividad y coherencia de la coordinación y el liderazgo en materia de VBG para mitigar los riesgos, prevenir y responder a la VBG, en los niveles global, regional y local.

Incremento en la eficiencia y oportunidad de los sistemas operativos, cadenas de suministro y recursos humanos y financieros que apoyan el acceso seguro y la prestación oportuna de servicios a mujeres y niñas, incluidas las sobrevivientes de la VBG.

Mejoramiento de la pertinencia y la calidad de las intervenciones contra la VBGeE mediante la recopilación, el análisis y el uso sistemático, seguro y ético de los datos.

Fortalecimiento de la base empírica para intervenciones efectivas e innovadoras de respuesta, mitigación de riesgos y prevención de la GBVIE mediante investigaciones y evaluaciones de vanguardia.

# VISIÓN

**Para el 2030, cero violencias basadas en género (VBG) y prácticas nocivas.**

# META

**Las mujeres y las niñas en contextos humanitarios están protegidas y empoderadas para disfrutar de sus derechos sin sufrir violencia.**

# CONTENIDO

<b>ACRÓNIMOS</b> .....	<b>7</b>
------------------------	----------

## I. ABORDAR LA VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO EN EMERGENCIAS, MÁS QUE NUNCA, UNA INTERVENCIÓN QUE SALVA VIDAS

<b>A. LA VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO ES UN PROBLEMA MUNDIAL</b> .....	<b>9</b>
<b>B. AUMENTAN LAS NECESIDADES DE ASISTENCIA HUMANITARIA Y PROTECCIÓN</b> .....	<b>10</b>
<b>C. VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO Y COVID-19: LA "PANDEMIA EN LA SOMBRA"</b> .....	<b>12</b>
<b>D. LA PROGRAMACIÓN QUE SALVA VIDAS SOBRE VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO EN EMERGENCIAS: NECESIDAD DE FINANCIACIÓN</b> .....	<b>13</b>

## II. COMPROMISO DEL UNFPA PARA PONER FIN A LA VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO Y LAS PRÁCTICAS NOCIVAS

<b>A. PRINCIPIOS, POLÍTICA Y ENFOQUES</b> .....	<b>15</b>
1. Compromiso de eliminar la violencia basada en género como agencia principal por mandato del IASC .....	<b>15</b>
2. Compromiso con la igualdad de género .....	<b>15</b>
3. Compromiso de no dejar a nadie atrás y llegar a las mujeres y niñas en situación de mayor riesgo .....	<b>16</b>
4. Compromiso con los principios humanitarios y un enfoque basado en los derechos humanos .....	<b>18</b>
<b>B. PROGRAMAS Y OPERACIONES</b> .....	<b>19</b>
5. Compromiso de aumentar la capacidad de respuesta humanitaria del UNFPA .....	<b>19</b>
6. Compromiso de reforzar el liderazgo del UNFPA en la programación de la violencia basada en género en emergencias .....	<b>21</b>
7. Compromiso de reforzar los enfoques integrados para la programación sobre la violencia basada en género y la salud sexual y reproductiva.....	<b>29</b>
8. Compromiso de aumentar la asistencia en efectivo y cupones en la programación contra la violencia basada en género.....	<b>32</b>
9. Compromiso de priorizar la asistencia de calidad y centrada en la sobreviviente, para las sobrevivientes de explotación, abuso y acoso sexual .....	<b>32</b>
<b>C. COORDINACIÓN</b> .....	<b>33</b>
10. Compromiso de cumplir el rol de coordinación interagencial de UNFPA, conforme al mandato del IASC, como líder del Área de Responsabilidad sobre Violencia Basada en Género .....	<b>33</b>
11. Compromiso de liderar la coordinación del sistema interagencial de gestión de la información sobre violencia basada en género .....	<b>34</b>
12. Compromiso de desempeñar un rol de incidencia y apoyo técnico para la mitigación del riesgo de violencia basada en género y el apoyo a las sobrevivientes en todos los sectores .....	<b>34</b>

13. Compromiso de priorizar la programación sobre violencia basada en género e integrar las buenas prácticas y el enfoque centrado en la sobreviviente .....	35
--	----

### III. ORIENTACIONES ESTRATÉGICAS DEL UNFPA

<b>DIRECCIÓN ESTRATÉGICA 1</b> .....	38
<b>DIRECCIÓN ESTRATÉGICA 2</b> .....	39
<b>DIRECCIÓN ESTRATÉGICA 3</b> .....	40
<b>DIRECCIÓN ESTRATÉGICA 4</b> .....	41
<b>DIRECCIÓN ESTRATÉGICA 5</b> .....	42
<b>DIRECCIÓN ESTRATÉGICA 6</b> .....	44

### IV. PLAN OPERATIVO

#### RESULTADO 1:

Las mujeres y las niñas, incluidas las sobrevivientes de violencia basada en género, tienen acceso a servicios multisectoriales de calidad que salvan vidas para prevenir y responder a la violencia basada en género en emergencias .....	47
--	----

#### RESULTADO 2:

Las organizaciones locales, especialmente las lideradas por mujeres, tienen más capacidad y espacio para influir en la respuesta humanitaria y responder a las necesidades de las mujeres y las niñas, incluidas las sobrevivientes de violencia basada en género .....	55
---	----

#### RESULTADO 3:

Coordinación y liderazgo efectivo y coherente en materia de violencia basada en género a escala mundial, regional y nacional para mitigar los riesgos, prevenir y responder de acuerdo con los compromisos mundiales. ....	57
--	----

#### RESULTADO 4:

Sistemas operativos eficientes y ágiles, cadenas de suministro y recursos financieros y humanos apoyan la prestación de servicios que salva vidas para prevenir y responder a la violencia basada en género.....	59
--	----

#### RESULTADO 5:

Las intervenciones contra la violencia basada en género en emergencias realizadas por UNFPA y sus socios se basan en la recopilación, el análisis y el uso sistemático, seguro y ético de datos .....	62
---	----

#### RESULTADO 6:

Las intervenciones y actividades de incidencia del UNFPA y sus socios en relación con la violencia basada en género en emergencias se basan en evidencias, están orientadas a los resultados, son innovadores y se fundamentan en investigaciones y evaluaciones de vanguardia .....	64
--	----

# ACRÓNIMOS

AdR de VBG: Área de responsabilidad de la violencia basada en género

CVA: Asistencia humanitaria en efectivo y cupones, por sus siglas en inglés

ESP: Paquete de Servicios Esenciales, por sus siglas en inglés

GBVIMS: Sistema de Gestión de la Información sobre Violencia basada en género, por sus siglas en inglés

IARH: Kits interinstitucionales de salud reproductiva, por sus siglas en inglés

IMC: International Medical Corps

IRC: Comité Internacional de Rescate, por sus siglas en inglés

MGF: Mutilación Genital Femenina

MHM: Gestión de la salud menstrual, por sus siglas en inglés

OCHA: Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios

ODS: Objetivo de Desarrollo Sostenible

OMS: Organización Mundial de la Salud

ONG: Organización no gubernamental

PSEA: Protección contra la explotación y abuso sexuales, por sus siglas en inglés

PSIM: Paquete de Servicios Iniciales Mínimos

SEA: Explotación y abuso sexuales, por sus siglas en inglés

SMAPS: Salud mental y apoyo psicosocial

SSR: Salud sexual y reproductiva

UNFPA: Fondo de Población de las Naciones Unidas

UNICEF: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

VBG: Violencia basada en género

VBGeE: Violencia basada en género en emergencias

VPI: Violencia de Pareja Intima

WLO: Organizaciones dirigidas por mujeres, por sus siglas en inglés

**I. ABORDAR LA VIOLENCIA  
BASADA EN GÉNERO  
EN EMERGENCIAS  
MÁS QUE NUNCA,  
UNA INTERVENCIÓN  
QUE SALVA VIDAS**



# LA VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO ES UN PROBLEMA GLOBAL

# A.

La violencia basada en género (VBG) es una de las violaciones de los derechos humanos más graves y frecuentes en el mundo. Casi una de cada tres mujeres y niñas a nivel global ha sido víctima de violencia de pareja íntima (VPI), violencia sexual fuera de la pareja o ambas al menos una vez en su vida,<sup>1</sup> con efectos devastadores inmediatos y de largo plazo en la salud física y mental, la educación y el bienestar económico de las mujeres y sus familias. Si bien la VBG se perpetra en todo el mundo, los riesgos aumentan tanto durante como inmediatamente después de los desastres, los conflictos armados y otras situaciones de crisis, incluyendo los riesgos de explotación y abuso sexuales (SEA) cuando acceden a la asistencia humanitaria. En 2023, el UNFPA solicitó aproximadamente \$1.200 millones de dólares para proveer servicios de salud sexual y reproductiva y prevención y respuesta a la VBG, que salvan vidas, a 66 millones de mujeres, niñas y jóvenes en 65 países.<sup>2</sup>

La VPI es la forma más frecuente de violencia contra las mujeres en todo el mundo. Según encuestas realizadas en 106 países entre 2005 y 2017,<sup>3</sup> el 13% de las mujeres y niñas de entre 15 y 49 años que habían estado alguna vez en pareja habían sufrido violencia por parte de su pareja actual o anterior, en los 12 meses anteriores a cada estudio. En algunos países, esta proporción fue de casi el 48%. El Tablero de Mando Geoespacial sobre la Violencia de Pareja presentado recientemente por UNFPA muestra que las adolescentes y las mujeres más jóvenes se enfrentan a los mayores riesgos de VPI. Una de cada 20 adolescentes de entre 15 y 19 años, alrededor de 13 millones, ha sufrido una violación. Las tasas de VPI aumentaron durante los confinamientos en respuesta a la pandemia de la COVID-19, ya que éstos incrementaron la proximidad de las sobrevivientes a los agresores, al tiempo que hacían casi imposible buscar asistencia dado el colapso de los servicios sociales y de salud.<sup>4</sup>

**VIOLENCIA DE PAREJA ÍNTIMA  
Y VIOLENCIA SEXUAL FUERA DE  
LA PAREJA**

El matrimonio infantil es una violación de los derechos humanos, una forma de VBG y una práctica nociva que afecta a niñas y mujeres en todas las regiones del mundo. Al menos 650 millones de niñas y mujeres vivas en la actualidad contrajeron matrimonio en su infancia. Las crisis exacerbaban las causas del matrimonio infantil. UNFPA calcula que otros 13 millones de niñas en todo el mundo corren el riesgo de contraer matrimonio en los próximos 10 años debido a la COVID-19.<sup>5</sup>



**MATRIMONIO  
INFANTIL**

1 OMS, 2021, "Violence Against Women Prevalence Estimates, 2018: Global, regional and national prevalence estimates for intimate partner violence against women and global and regional prevalence estimates for non-partner sexual violence against women" Ginebra: OMS.

2 UNFPA, 2023, *Humanitarian Action 2023 Overview*. Sitio web: <https://www.unfpa.org/HAQ2023/>.

3 ONU Mujeres y UNFPA, 2020, "Funding for Gender Equality and the Empowerment of Women and Girls in Humanitarian Programming". Sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/GEEWG\\_UN\\_WomenUNFPA.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/GEEWG_UN_WomenUNFPA.pdf).

4 Meinhart, M., L. Vahedi, S. E. Carter, et al. 2021. "Gender-Based Violence and Infectious Disease in Humanitarian Settings: Lessons learned from Ebola, Zika, and COVID-19 to inform syndemic policy making" *Conflict and Health* 15: 84. Sitio web: <https://doi.org/10.1186/s13031-021-00419-9/>.

5 UNFPA, 2020, "Repercusión de la pandemia de COVID-19 en la planificación familiar y la eliminación de la violencia de género, la mutilación genital femenina y el matrimonio infantil: La pandemia representa un peligro para la consecución de los resultados transformadores que el UNFPA se ha comprometido a lograr". Sitio web: <https://www.unfpa.org/resources/impact-covid-19-pandemic-family-planning-and-ending-gender-based-violence-female-genital>

La mutilación genital femenina (MGF) es una violación de los derechos humanos, una forma de VBG y una práctica nociva que afecta a mujeres y niñas de todas las regiones del mundo. Se calcula que 200 millones de niñas y mujeres vivas han sido sometidas a la MGF<sup>6</sup> y que 68 millones de niñas corren el riesgo de ser mutiladas de aquí a 2030. Según los datos más recientes de UNICEF, la práctica de la MGF ha disminuido en las últimas tres décadas. En los 31 países con datos de prevalencia representativos a nivel nacional, aproximadamente 1 de cada 3 niñas entre 15 y 19 años ha sido sometida a esta práctica en la actualidad, frente a 1 de cada 2 en la década de los noventa.<sup>7</sup>

**MGF** MUTILACIÓN GENITAL FEMENINA

# AUMENTO EN LAS NECESIDADES DE ASISTENCIA HUMANITARIA Y DE PROTECCIÓN

# B.

Según la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), más de 347 millones de personas necesitan hoy asistencia humanitaria, más del doble que hace sólo dos años.<sup>8</sup> Los civiles se llevan la peor parte de los conflictos armados, y el sufrimiento se agrava cuando el conflicto y la pandemia se superponen. Los sistemas débiles de atención en salud se ven desbordados, y la pobreza, la inseguridad alimentaria y las desigualdades de género se agravan a medida que las redes sociales se fragmentan a causa de el desplazamiento forzoso. El desplazamiento forzado a nivel mundial alcanzó un nuevo récord histórico de más de 82,4 millones de personas en 2022.<sup>9</sup> La mayoría de los desplazados fueron mujeres y niños, quienes a menudo enfrentan mayores riesgos de VBG, incluidos los obstáculos a los servicios básicos. La frecuencia, intensidad y escala sin precedentes de las emergencias humanitarias en los últimos años han ampliado drásticamente los riesgos y las violaciones de los derechos humanos a los que se enfrentan las mujeres, las niñas y los jóvenes.

La violencia sexual en situaciones de conflicto sigue siendo generalizada, la violación y la violencia sexual se utilizan como armas de guerra. La resolución 2467 (2019) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas hace un llamado por un enfoque centrado en la persona sobreviviente para prevenir y responder a la violencia sexual en situaciones de conflicto, así como proporcionar atención en salud, apoyo psicosocial, albergue seguro, apoyo a los medios de vida y asistencia jurídica a las sobrevivientes. En la resolución 2532 (2020),<sup>10</sup> el Consejo de Seguridad reconoció además que los conflictos podían exacerbar los efectos de la pandemia, y pidió que se adoptaran medidas concretas para reducir al mínimo los efectos desproporcionadamente negativos de la pandemia en las mujeres y las niñas, incluyendo la financiación adecuada para prestar una asistencia multisectorial integral y de calidad a las sobrevivientes.



**VIOLENCIA SEXUAL EN SITUACIONES DE CONFLICTO**

6 UNFPA, Panel de Mutilación Genital Femenina. Sitio web: <https://www.unfpa.org/data/dashboard/fgm>.

7 UNICEF, 2023. Sitio web: <https://data.unicef.org/topic/child-protection/female-genital-mutilation/>

8 OCHA, 2023, *Panorama Global Humanitario 2023*.

9 ACNUR, 2022, *Tendencias globales de desplazamiento forzado*.

10 Resolución 2532 (2020) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Sitio web: [https://undocs.org/en/S/RES/2532\(2020\)](https://undocs.org/en/S/RES/2532(2020)).

La próxima década será testigo de una rápida aceleración de la crisis climática, con catástrofes que van desde sequías a ciclones tropicales, lluvias torrenciales e inundaciones repentinas. Se prevé que para 2023, el cambio climático aumente en un 50% las necesidades humanitarias relacionadas con las catástrofes de aquí a 2030.<sup>11</sup> Las emergencias ya se han exacerbado, especialmente cuando se intersecta con el agotamiento de los recursos, los conflictos y el subdesarrollo persistente para crear emergencias multidimensionales, prolongadas y cíclicas. En 2022, 60,9 millones de personas fueron desplazadas internamente; el 53% de ellas estaban huyendo de catástrofes (OIM GMDAC 2023). La mayoría de los nuevos desplazamientos provocados por conflictos y violencia se produjeron en África subsahariana, Oriente Medio y el Norte de África. La mayoría de los nuevos desplazamientos provocados por catástrofes se produjeron en Asia y el Pacífico.

### El cambio climático amplía y acelera las desigualdades de género preexistentes.

Las mujeres y las niñas tienen menos opciones a las cuales recurrir cuando se enfrentan a una emergencia, y los mensajes de alerta temprana suelen tener menos probabilidades de llegar a las mujeres que a los hombres. Cuando el cambio climático convierte un entorno en inhóspito o improductivo, las mujeres y las niñas suelen ser abandonadas por los hombres, que buscan medios de vida en otros lugares. Los desastres relacionados con el clima suelen provocar la migración y el desplazamiento de mujeres y niñas, lo que representa uno de los muchos factores de riesgo de exposición a múltiples formas de VBG. Además, las mujeres y las niñas que retornan a sus antiguos hogares después de haber sido desplazadas, sin miembros masculinos en la familia, pueden enfrentarse a una serie de problemas relacionados con prácticas discriminatorias de género, como la pérdida de la vivienda, la violación de sus derechos de propiedad, incluidos los títulos de propiedad, o simplemente la falta de acceso a la propiedad, la tierra y el crédito.<sup>12</sup>

En los fenómenos climáticos de evolución lenta, el acceso limitado de las mujeres y las niñas a los recursos económicos y financieros, unido a una dependencia relativamente alta a medios de vida sensibles al clima, tales como la agricultura en las zonas rurales, afecta negativamente su capacidad de adaptación o recuperación tras una emergencia. Su papel tradicional como cuidadoras también significa que pueden tener que recorrer distancias más largas para recoger agua, leña o alimentos para su familia en contextos de escasez de alimentos y agua, así como de tensiones comunales por los recursos naturales, lo que las expone a riesgos de VBG y SEA.



**VIOLENCIA BASADA  
EN GÉNERO Y CRISIS  
CLIMÁTICA**

<sup>11</sup> Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Medialuna Roja, 2019, "El costo de no hacer nada: el precio humanitario del cambio climático y cómo evitarlo." Ginebra.

<sup>12</sup> Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Medialuna Roja, 2019, "El costo de no hacer nada: el precio humanitario del cambio climático y cómo evitarlo." Ginebra.

# VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO Y COVID-19: LA "PANDEMIA EN LA SOMBRA"

# C.

Más que ninguna otra crisis de salud pública en la historia de las Naciones Unidas, la COVID-19 relegó aún más a las mujeres y niñas más vulnerables. La pandemia amplificó la desigualdad de género preexistente y provocó un repunte mundial de la VBG en un momento en que las vías para buscar apoyo eran escasas y los servicios de SSR y VBG estaban perturbados. UNFPA estimó que 12 millones de mujeres pueden no haber tenido acceso a servicios de planificación familiar debido a la pandemia.<sup>13</sup> Todos los países en los que opera el UNFPA han informado de un aumento de la incidencia de la VBG, incluido un incremento de la VPI. La pandemia ha puesto especialmente en peligro a las adolescentes, con un mayor riesgo de abandono escolar y malos resultados educativos, una mayor implicación en cuidados no remunerados y tareas domésticas, matrimonios tempranos o forzados, brechas en SSR y SEA.<sup>14</sup>

En abril de 2020, el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, hizo un llamamiento a "la paz en el hogar -y en los hogares- de todo el mundo", como recordatorio de que la violencia no sólo se da en los campos de batalla.<sup>15</sup>

13 UNFPA, 2021, "Impact of COVID-19 on Family Planning: What we know one year into the pandemic". Sitio web: [https:// www.unfpa.org/sites/default/les/resource-pdf/COVID\\_Impact\\_FP\\_V5.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/les/resource-pdf/COVID_Impact_FP_V5.pdf).

14 UNICEF y IRC, 2020, "COVID-19: GBV risks to adolescent girls and interventions to protect and empower them". Sitio web: <https://www.unicef.org/media/68706/le/COVID-19-GBV-risks-to-adolescent-girls-and-interventions-to- protegerlas-2020.pdf>.

15 Secretario General de las Naciones Unidas, 2020, "Llamamiento para que la prevención de la violencia contra las mujeres forme parte de la respuesta ante la pandemia COVID-19 ". Abril. Sitio web: <https://www.un.org/en/un-coronavirus-communications-team/make-prevention-and-redress-violence-against-women-key-part>.

# PRIORIZACIÓN DE LOS PROGRAMAS QUE SALVAN VIDAS SOBRE VIOLENCIA DE GÉNERO EN EMERGENCIAS: NECESIDAD DE FINANCIACIÓN

# D.

Todos los actores humanitarios deben dar prioridad a los servicios de atención a la VBG que salvan vidas, desde las primeras fases de una crisis. A pesar de la magnitud y la gravedad de la VBG en emergencias, y de las medidas para reforzar la rendición de cuentas en todo el sistema, persisten importantes brechas en el acceso a los servicios para las mujeres y las niñas.

La financiación de los programas contra la VBG no se acerca a las necesidades. Los programas están desproporcionadamente subfinanciados y carecen de prioridad en comparación con los de otros sectores y las respuestas humanitarias en su conjunto.<sup>16</sup> En 2016, 2017 y 2018, la financiación de la VBG representó solo el 0,12% de toda la financiación humanitaria comprometida. Incluso, solo se proporcionó un tercio de la financiación solicitada para la VBG.<sup>17</sup> Los déficits afectaron la atención clínica de las sobrevivientes de VBG, a los espacios seguros exclusivos para mujeres y al apoyo psicosocial, incluida la gestión de casos. A mediados de 2023, sólo se había completado el 5% de la solicitud financiera para programas de VBG de la financiación total comunicada por OCHA por sector.<sup>18</sup>

UNFPA sigue incidiendo por la continuidad y la ampliación de los servicios críticos de VBG que deberían considerarse esenciales en cualquier plan de preparación o respuesta. Los gobiernos y los donantes tienen un papel fundamental que desempeñar para garantizar que los servicios de VBG sigan estando disponibles y accesibles para las mujeres y las niñas.

16 ONU Mujeres y UNFPA, 2020, "Funding for Gender Equality and the Empowerment of Women and Girls in Humanitarian Programming". Sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/GEEWG\\_UN\\_WomenUNFPA.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/GEEWG_UN_WomenUNFPA.pdf).

17 Comité Internacional de Rescate y VOICE, 2019, "¿Where Is the Money? How the humanitarian system is failing in its commitments to end violence against women and girls." Sitio web: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/les/resources/wheresthemoney.pdf>.

18 Servicios de seguimiento financiero de OCHA, "Total Reported Funding 2022, per-sector (GBV)". Sitio web: <https://fts.unocha.org/global-clusters/13/summary/2023>.

# **II. COMPROMISO DEL UNFPA PARA PONER FIN A LA VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO Y LAS PRÁCTICAS NOCIVAS**

# PRINCIPIOS, POLÍTICA Y ENFOQUES



## 1. Compromiso de eliminar la violencia basada en género como agencia líder según el mandato asignado por el IASC

Como agencia de las Naciones Unidas, encargada de liderar la coordinación de la mitigación de riesgos y la respuesta a la VBG en contextos humanitarios, el UNFPA se ha comprometido a ampliar la asistencia que salva vidas para las sobrevivientes.<sup>19</sup> Poner fin a la VBG es uno de los tres resultados transformadores del Plan Estratégico 2022-2025 del UNFPA:

1. Cero necesidades insatisfechas de planificación familiar
2. Cero muertes maternas evitables
3. Cero violencia basada en género y prácticas nocivas

Además de su mandato de prestar apoyo a las personas sobrevivientes de la VBG, incluido el apoyo psicosocial como componente central de la programación especializada en VBG, el Comité Permanente entre Organismos (IASC, por sus siglas en inglés) ha encomendado al UNFPA que dirija el área de responsabilidad de VBG (AdR de VBG) del Grupo Temático Global de Protección, incluso a nivel local. Esta Estrategia y Plan Operativo sobre VBGGeE refuerza el rol de liderazgo del UNFPA en la coordinación interagencial de la VBG así como el de proveedor de último recurso de servicios de respuesta a la VBG. Hace parte del compromiso del UNFPA de trabajar para eliminar la VBG en las crisis humanitarias.

## 2. Compromiso con la igualdad de género

UNFPA reconoce que la VBG es una violación de los derechos humanos e impide a las mujeres y las niñas ejercer su autonomía. Por lo tanto, la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas requiere una transformación de las normas sociales y de género y de las relaciones de poder, así como la realización de los derechos humanos. Promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las adolescentes es fundamental para el mandato del UNFPA y crítico en la respuesta humanitaria. Abordar las desigualdades estructurales que obstaculizan la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres es un cambio estratégico clave necesario para lograr los resultados articulados en el Plan Estratégico, 2022-2025.

El mandato del UNFPA en emergencias se centra en proteger los derechos y satisfacer las necesidades de las mujeres, las niñas y las poblaciones vulnerables afectadas por crisis humanitarias. El Plan Estratégico se basa en la convicción de que el logro de los tres resultados transformadores solo puede llevarse a cabo con una mayor atención a los derechos humanos y la participación inclusiva y significativa de las mujeres y las niñas como agentes de cambio, incluso en emergencias humanitarias.

<sup>19</sup> UNFPA, 2021, Plan Estratégico, 2022-2025. Sitio web: <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=DP%2FFPA%2F2021%2F8&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>.

UNFPA reconoce que la desigualdad de género sistémica y las estructuras patriarcales de poder son una de las causas fundamentales de la VBG. Por lo tanto, incluso en emergencias, los servicios de atención a la VBG que salvan vidas deben ser transformadores desde el punto de vista del género. La programación de VBG centrada en la sobreviviente no sólo tienen que ver con la recuperación y la sanación, sino también con el empoderamiento de las mujeres, las niñas y las organizaciones de mujeres. Incluso, a través de crear y ampliar los espacios de las mujeres y las niñas para que actúen, prosperen y ejerzan sus derechos libres de violencia.

Las emergencias humanitarias pueden exacerbar el riesgo de ocurrencia de muchas formas de VBG que ya existían antes del inicio de una crisis. Sin embargo, las causas profundas de la VBG son la desigualdad de género sistémica y las actitudes, creencias, normas y estructuras nocivas que promueven y/o consienten las relaciones desiguales de poder, la VBG y la discriminación contra las mujeres y las niñas y las personas de género no conforme. Es necesario abordar los sistemas estructurales y las normas sociales y de género perjudiciales con un enfoque basado en los derechos humanos, además de transformador en materia de género, con el fin de vincular la VBG a sus raíces en la desigualdad de género sin dejar a nadie atrás (véase el Estándar 13 de los Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias <sup>20</sup>).



**VIOLENCIA BASADA  
EN GÉNERO E  
IGUALDAD DE GÉNERO**

### 3. Compromiso de no dejar a nadie atrás y llegar a las mujeres y niñas en situación de mayor riesgo

#### a. Poner a las mujeres y las niñas en el centro de la respuesta

La interseccionalidad en la programación en VBG es fundamental para que UNFPA cumpla el principio de no dejar a nadie atrás. El enfoque feminista interseccional del análisis de la VBG requiere comprender cómo los sistemas de desigualdad de género específicos del contexto, que preceden a los conflictos pero que suelen verse exacerbados por ellos, exponen a las mujeres y las niñas en todas sus diversidades a un mayor riesgo de violencia y persecución, y limitan drásticamente su acceso a los recursos, los servicios y las oportunidades para mantenerse a salvo ellas mismas y a sus hijos.

Desde el inicio de una crisis, el UNFPA aplica un enfoque interseccional e involucra de forma segura e inclusiva a mujeres y niñas diversas para identificar y establecer estrategias que aborden las formas interseccionales de opresión estructural que exacerban el riesgo de VBG y crean barreras para acceder a los servicios de respuesta. Las mujeres y niñas que se enfrentan a desigualdades interseccionales son, entre otras, las que tienen discapacidades; las adolescentes; las que son cabeza de familia, incluidas las viudas, divorciadas o separadas; las mujeres mayores; las desplazadas; las que viven con el VIH y el sida; las que tienen diversas orientaciones sexuales e identidades de género; las trabajadoras sexuales; las rurales; las indígenas; y las minorías étnicas y religiosas.



**INTERSECCIONALIDAD  
EN LA PROGRAMACIÓN  
EN VBG**

<sup>20</sup> *Inter-Agency Minimum Standards for Gender-Based Violence in Emergencies Programming*, 2019. Website: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/19-200\\_Minimum\\_Standards\\_Report\\_ENGLISH-Nov.FINAL\\_.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/19-200_Minimum_Standards_Report_ENGLISH-Nov.FINAL_.pdf).



En consonancia con la evidencia mundial y la política del IASC, el objetivo principal del UNFPA es prevenir y responder a la violencia contra las mujeres y las niñas, ya que se ven afectadas de manera desproporcionada por la violencia derivada de la desigualdad de género y las diferencias de poder, privilegios y oportunidades que, a su vez, suelen exacerbarse en emergencias.

UNFPA seguirá diseñando sus servicios contra la VBG basándose en las necesidades específicas de las mujeres y las niñas. Seguirá garantizando que sus voces y experiencias se mantengan en el centro de todas las conversaciones y acciones programáticas, incluso a través de espacios que busquen deliberadamente promover los derechos, la participación y el acceso de las mujeres a los servicios de respuesta. Los espacios exclusivos para mujeres y niñas son un componente esencial de la programación contra la VBG. El UNFPA anima a los donantes a que asignen, mantengan y aumenten los recursos dedicados a la programación para abordar la desigualdad de género y la violencia contra las mujeres y las niñas, y a que establezcan o mantengan servicios básicos de VBG para ellas.

UNFPA involucra de forma significativa y continua a las comunidades, especialmente a las mujeres y las niñas, en las decisiones que afectan directamente a sus vidas. La rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas es fundamental para la respuesta del UNFPA a la VBG y forma parte integral de la programación basada en derechos y que no deje a nadie atrás. Rendir cuentas a las poblaciones afectadas reafirma nuestra obligación de respetar, proteger y hacer efectivos los derechos humanos y la dignidad. La participación de las mujeres y las niñas a través de mecanismos regulares de rendición de cuentas, incluidos los mecanismos de respuesta a las quejas y la retroalimentación, apoya el monitoreo y la mitigación de cualquier consecuencia perjudicial no deseada de la programación de la VBG, y apoya el acceso de las mujeres y las niñas a servicios y actividades de calidad, contextualizados y basados en evidencias.

En la actualidad, UNFPA está dirigiendo un inventario exhaustivo de los esfuerzos en curso relacionados con la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y compartiendo los resultados con el Grupo de Resultados 2 sobre Rendición de Cuentas e Inclusión del IASC, así como con los foros de toma de decisiones estratégicas sobre VBG. UNFPA también apoya la implementación de los Procedimientos Operativos Estándar Globales del IASC sobre Cooperación Interagencial en Mecanismos de denuncia de base comunitaria, reconociendo que un mecanismo de denuncia para prevenir la explotación y abuso sexual (EAS) no debe ser independiente o paralelo a otros mecanismos de retroalimentación, sino que debe vincularse y basarse en ellos.



**RENDICIÓN DE CUENTAS  
A LAS POBLACIONES  
AFECTADAS EN LA  
PROGRAMACIÓN DE VBG**

## **b. Apoyar el acceso a los servicios para los hombres sobrevivientes de violencia sexual**

Reconociendo que los hombres y los niños también pueden sufrir violencia sexual en emergencias, UNFPA responde de forma compasiva y ética a los hombres sobrevivientes de violencia sexual, poniéndolos en contacto con los servicios adecuados, incluidos los de manejo clínico de la violación y otros servicios de salud sexual y reproductiva, al tiempo que proporciona atención y apoyo especializados a las mujeres y las niñas. Las orientaciones recientemente actualizadas sobre el manejo clínico de la violación y la VPI, reconocen y describen las diferentes necesidades de todas las personas sobrevivientes, incluidas las mujeres, las niñas, los hombres y los niños sobrevivientes de violencia sexual. UNFPA, como actor tanto de salud como de protección, se encuentra en una posición clave para facilitar el acceso de personas lesbianas, gais, bisexuales, transexuales, intersexuales, queer -más- (LGBTIQ+), hombres y niños sobrevivientes de violencia sexual a servicios y apoyo que salvan vidas, especialmente servicios para el manejo clínico de la violación.

UNFPA seguirá centrando la prestación de servicios contra la VBG en las necesidades específicas de las mujeres y las niñas. Como líder del AdR de VBG, continuará velando por que existan vías de divulgación y protocolos para la remisión segura y eficaz de los hombres sobrevivientes a los servicios de salud, protección, salud mental y apoyo psicosocial (SMAPS) y protección de la infancia, así como a otros agentes humanitarios que no son especializados en la VBGeE<sup>21</sup>. Estas actividades incluyen a los niños sobrevivientes de abusos sexuales en contextos humanitarios, en consonancia con las directrices sobre "Atención a los niños y niñas sobrevivientes de abusos sexuales".<sup>22</sup>

## 4. Compromiso con los principios humanitarios y el enfoque basado en derechos humanos

Todas las acciones humanitarias del UNFPA se rigen por cuatro principios humanitarios: humanidad, imparcialidad, independencia y neutralidad. Estos principios sustentan la implementación de los Estándares Mínimos Interagenciales sobre VBGeE y son esenciales para mantener el acceso a los servicios y garantizar una respuesta humanitaria efectiva.

Los derechos iguales e inalienables de todos los seres humanos son la base de la libertad, la justicia y la paz en el mundo, según la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948). Alcanzar la igualdad y la dignidad para todos es también la base del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. Mediante el uso sistemático de una programación basada en los derechos humanos, los programas de prevención y respuesta a la VBG del UNFPA apoyan la realización de los derechos de las mujeres y las niñas.<sup>23</sup> Los Estándares Mínimos Interagenciales sobre VBGeE indican que el enfoque basado en los derechos humanos "busca analizar y abordar las causas profundas de la discriminación y la desigualdad para garantizar que todas las personas tengan derecho a vivir con libertad y dignidad, a salvo de la violencia, la explotación y el abuso, de conformidad con los principios de la legislación sobre derechos humanos".



ENFOQUE BASADO EN  
DERECHOS HUMANOS

21 AdR de VBG, 2021, *Guidance to Gender-Based Violence Coordinators: Addressing the needs of male survivors of sexual violence in GBV coordination*. Website: [https://gbvaor.net/sites/default/files/2021-11/Guidance%20Note%20Male%20Survivors\\_FINAL29.9.21.pdf](https://gbvaor.net/sites/default/files/2021-11/Guidance%20Note%20Male%20Survivors_FINAL29.9.21.pdf)

22 IRC y UNICEF, 2012, "Caring for Child Survivors of Sexual Abuse: Guidelines for health and psychosocial service providers in humanitarian settings." Sitio web: <https://gbvresponders.org/wp-content/uploads/2014/07/CCS-Guidelines-lowres.pdf>. En revisión.

23 UNFPA, 2010, *A Human Rights-Based Approach to Programming, A Human Rights-Based Approach to Programming*, "Applying a Human Rights-Based Approach to Emergency Response Work: Gender equality and women's empowerment," module 6, pp 256-257. Sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/les/jahia-publications/documents/publications/2010/hrba/hrba\\_manual\\_in%20full.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/les/jahia-publications/documents/publications/2010/hrba/hrba_manual_in%20full.pdf).

# PROGRAMAS Y OPERACIONES



## 5. Compromiso de ampliar la capacidad de respuesta humanitaria del UNFPA

En 2022, UNFPA prestó asistencia que salva vidas a más de 30 millones de mujeres y niñas.<sup>24</sup> Una evaluación reciente de la capacidad del UNFPA en la acción humanitaria, entre el 2012 al 2019, observó una mejora significativa en la satisfacción de las crecientes necesidades, con un marcado cambio desde la adopción del Plan Estratégico del UNFPA, 2014-2017. Entre los logros notables en la programación en VBGGeE se incluyen:

1. Liderazgo único del AdR de VBG del IASC desde 2016.
2. Un cambio más allá de la cobertura, a la relevancia y calidad de la programación de la VBG.
3. Clara priorización de la agenda de localización y las alianzas con las WLO
4. Aumento de la capacidad para desplegar rápidamente profesionales expertos en VBGGeE a través de mecanismos itinerantes y de emergencia.
5. El aprovechamiento del doble mandato del UNFPA y de su amplia red de socios para trabajar con mayor eficacia en todas las fases de preparación, respuesta y recuperación de emergencias, y a lo largo del nexo entre asistencia humanitaria, desarrollo y paz.

UNFPA se compromete a disponer de personal debidamente cualificado a nivel global, regional y nacional, incluido personal humanitario, listo para desplegarse cuando ocurre la emergencia o durante una crisis para prestar apoyo técnico y operativo crítico a los equipos sobre el terreno. Una de las prioridades de la División de Respuesta Humanitaria del UNFPA es liderar los esfuerzos de respuesta de emergencia.<sup>25</sup> El Equipo de la VBGGeE de la división (y el Equipo Global de Respuesta a Emergencias que se creará en 2023), los especialistas regionales e itinerantes en VBG, los asesores regionales de emergencia del AdR de VBG y los especialistas regionales en gestión de la información garantizan la implementación coherente de los estándares y políticas globales sobre la programación y la coordinación de la VBG. Se trata de una estructura de apoyo técnico única en el sector humanitario. Los equipos regionales de emergencia y del AdR de VBG apoyan el papel interagencial del UNFPA a través del liderazgo y orientación sobre estándares y fortalecimiento de capacidades para dar respuestas predecibles, eficaces y oportunas a las emergencias nuevas y permanentes.

<sup>24</sup> UNFPA, 2023, *Humanitarian Action 2023 Overview*. Sitio web: <https://www.unfpa.org/HAO2023/>.

<sup>25</sup> UNFPA, 2022, *Humanitarian Action 2023 Overview*. Sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/HAO-2022-PDF%20Report\\_Dec9.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/HAO-2022-PDF%20Report_Dec9.pdf).

RESPUESTA A EMERGENCIAS	
De un equipo itinerante regional a un equipo global de respuesta a emergencias	Emergencias
<p>Desde 2016, UNFPA ha mantenido un equipo itinerante de VBG y SSR para apoyar la respuesta de emergencia y los esfuerzos de desarrollo de capacidades en las oficinas de país del UNFPA y entre los socios implementadores, ya sea de forma remota o a través de misiones en el país. En 2021, UNFPA llevó a cabo una evaluación externa para determinar las estructuras y modalidades más adecuadas para el despliegue y apoyo a las operaciones en el futuro. La principal recomendación fue transformar el mecanismo de equipo itinerante en un equipo global de respuesta a emergencias. En los casos de escalamiento y otras emergencias, los miembros del equipo son desplegados en primer lugar para evaluar las necesidades, establecer los esfuerzos de respuesta de primera línea, movilizar recursos clave, establecer las relaciones necesarias en las estructuras de coordinación, evaluar las necesidades de recursos humanos y apoyar la incorporación del nuevo personal humanitario.</p>	<p>El Roster Global de Emergencias del UNFPA sigue siendo una fuente vital de recursos humanos cualificados para responder a las emergencias. Proporciona un apoyo fundamental a la coordinación, programación, y gestión de la información sobre VBG en un promedio de 30 países al año. En 2022, UNFPA desplegó 136 especialistas de emergencias, lo que supone un aumento del 20% con respecto a 2021. El 60% del personal desplegado eran mujeres. Cada año, el perfil de VBG en emergencias sigue siendo el personal más solicitado; alrededor del 70% de todas las solicitudes son para capacidad relacionada con la VBG. UNFPA se ha comprometido a reforzar la capacidad del roster en dos nuevos perfiles del área de VBG: VBG, salud mental y psicosocial, y coordinación de la protección contra la explotación y el abuso sexuales (PSEA). El 30% de las solicitudes superan al periodo promedio de despliegue para emergencias (seis meses).</p>

UNFPA también ha asumido compromisos ambiciosos para hacer frente a la VBG, como se señala en el Llamamiento a la Acción para la Protección contra la Violencia basada en género en Emergencias,<sup>26</sup> incluida una mayor inversión en su Roster Global de VBG y el despliegue de coordinadores especializados en VBG, el desarrollo de la política y las directrices operacionales del UNFPA sobre salud mental y servicios psicosociales, la ampliación de la asistencia humanitaria en efectivo y cupones (CVA, por sus siglas en inglés) como modalidad de programación contra la VBG, el apoyo a la implementación del sistema Primero/Gestión de la información sobre VBG, la investigación y orientación sobre actividades de transformación de la perspectiva de género en espacios seguros para mujeres y niñas, el aumento de la financiación para las WLO y la flexibilidad en las modalidades de alianzas.<sup>27</sup>

26 Call to Action on Protection from Gender-Based Violence in Emergencies. Sitio web: <https://www.calltoactiongbv.com/>.

27 Call to Action on Protection from Gender-Based Violence in Emergencies, Commitments Matrix. Sitio web: [https://1ac32146-ecc0-406e-be7d-301d317d8317.lesusr.com/ugd/f1e468\\_80fce495790e4bf1b0e6e4962ea649a4.pdf](https://1ac32146-ecc0-406e-be7d-301d317d8317.lesusr.com/ugd/f1e468_80fce495790e4bf1b0e6e4962ea649a4.pdf).

## 6. Compromiso para reforzar el liderazgo del UNFPA en la programación de la violencia basada en género en emergencias

### a. Ampliar los servicios multisectoriales de calidad que salvan vidas para las sobrevivientes de violencia basada en género y las mujeres y niñas en situación de riesgo en contextos humanitarios

A lo largo de los años, UNFPA se ha convertido en un líder reconocido en la programación de la VBG en emergencias. Durante más de 25 años, ha promovido espacios seguros y entornos protectores para mujeres y niñas, donde millones de mujeres, niñas y sobrevivientes de VBG pueden estar libres de peligro, acceder a atención, servicios e información, y adquirir habilidades que les permitan tomar decisiones para mejorar su seguridad y bienestar. A medida que aumenta el número de emergencias a nivel global, UNFPA está adoptando un enfoque único e integrado para ampliar su programación sobre la VBGeE. UNFPA pasará de apoyar aproximadamente 400 espacios seguros para mujeres y niñas en 2015, a respaldar más de 1.000 en 2022.

El Plan Estratégico 2022-2025 reconoce que mejorar la disponibilidad, aceptabilidad, asequibilidad y calidad de los servicios de VBG y SSR es fundamental para aumentar su uso y acelerar el progreso hacia los tres resultados transformadores. Cada año, UNFPA proporciona información y servicios de prevención de la VBG, mitigación de riesgos y respuesta a millones de mujeres y niñas en crisis humanitarias. En 2022, UNFPA amplió sus servicios a más de 2 millones de personas en 46 países. Garantizó la continuidad o la ampliación de los servicios para satisfacer las crecientes necesidades durante la pandemia de COVID-19 adaptando y adoptando soluciones alternativas de prestación de servicios y formas de trabajar, incluso mediante modalidades innovadoras de apoyo a distancia.

Desde 2017, como parte de la Iniciativa de Desarrollo de Capacidades de Gestión de Casos, UNFPA ha apoyado a cientos de proveedores de servicios a nivel nacional para que proporcionen atención, apoyo y protección de calidad a las sobrevivientes de VBG, contribuyendo al desarrollo de grupos nacionales de formadores en gestión de casos de VBG y monitoreando las capacitaciones de reducción gradual y otras iniciativas de orientación y tutoría por pares.

Como parte del Campeonato del IASC para la Protección contra la Explotación, el Abuso y el Acoso Sexuales (2021), el UNFPA ha reforzado un enfoque centrado en la persona sobreviviente en la respuesta del sector humanitario a los delitos sexuales.

La respuesta del UNFPA a la VBG incluye acciones prioritarias para salvar vidas, en consonancia con los Estándares Mínimos Interagenciales para la programación sobre VBG en emergencias. Partiendo de los esfuerzos realizados antes de la emergencia, la respuesta comienza por mapear los servicios de VBG por subgrupo temático, si existen, para ayudar a identificar las brechas críticas y desarrollar procedimientos operativos estándar y rutas de remisión. UNFPA garantiza el establecimiento inmediato de servicios de respuesta a la VBG o el apoyo a los que ya existen, incluida la gestión de casos, el apoyo psicosocial individual o de grupo, los espacios seguros para mujeres y niñas, y el acceso oportuno a la atención médica, la seguridad y la justicia, así como a oportunidades económicas acordes con las necesidades. El acceso a la atención médica que salva vidas comprende la prevención y la gestión de las consecuencias de la violencia sexual contra mujeres y niñas como parte del Paquete de Servicios Iniciales Mínimos (PSIM), que incluye los servicios de manejo clínico de la violencia sexual.

Los proveedores de servicios deben establecer sistemas de gestión de datos e información desde el inicio de los esfuerzos de fortalecimiento de los servicios. El análisis y el intercambio de datos pueden tener lugar una vez que se hayan establecido los servicios de respuesta inmediata y después de que se haya desarrollado un protocolo de intercambio de información. Los Kits Dignidad y la CVA proporcionan a las mujeres y niñas información sobre los servicios para la respuesta a la VBG, ponen en contacto a las sobrevivientes con estos servicios y pueden apoyar su recuperación. Cuando sea seguro, factible y preferible, la CVA puede utilizarse en sustitución de los Kits Dignidad para apoyar la capacidad de las mujeres y las niñas mayores de elegir sus propios artículos, impulsar los mercados locales, disminuir los costos y aligerar la huella medioambiental del UNFPA.

UNFPA también inicia su labor de mitigación del riesgo, prevención y actividades con enfoque transformador de género ante la VBG lo antes posible, al tiempo que entiende que las intervenciones en materia de normas sociales sólo deben llevarse a cabo cuando los servicios básicos de respuesta a la VBG estén en funcionamiento.

## RESPUESTA DE UNFPA A LA VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO

### **b. Liderazgo de los esfuerzos de prevención de la VBG a través de la transformación de los sistemas y las normas sociales perjudiciales**

UNFPA está comprometido a abordar la desigualdad de género como causa fundamental de la VBG y trabaja para detener la VBG antes de que ocurra. Por ello, UNFPA lidera los esfuerzos de prevención de la VBG en las fases de recuperación y prolongación de las crisis humanitarias. En un informe publicado recientemente, *Mapping UNFPA Leadership on Ending GBV: Getting to Zero*,<sup>28</sup> UNFPA destacó que el 88% de sus oficinas de país trabajan activamente en la prevención de la VBG. UNFPA apoya a las mujeres y las niñas, incluidas las sobrevivientes, para fomentar el apoyo y la solidaridad; mejora sus derechos, su capacidad de acción y sus oportunidades mediante intervenciones de empoderamiento económico, político y social. Facilita el acceso a servicios jurídicos seguros y centrados en las sobrevivientes que protegen sus derechos y promueven su acceso a la justicia. Además, UNFPA trata de responsabilizar a los agresores mediante la aplicación de leyes y políticas que aborden la VBG. En resumen, UNFPA trabaja para lograr un cambio de actitud y comportamiento individual, así como estrategias a nivel de sistemas.

28 UNFPA, 2021, *Mapping UNFPA Leadership on Ending GBV: Getting to zero*. Sitio web: <https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/Report%20GBV%20and%20Gender%20Mapping.pdf>.

UNFPA reconoce el papel fundamental que pueden desempeñar los hombres y los niños como aliados y agentes de cambio en los esfuerzos de prevención de la VBG; su legado de colaboración con hombres y niños se remonta a la creación de la organización. Tanto los programas de VBG como los de SSR buscan alcanzar la igualdad de género a través de la reflexión crítica, el cuestionamiento y la transformación de los sistemas y las normas sociales y de género perjudiciales que crean y refuerzan las desigualdades, incluidos el poder y los privilegios de los que gozan los hombres en un sistema patriarcal. UNFPA seguirá involucrando a los hombres y los niños centrándose explícitamente en cuestionar las normas y los roles de género con una clara rendición de cuentas ante las mujeres y las niñas.



**INVOLUCRAR A HOMBRES Y NIÑOS EN LA IGUALDAD DE GÉNERO Y LA PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO MANTENIENDO LA RESPONSABILIDAD HACIA LAS MUJERES Y LAS NIÑAS**

### **c. Respetar los estándares y llevar a cabo un aprendizaje reconocido a nivel global para la programación sobre violencia basada en género en emergencias**

UNFPA promueve las mejores prácticas y estándares internacionales para liderar una respuesta a la VBG de calidad y basada en evidencias. UNFPA desarrolló los primeros Estándares Mínimos Globales para la Prevención y Respuesta a la Violencia de Género en Emergencias en 2015<sup>29</sup> y dirigió el desarrollo de los Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación de la Violencia de Género en Emergencias<sup>30</sup> con un equipo de trabajo de 10 organizaciones. Este último fue respaldado por 22 entidades de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG) y lanzado con socios en noviembre de 2019.<sup>31</sup> Los estándares ayudan a garantizar servicios de calidad para las sobrevivientes, mejorar la participación significativa de las mujeres y las niñas en los esfuerzos hacia la eliminación de la VBG y proteger contra las prácticas que pueden causar daño.

Para que el personal y los socios en el terreno conozcan mejor los estándares, UNFPA ha puesto en marcha sesiones de aprendizaje con los equipos de país de todas las regiones. Durante los 16 Días de Activismo contra la Violencia Basada en Género de 2020, elaboró una guía completa para facilitadores<sup>32</sup> y una herramienta de contextualización<sup>33</sup> para ayudar a todas las organizaciones socias a implementar los estándares en sus operaciones. UNFPA sigue formando a los actores humanitarios en las *Directrices Interagenciales para la Gestión de Casos de Violencia Basada en Género*,<sup>34</sup> manejo clínico de la violación, apoyo psicosocial y mitigación del riesgo de VBG. Revisó y actualizó los contenidos del curso de aprendizaje en línea "Gestión de la violencia basada en género en emergencias" en inglés, francés, árabe y español, reflejando los nuevos aprendizajes y los estudios de casos más recientes. En 2021, 1.822 expertos y expertas emergentes finalizaron el curso en línea, lo que representa un enorme salto en la realización del curso. UNFPA trabaja a través de sus equipos humanitarios de VBG, los socios pertinentes y otras agencias de las Naciones Unidas para responder a la enorme demanda de los diferentes sectores y clústeres en la respuesta a los riesgos de VBG.

29 UNFPA, 2015, *Estándares Mínimos para la Prevención y Respuesta a la Violencia de Género en Emergencias*. Sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/GBViE\\_MS\\_FINAL\\_ESP\\_12-22\\_0.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/GBViE_MS_FINAL_ESP_12-22_0.pdf).

30 *Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación de la Violencia de Género en Emergencias* 2019. Sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Estandares\\_Minimos\\_ESPANOL.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Estandares_Minimos_ESPANOL.pdf)

31 *Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación de la Violencia de Género en Emergencias* 2019. Sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Estandares\\_Minimos\\_ESPANOL.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Estandares_Minimos_ESPANOL.pdf)

32 AdR de VBG, *Guía del facilitador comprender y aplicar los Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias*. Sitio web: [https://gbvaor.net/sites/default/files/2022-02/FGMS\\_ES\\_Final.pdf](https://gbvaor.net/sites/default/files/2022-02/FGMS_ES_Final.pdf)

33 AdR de VBG, "Contextualizar los Estándares Mínimos". Sitio web: [https://gbvaor.net/sites/default/files/2022-02/FGMS\\_Contextualization%20Tool\\_ES\\_Final.pdf](https://gbvaor.net/sites/default/files/2022-02/FGMS_Contextualization%20Tool_ES_Final.pdf).

34 USAID, GBVIMS, Primero, et al., 2017, *Directrices interagenciales para la gestión de casos de VBG* Sitio web: [http:// https://lac.unfpa.org/es/publications/directrices-interagenciales-para-la-gestion-de-casos-de-vbg](http://https://lac.unfpa.org/es/publications/directrices-interagenciales-para-la-gestion-de-casos-de-vbg)



#### **d. Respetar los estándares, seguridad y ética en la gestión de datos de sobrevivientes de violencia basada en género en la prestación de servicios**

UNFPA reconoce el papel fundamental que desempeña la gestión segura y ética de los datos para garantizar que las sobrevivientes de la VBG puedan acceder a una atención de calidad. Los servicios de respuesta integral deben guiarse por un enfoque centrado en la persona sobreviviente que dé prioridad a la seguridad, la confidencialidad, el derecho a la autodeterminación y la protección frente a la discriminación. Para los proveedores de servicios directos, los sistemas que garantizan la gestión segura y ética de los datos individuales altamente sensibles recopilados y gestionados durante la prestación de servicios son fundamentales para lograr una atención centrada en la sobreviviente y promover una prestación de servicios coordinada y de calidad. Estos sistemas deben estar en funcionamiento para 1) facilitar la recopilación y el intercambio seguro y ético de datos sobre la VBG con el fin de apoyar la evaluación y mejora continuas y la coordinación de los servicios para respaldar una atención centrada en la sobreviviente, y 2) garantizar una prestación de servicios de calidad proporcionando herramientas que los proveedores de servicios puedan utilizar para asistir a las sobrevivientes de forma integrada.

La recopilación y el intercambio seguros y éticos de datos administrativos sobre la VBG implican que los datos se recopilan de forma estandarizada y coherente; que se respetan el consentimiento y la confidencialidad; que las sobrevivientes tienen control sobre la forma en que se gestionan sus datos; que existen protocolos claros que rigen la forma en que se comparten los datos; y que se establece una relación de confidencialidad y confianza entre los proveedores de servicios y las sobrevivientes. Los sistemas de monitoreo de incidentes deben promover el análisis de conjuntos de datos clave para que la prestación de servicios se proporcione y adapte en función de las necesidades de la población, y el funcionamiento y la calidad de los servicios se revisen con frecuencia y coherencia. Los sistemas de gestión de casos de VBG deben permitir y apoyar el trabajo de los proveedores de servicios y reflejar y apoyar los procedimientos operativos estándar de calidad.

UNFPA trabaja para garantizar que los proveedores de servicios en emergencias tengan acceso a sistemas que no sólo cumplan, sino que también establezcan estándares globales para la gestión segura y ética de los datos sobre la VBG, aprovechando al mismo tiempo soluciones tecnológicas innovadoras. Esto se lleva a cabo mediante el desarrollo y despliegue de GBVIMS y Primero/GBVIMS+, así como mediante el apoyo técnico para el desarrollo seguro y ético de nuevas tecnologías que apoyen a los proveedores de respuestas a la VBG. UNFPA ha respaldado el despliegue y la coordinación de Primero/GBVIMS+ -la solución digital global avalada por varias agencias para el monitoreo de incidentes de VBG y la gestión de casos- a los actores de VBG en nueve emergencias humanitarias desde 2019. En 2022, 34 países se beneficiaron del apoyo técnico continuo para implementar las herramientas básicas del GBVIMS y Primero/GBVIMS+.

#### **e. Promover y fortalecer la localización y las alianzas con organizaciones lideradas por mujeres**

UNFPA reconoce que los responsables locales de la respuesta a la VBG, incluidas las ONG nacionales y las organizaciones sin ánimo de lucro, son fundamentales para que las respuestas a la VBG sean seguras, eficaces y sostenibles, así como para la recuperación a largo plazo, el bienestar y la resiliencia de las personas sobrevivientes de la VBG. Como parte del Gran Pacto, UNFPA se ha comprometido a alcanzar el objetivo de canalizar al menos el 43% de la financiación humanitaria a los agentes de respuesta locales y nacionales para 2025. En 2022, alrededor del 40% de los fondos del UNFPA se destinaron a socios locales y nacionales, incluidas organizaciones locales de mujeres, una proporción que superó con creces el objetivo del Gran Pacto del 25% y superó las asignaciones de



otras agencias de las Naciones Unidas. En 2022, UNFPA fue uno de los 13 signatarios del Gran Pacto (de un total de 62) que superó el objetivo del 25%.

UNFPA continuará desarrollando y ampliando las capacidades nacionales de prevención y respuesta a la VBG a través de organizaciones de derechos de las mujeres y las niñas, movimientos feministas de base y organizaciones comunitarias. En abril de 2021, UNFPA publicó una guía para todo el personal sobre cómo trabajar con las WLO como socios implementadores en todos los entornos. En ella se señalaba que, a la hora de elegir un socio implementador, la primera prioridad son las entidades gubernamentales nacionales y/o las ONG nacionales centradas en las WLO.<sup>35</sup> Dado que las crisis humanitarias exacerbaban el nivel, el impacto y las consecuencias de la VBG, el UNFPA debe aprovechar las alianzas estratégicas y los mecanismos de coordinación establecidos antes y al comienzo de una crisis para abordar la VBG durante y después de una emergencia.

La estrecha colaboración que UNFPA mantiene desde hace tiempo con los gobiernos y las organizaciones locales en materia de igualdad de género y VBG es una gran ventaja a la hora de proporcionar una respuesta multisectorial integral y sostenible a la VBG, ampliar los esfuerzos nacionales de prevención de la VBG y fomentar el cambio a nivel de sistema en todo el nexo entre asistencia humanitaria, desarrollo y paz. Como líder del AdR de VBG, UNFPA también promueve una representación significativa de los actores locales como primeros y principales responsables de la respuesta en los foros de coordinación, y apoya a los actores locales para que coordinen los subclústeres de VBG. A finales de 2022, de los 46 contextos con presencia de AdR de VBG, el 33%, es decir, 15 de ellos, estaban copresididos por una organización local o una autoridad gubernamental a nivel nacional, mientras que 1 estaba liderada por una WLO, 1 por una organización local y 13 por una autoridad gubernamental.

### **f. Invertir en acciones rápidas y flexibles para la preparación ante la VBG, la acción anticipatoria ante la VBG y la respuesta a crisis agudas**

En la última década, UNFPA ha incorporado progresivamente la asistencia humanitaria en todas sus estrategias y programas, y ha demostrado su liderazgo en la coordinación y programación interagencial en VBG en contextos que abarcan crisis humanitarias en curso, crisis prolongadas y contextos de desarrollo. Sin embargo, sigue siendo un reto adoptar un enfoque continuo que abarque el nexo entre la asistencia humanitaria, desarrollo y paz. En los últimos cuatro años, el Fondo Temático Humanitario del UNFPA ha atraído más de 77 millones de dólares, apoyando respuestas humanitarias a más de 80 crisis cada año, con la mayoría de los recursos destinados a socios nacionales y locales, incluidas las organizaciones de asistencia humanitaria. Son necesarios esfuerzos adicionales para ayudar a los equipos del UNFPA en los países y a sus socios a trabajar de forma más flexible a lo largo del continuo humanitario, de desarrollo y de paz, desde la preparación hasta la recuperación temprana y el trabajo de desarrollo. Para el UNFPA, un enfoque continuo es esencial para vincular las intervenciones inmediatas de prestación de servicios que salvan vidas con objetivos de desarrollo a más largo plazo para promover los derechos humanos y abordar las causas profundas de la violencia y la fragilidad.

La labor de preparación del UNFPA se basa cada vez más en las enseñanzas adquiridas en de las catástrofes naturales y las epidemias, como la pandemia de COVID-19 y el virus del Ébola. Antes de que se produzcan brotes de enfermedades y otras crisis, el UNFPA se moviliza y se asocia con las autoridades nacionales y los agentes locales para actuar como primeros intervinientes. Este enfoque en el fortalecimiento de los sistemas de salud y protección no sólo promueve la apropiación nacional, sino que también garantiza que las intervenciones en materia de VBG y SSR respondan a las necesidades locales y continúen a lo largo de todas las etapas de una emergencia. UNFPA hace incidencia y colabora con los gobiernos nacionales para garantizar que las medidas de protección de las mujeres y las niñas tengan prioridad en

35 UNFPA, "Advancing Localization Within UNFPA's Humanitarian Work: Commitments and opportunities", nota de posición interna.

la planificación, los programas y los presupuestos nacionales de respuesta a emergencias. Para fomentar la capacidad de adaptación y la resiliencia de las personas y las comunidades, el UNFPA trabaja con las estructuras de coordinación humanitaria para garantizar que la VBGeE se tenga en cuenta en los planes de contingencia interagenciales y en los sistemas de financiación basados en previsiones, como la acción anticipatoria, especialmente en zonas propensas a desastres relacionados con el clima y a fenómenos meteorológicos extremos cíclicos.

UNFPA también preposiciona suministros médicos esenciales y equipos de protección personal para los trabajadores de primera línea con el fin de garantizar la continuidad de la atención a las sobrevivientes de VBGeE. En Asia y el Pacífico, entre 2016 y 2020, más de 1,6 millones de dólares en suministros de VBGeE y SSR llegaron a más de 140.000 mujeres, niñas, niños y hombres afectados por 63 emergencias en 15 países a través de la Iniciativa Regional de Preposicionamiento.<sup>36</sup> Incluso antes de que se produzca una crisis, UNFPA invierte en la participación de la comunidad y en estrategias de divulgación para concienciar sobre los derechos de las mujeres y las niñas, los riesgos de VBGeE, las medidas de mitigación de riesgos y los servicios de VBGeE y SSR disponibles, incluyendo dónde y cómo acceder a ellos.

Los esfuerzos de preparación ante emergencias en la programación en VBGeE se adaptan a diferentes contextos. No obstante, las inversiones en preparación para emergencias humanitarias nuevas o reavivadas suelen incluir un rápido análisis de riesgos con enfoque de género; las actualizaciones periódicas del mapa de servicios y de las rutas de remisión establecimiento de mecanismos de apoyo directo y de coordinación antes de que se produzca la crisis; movilización de recursos y preposicionamiento de suministros de respuesta a la VBGeE, como los Kits Interinstitucionales de Salud Reproductiva (IARH, por sus siglas en inglés), incluidos los kits de tratamiento posterior a la violación; la capacitación del personal del UNFPA y de los socios gubernamentales o de la sociedad civil sobre las Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre VBGeE en Emergencias; la capacitación sobre actitudes y aptitudes adecuadas del personal de salud en el manejo clínico de las violaciones, la atención a las sobrevivientes de la VPI; y el apoyo a la labor de preparación, planificación de contingencia y resiliencia de gobiernos, sistemas y actores nacionales y locales, incluidas las WLO.<sup>37</sup> La preparación también incluye actividades de gestión de riesgos para los socios implementadores y sensibilización relacionada con la protección frente a la explotación y abuso sexuales y el acoso sexual.



**PREPARACIÓN  
DEL UNFPA PARA  
PREVENIR Y  
RESPONDER A LA  
VIOLENCIA BASADA  
EN GÉNERO**

## **g. Adaptar y sustentar las respuestas a la violencia basada en género en la recuperación temprana, en el desarrollo a largo plazo, y en todo el nexo entre asistencia humanitaria, desarrollo y paz**

La resiliencia y la adaptación, así como la complementariedad entre los esfuerzos de desarrollo, humanitarios y de paz, se encuentran entre los seis aceleradores del Plan Estratégico del UNFPA, 2022-2025. UNFPA está comprometido a reforzar la coherencia entre sus acciones humanitarias, de desarrollo y de paz, y a institucionalizar y sistematizar el enfoque de nexo para las intervenciones de prevención, mitigación de riesgos y respuesta a la VBGeE. Esto responderá a las recomendaciones sobre el nexo del

<sup>36</sup> UNFPA Asia Pacific Regional Office, 2020, *Summary Report of the Evaluation of the Regional Prepositioning Initiative Phase II (2016-2020)*. Sitio web: <https://asiapacific.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/rpi.evaluation.summary.2020-min.pdf>.

<sup>37</sup> Véanse las "Acciones clave en el marco de la preparación" en los Estándares Mínimos del UNFPA de 2015 (sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/GBViE.MS\\_FINAL\\_ESP\\_12-22\\_0.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/GBViE.MS_FINAL_ESP_12-22_0.pdf)); las Directrices del IASC de 2015 (sitio web: <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2017/11352.pdf>); y los Estándares Mínimos Interagenciales de 2019 (sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Estandares\\_Minimos\\_ESPANOL.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Estandares_Minimos_ESPANOL.pdf)).

Comité de Ayuda para el Desarrollo (CAD)<sup>38</sup> de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) a las que UNFPA se comprometió a finales de 2020.

Durante la fase de recuperación, UNFPA se centra en reforzar los sistemas de salud y de protección social del país y en colaborar con los gobiernos en programas y políticas con enfoque transformador de género. Proporciona apoyo técnico para la evaluación de las necesidades tras la catástrofe, garantizando que las necesidades de las mujeres y las niñas se tengan en cuenta en la planificación y la financiación de la recuperación. UNFPA puede ampliar sus servicios existentes contra la VBG, trabajar para superar los Estándares Mínimos y reforzar los sistemas nacionales para ofrecer respuestas multisectoriales a la VBG. El trabajo en la fase de recuperación también puede incluir el traslado de los sistemas de información administrativa sobre la VBG al Estado, el fortalecimiento de la incidencia para influir en la formulación de políticas y el inicio de la implementación del Paquete de Servicios Esenciales (ESP, por sus siglas en inglés) en los contextos pertinentes.



**ACCIONES DEL UNFPA EN VBG EN LOS CONTEXTOS DE RECUPERACIÓN Y DESARROLLO**

En 2019, UNFPA, el Comité Internacional de Rescate (IRC, por sus siglas en inglés) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) lideraron el desarrollo de los Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación contra la Violencia Basada en Género en Emergencias. Tanto los Estándares Mínimos como el ESP se guían por el enfoque centrado en la sobreviviente y se centran en una atención compasiva y de calidad para las mujeres y las niñas en todos los contextos. Aunque ambos recursos son interagenciales, también ocupan un lugar destacado en el Plan Estratégico 2022-2025, en el que se pide al UNFPA que "refuerce la accesibilidad a los servicios esenciales multisectoriales, incluidas la prevención, la protección y la atención relacionadas con la VBG y las prácticas nocivas [...] e invierta en la calidad de los servicios esenciales fomentando la capacidad nacional y local de las partes interesadas, especialmente las mujeres, que participan en la toma de decisiones y en el diseño e implementación de los programas."

Una encuesta realizada en 2021 entre las oficinas de país del UNFPA, indicó que el 92% de ellas utiliza el ESP y el 85% aplica los Estándares Mínimos Interagenciales. Ambos son fundamentales a la luz del énfasis del Plan Estratégico en una programación ágil y adaptable y en el fomento de la resiliencia en contextos cambiantes.

El Programa Mundial Conjunto de las Naciones Unidas sobre **Servicios Esenciales para Mujeres y Niñas Víctimas de Violencia** es una alianza entre UNFPA, ONU Mujeres, OMS, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, que tiene como objetivo proporcionar un mayor acceso a un conjunto coordinado de servicios multisectoriales esenciales de calidad para todas las mujeres y niñas que han sufrido VBG. El programa identifica los servicios esenciales de salud, sociales, policiales y judiciales, y ofrece directrices para su coordinación. Las directrices se han elaborado específicamente para países de renta baja o media y no se centran en intervenciones en situaciones de crisis o humanitarias.

En las respuestas humanitarias, el ESP proporciona una base para los servicios. Los logros alcanzados en el establecimiento de respuestas a la VBG en contextos humanitarios pueden convertirse en una oportunidad para la sostenibilidad a largo plazo, llevada adelante con el ESP.

**PAQUETE DE SERVICIOS ESENCIALES**

<sup>38</sup> OCDE, 2019, DAC Recommendation on the OECD Legal Instruments Humanitarian-Development-Peace Nexus. Sitio web <https://legalinstruments.oecd.org/public/doc/643/643.en.pdf>

UNFPA ha sido miembro clave del Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Mujeres, Paz y Seguridad, por más de 20 años, prestando servicios relacionados con la VBG y SSR en situaciones de conflicto; ha apoyado a las organizaciones de mujeres para que participen en la mitigación de la violencia y los conflictos y en el fomento de la cohesión social; y ha sido un líder visible a la hora de garantizar que el mandato de la resolución 1325 del Consejo de Seguridad se reconozca y se cumpla a nivel global. El valor añadido único del UNFPA en el programa sobre Mujeres, Paz y Seguridad es su capacidad para prestar servicios a mujeres y niñas en emergencias y reforzar los sistemas y las capacidades de las instituciones de prestación de servicios a todos los niveles para mitigar y responder a futuras crisis. UNFPA lidera los esfuerzos nacionales de prevención y gestión de la violencia sexual relacionada con los conflictos. Contribuye a los Acuerdos de Monitoreo, Análisis y Presentación de Informes (MARA, por sus siglas en inglés) sobre violencia sexual relacionada con los conflictos cuando las circunstancias lo permiten; se ha desarrollado y aprobado un protocolo de intercambio de información MARA-GBVIMS específico para cada país.<sup>39</sup> MARA se estableció en 2010 en virtud de la resolución 1960 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas "para garantizar la recopilación sistemática de información oportuna, precisa, fiable y objetiva sobre la violencia sexual relacionada con los conflictos".<sup>40</sup>

UNFPA también apoya el papel de los agentes nacionales y locales, las mujeres y las personas jóvenes en los esfuerzos en favor de la paz. En este contexto, UNFPA desarrolla las capacidades de los agentes nacionales para hacer frente a la desigualdad en el acceso a los servicios como motor de los conflictos y para prestar servicios esenciales que tienen una mayor demanda en contextos de conflicto y postconflicto. Estas intervenciones contra la VBG son sensibles al conflicto, responden a la paz y apoyan a la recuperación y el bienestar de las personas sobrevivientes de la VBG, así como su acceso a la justicia. Mejoran el potencial educativo, económico y de subsistencia de las mujeres y las niñas, así como su participación en la recuperación económica y la reconciliación. También aumentan la cohesión social y la resiliencia de las comunidades.

En 2000, la resolución 1325 del Consejo de Seguridad sobre mujeres, paz y seguridad<sup>41</sup> reafirmó el importante papel de las mujeres en la prevención y resolución de conflictos, incluyendo en las respuestas humanitarias, y subrayó la importancia de su participación en pie de igualdad y su plena implicación en todos los esfuerzos por mantener y promover la paz y la seguridad. La resolución 1325, insta a todas las partes en conflicto a nivel global a adoptar medidas especiales para proteger a mujeres y niñas de la VBG, en particular de la violación y otras formas de abuso sexual, en situaciones de conflicto armado.

En 2015, el Consejo de Seguridad emitió la innovadora resolución 2250 sobre juventud, paz y seguridad.<sup>42</sup> En ella se reconoce que "los jóvenes desempeñan un papel importante y positivo en el mantenimiento y la promoción de la paz y la seguridad internacional". En el manual de programación sobre juventud, paz y seguridad, del que UNFPA es coautor,<sup>43</sup> la promoción sistemática de la igualdad de género y la lucha contra la VBG son puntos de entrada clave en el pilar de protección, justicia y derechos humanos.

## LA VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO Y LAS AGENDAS DE PAZ Y SEGURIDAD (MUJERES Y JUVENTUD)

39 La nota orientativa interagencial sobre "the Intersections Between the Gender-Based Violence Information Management System (GBVIMS) and the Monitoring and Analysis Reporting Arrangements (MARA)" de 2015 esbozó los principios rectores y las recomendaciones sobre si los datos del GBVIMS podrían contribuir a la recopilación de datos sobre violencia sexual relacionada con los conflictos a través del MARA, cómo y cuándo. Sitio web: <https://gbvaor.net/sites/default/files/2019-07/Intersections%20Between%20MARA%20%26%20GBVIMS%20UN%202016.pdf>.

40 Naciones Unidas, Consejo de Seguridad. Resolución 1960 (2010). Sitio web: [https://undocs.org/S/RES/1960\(2010\)](https://undocs.org/S/RES/1960(2010)).

41 Naciones Unidas, Consejo de Seguridad. Resolución 1325 (2000). Sitio web: [https://undocs.org/S/RES/1325\(2000\)](https://undocs.org/S/RES/1325(2000)).

42 Naciones Unidas, Consejo de Seguridad. Resolución 2250 (2015). Sitio web: [https://undocs.org/S/RES/2250\(2015\)](https://undocs.org/S/RES/2250(2015)).

43 Naciones Unidas y Academia Folke Bernadotte. La juventud y la paz y la seguridad: Manual de programación, Nueva York, 2021. Sitio web: <https://www.unfpa.org/es/publications/la-juventud-la-paz-y-la-seguridad-un-manual-para-la-programacion>.

## 7. Compromiso para reforzar los enfoques integrados de la programación sobre violencia basada en género y salud sexual y reproductiva

UNFPA reconoce que existe una fuerte correlación entre la igualdad de género y la capacidad de decisión de las mujeres en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos, incluidas las decisiones relativas a la autonomía corporal, las relaciones sexuales, el uso de anticonceptivos y la atención integral de la salud reproductiva. El enfoque basado en los derechos que subyace a toda la programación de la VBGeE también es uno de los fundamentos de la programación de la SSR, cuyo objetivo es garantizar que las mujeres y las niñas ejerzan su derecho a disfrutar de los niveles más altos posibles de salud física y mental, incluso mediante el cuidado en salud para salvar vidas, la información sobre sus opciones y el consentimiento informado. Sólo el 55% de las mujeres casadas o unidas de entre 15 y 49 años toman sus propias decisiones sobre salud y derechos sexuales y reproductivos, según datos de 57 países.<sup>44</sup> Los desequilibrios de poder están relacionados con una proporción mucho mayor de mujeres y niñas que realizan tareas y cuidados reproductivos no remunerados.

UNFPA promueve el acceso a servicios de VBG y SSR de calidad, el logro de resultados de salud positivos y la realización de los derechos y la igualdad de género para mujeres y niñas, incluidas las sobrevivientes de la VBG. Por su mandato, UNFPA se encuentra en una posición única y estratégica para operar en la intersección entre SSR y VBG incluida la prestación de atención médica empática y para salvar vidas a las sobrevivientes de la VBG.

En 2022, UNFPA apoyó a 4.500 centros de salud que prestaban servicios médicos especializados a las sobrevivientes de la VBG; equipó a los centros de salud con kits de cuidado post-violación; formó y apoyó a 42.300 proveedores de atención en salud para que prestaran dichos servicios, incluso para el tratamiento clínico de la violación y la atención a las sobrevivientes de la VPI.<sup>45</sup> El enfoque integrado del UNFPA en los servicios de VBG y SSR es fundamental para satisfacer las necesidades de todas las mujeres y niñas, ya que los profesionales de la salud suelen ser el primer punto de contacto para las sobrevivientes de VBG y también pueden ser puntos de entrada para servicios de SSR a largo plazo. Cuando es factible y apropiado, el UNFPA también utiliza la CVA para satisfacer las necesidades de las mujeres y niñas mayores en riesgo de VBG y para apoyar acciones que salvan vidas, como el alejamiento de un agresor o el acceso a la atención médica.

Ofrecer servicios integrales e integrados de SSR y VBG también está en consonancia con el mandato del UNFPA de empoderar a las personas jóvenes para que ejerzan su capacidad de elección y autonomía y desarrollen todo su potencial como motores del cambio. UNFPA trabaja con las juventudes y las comunidades, incluidas las organizaciones y grupos liderados por mujeres y jóvenes, en modelos integrales de educación sobre sexualidad y aptitudes para la vida. Su objetivo es dotar a las niñas y niños adolescentes y a jóvenes de los conocimientos, habilidades y valores necesarios para tomar decisiones informadas sobre sus relaciones sexuales y sociales, transformar las normas de género perjudiciales y promover relaciones sanas e igualitarias desde una edad temprana.<sup>46</sup>

44 UNFPA, 2021, *Estado de la Población Mundial* 2021, Gráfico 1, y Estado de la Población Mundial del UNFPA, 2020, basado en Encuestas Demográficas y de Salud, Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados y otras encuestas nacionales realizadas entre 2007 y 2018. Sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/SoWP2021\\_Report\\_-\\_EN\\_web.3.21\\_0.pdf?fbclid=IwAR2XCfeHwqY0V I9YtQfkF65OKDecCYu-exQeRYGgS3YjPSKa7Q6xQnpoP8](https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/SoWP2021_Report_-_EN_web.3.21_0.pdf?fbclid=IwAR2XCfeHwqY0V I9YtQfkF65OKDecCYu-exQeRYGgS3YjPSKa7Q6xQnpoP8).

45 UNFPA, 2023, *Humanitarian Action 2023 Overview*. Sitio web: <https://www.unfpa.org/HAO2023/>.

46 UNESCO, ONUSIDA, UNFPA, et al. 2018. *Orientaciones Técnicas Internacionales Interagenciales sobre educación en sexualidad: Un enfoque basado en la evidencia*. Segunda versión revisada. Sitio web: <https://www.unfpa.org/publications/international-technical-guidance-sexuality-education>

## **Trabajar con y para los adolescentes, especialmente las adolescentes, y las personas jóvenes**

Las personas adolescentes y jóvenes, en particular las adolescentes, tienen necesidades, capacidades y vulnerabilidades específicas, pero a menudo son invisibilizadas en las respuestas humanitarias y se les niegan los recursos y las oportunidades necesarios para desarrollar todo su potencial. Las adolescentes corren un alto riesgo de sufrir VBG, incluida la VPI y la violencia a manos de otros miembros de la familia, el matrimonio infantil y la MGF. Todas estas prácticas violan sus derechos sexuales y reproductivos y aumentan los riesgos en materia de SSR. Entre quienes han estado en una relación, las tasas más altas de VPI en los últimos 12 meses (16%) se dieron entre las jóvenes de 15 a 24 años.<sup>47</sup>

En colaboración con los actores de protección de la infancia, UNFPA apoya a las adolescentes sobrevivientes y sitúa el interés superior, la seguridad y el bienestar de las niñas en el centro de todas las decisiones. En consonancia con los Estándares Mínimos de la VBGeE sobre la promoción de la participación de las mujeres y las niñas y el enfoque interseccional, el UNFPA empodera a las adolescentes, colabora con organizaciones lideradas por jóvenes para planificar y poner en marcha servicios adaptados a las adolescentes en contextos humanitarios, y garantiza que los servicios y los programas de empoderamiento estén diseñados específicamente para las adolescentes, que son uno de los grupos más expuestos a la VBG.

**Promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las adolescentes es fundamental para el mandato del UNFPA y esencial en la respuesta humanitaria.**

<sup>47</sup> OMS, 2021, *Violence Against Women Prevalence Estimates, 2018: Global, regional and national prevalence estimates for intimate partner violence against women and global and regional prevalence estimates for non-partner sexual violence against women*, Ginebra. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240022256>.



UNFPA es la agencia que colidera el Pacto sobre los Jóvenes en la Acción Humanitaria de 2016,<sup>48</sup> que fomenta las acciones que promueven y aumentan los programas inclusivos y sensibles a la edad y al género que contribuyen a la protección, la salud y el desarrollo de las mujeres jóvenes, los hombres jóvenes, las niñas y los niños en contextos humanitarios, y que tienen como objetivo aumentar su participación en la toma de decisiones en las respuestas humanitarias. Las directrices del IASC sobre el trabajo con y para las juventudes en situaciones de crisis, recientemente publicadas<sup>49</sup>, instan a implicar a adolescentes y jóvenes en las evaluaciones y las respuestas a la VBG.

Desde la puesta en marcha del programa piloto "Adolescent Mothers Against All Odds" en Irak y Nigeria hasta el establecimiento de tutorías para niñas adolescentes en Malí y Níger y la implementación del plan de estudios "Girl Shine" en Bangladesh, el UNFPA ha dotado a las adolescentes de habilidades y conocimientos para identificar los diversos tipos de VBG y buscar servicios de apoyo si la sufren o corren riesgo de sufrirla. Mediante la educación integral de la sexualidad y el fortalecimiento de la base de evidencias sobre cómo puede ayudar a prevenir la VBG<sup>50</sup>, UNFPA apoya a las personas adolescentes como poderosos agentes de cambio y defensores de la igualdad de género en sus comunidades. UNFPA también amplía las voces de las adolescentes en contextos humanitarios a través de iniciativas de narración de historias como "In Her Words"<sup>51</sup> en los Estados árabes.

UNFPA colabora con UNICEF en programas globales conjuntos para poner fin al matrimonio infantil y eliminar la MGF en países de alta prevalencia, con especial atención a entornos humanitarios emergentes o prolongados. Desde el inicio de estos programas, 7,9 millones de niñas y 14 millones de adultos han obtenido servicios e información sobre el matrimonio infantil, 24.000 instalaciones sanitarias han ofrecido servicios de salud y protección adaptados a las adolescentes, 11 países han creado planes nacionales de acción contra el matrimonio infantil,<sup>52</sup> más de 3,2 millones de mujeres y niñas se han beneficiado de servicios de prevención, protección y atención relacionados con la MGF, y 13 países han prohibido la MGF.<sup>53</sup>



ADOLESCENTES Y  
JÓVENES EN CRISIS  
HUMANITARIAS Y  
PROLONGADAS

48 UNFPA, 2016, *Pacto por los Jóvenes en la Acción Humanitaria*. Sitio web: <https://agendaforhumanity.org/sites/default/files/Compact%20for%20young%20people%20in%20humanitarian%20action%20SPANISH%20version%20.pdf>.

49 Grupo de Política Operativa e Incidencia del IASC, 2020, *With Us & For Us: Working with and for young people in humanitarian and protracted crises*. Sitio web: [https://interagencystandingcommittee.org/system/les/2021-02/IASC%20Guidelines%20on%20Working%20with%20and%20for%20Young%20People%20in%20Humanitarian%20y%20Crisis%20Protratadas\\_0.pdf](https://interagencystandingcommittee.org/system/les/2021-02/IASC%20Guidelines%20on%20Working%20with%20and%20for%20Young%20People%20in%20Humanitarian%20y%20Crisis%20Protratadas_0.pdf).

50 UNFPA, Asia Pacific Regional Office, 2021, *Comprehensive Sexuality Education as a Strategy for Gender-Based Violence Prevention*. Sitio web: [https://asiapac.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/211129\\_unfpa\\_cse\\_report\\_v3.pdf](https://asiapac.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/211129_unfpa_cse_report_v3.pdf).

51 UNFPA, Arab States Regional Office, 2021, "In Her Words". Sitio web: [https://arabstates.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/in\\_her\\_words\\_-\\_espanol\\_-\\_na\\_3.pdf](https://arabstates.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/in_her_words_-_espanol_-_na_3.pdf).

52 UNFPA-UNICEF. *Global Programme to End Child Marriage Phase I Report (2016-2019)*. Sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/les/resource-pdf/GP\\_2020\\_Phase\\_I\\_Report.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/les/resource-pdf/GP_2020_Phase_I_Report.pdf).

53 UNFPA UNICEF. *Joint Programme to Eliminate Female Genital Mutilation Annual Report 2019*. Sitio web: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/les/resources/20-141-UNFPA-FGMAnnualReport-EN-v8.14.2.pdf>.

## 8. Compromiso de aumentar la asistencia humanitaria en efectivo y cupones en la programación contra la violencia basada en género

A partir de 2020, el UNFPA se ha comprometido a ampliar la CVA en sus programas en VBG y SSR para mujeres, niñas y jóvenes. Esto se basa en el reconocimiento a nivel global de que la CVA permite la dignidad de elección de los beneficiarios de la asistencia; en la creciente evidencia sobre las contribuciones de la CVA a los resultados relacionados con protección y VBG; y en los compromisos de toda la comunidad humanitaria para ampliar la CVA en emergencias en todos los sectores. UNFPA se encuentra en un posicionamiento único, tanto como organización operativa de las Naciones Unidas, que trabaja en estrecha colaboración con socios locales y nacionales, como en calidad de líder del AdR de VBG y de los grupos nacionales de coordinación en VBG, para promover la CVA de calidad dentro de su programación humanitaria.

La asistencia en efectivo dentro de los programas de respuesta a la VBG es un enfoque innovador que el UNFPA lleva piloteando desde 2020 y que se está convirtiendo rápidamente en una actividad emblemática en emergencias. Los proyectos piloto llevados a cabo en diversos países, desde América Latina hasta el Pacífico, han demostrado que utilizar el dinero en efectivo como opción dentro de la gestión de casos de VBG puede salvar la vida de una mujer, permitirle acceder a servicios esenciales de VBG, ayudarla a salir de una relación abusiva y, si se proporciona durante varios meses, asistirle en su recuperación. UNFPA está creando capacidad en todas las regiones, empezando por los Estados árabes y la región de Asia y el Pacífico, entre el personal y las organizaciones socias que se ocupan de la VBG, con el fin de que el dinero en efectivo se considere sistemáticamente como una opción dentro de la gestión de casos de VBG. En general, UNFPA se ha comprometido, en consonancia con su Plan Estratégico 2022-2025, a aumentar la CVA en los programas de VBG y SSR del 23% actual en contextos humanitarios al 63% en 2025.

## 9. Compromiso de priorizar una asistencia de calidad y centrada en las sobrevivientes de explotación y abuso sexuales y acoso sexual

En enero de 2021, la Directora Ejecutiva del UNFPA, Natalia Kanem, asumió el liderazgo del "Campeonato del IASC sobre Protección contra la Explotación y el Abuso Sexuales y el Acoso Sexual". Como líder del IASC, el UNFPA estableció tres prioridades en 2021, orientadas a fortalecer un enfoque centrado en las sobrevivientes en las respuestas humanitarias a la SEA: 1) reforzar los mecanismos de país de PSEA, 2) mejorar el acceso a información de calidad y la asistencia a las personas sobrevivientes y 3) reforzar la coordinación y la coherencia. Reconociendo que la SEA es una forma de VBG y que el enfoque centrado en la sobreviviente es fundamental en la gestión de los casos de SEA, el UNFPA incide por una asistencia de calidad y una atención centrada en la persona sobreviviente, utilizando rutas de remisión de casos de VBG y proporciona directamente a las sobrevivientes servicios de respuesta que sean seguros, accesibles y adecuados a sus necesidades.

UNFPA trabajará con los coordinadores y/o con las redes de PSEA en los países para integrar el proceso de denuncias de SEA en la ruta de remisión existente. Es responsabilidad de todos los actores humanitarios y de desarrollo proteger a las poblaciones afectadas por la SEA y tomar medidas cuando se produzcan casos. UNFPA mantiene su compromiso de apoyar las capacidades interagenciales para prevenir todas las formas de VBG, incluyendo la explotación y el abuso sexuales y el acoso sexual, y



seguirá incidiendo en que, independientemente del autor de la violencia, la hoja de ruta para apoyar a las sobrevivientes de SEA siga siendo la misma: se trata de sobrevivientes de VBG y, como tales, deben ser remitidas a los servicios de VBG existentes.

# COORDINACIÓN



## 10. Compromiso de cumplir el rol de coordinación interagencial de UNFPA, conforme al mandato del IASC, como líder del área de Responsabilidad de la Violencia Basada en Género

Como líder de AdR de VBG en el marco del Grupo Sectorial de Protección, el UNFPA coordinó o codirigió grupos de coordinación de VBG en 42 contextos en 2022. Esto incluyó liderar los subclústeres de VBG en los clústeres activados por el IASC en 32 lugares con personas desplazadas internas, y coordinar y codirigir los grupos de coordinación de VBG en preparación y contextos de crisis prolongados. UNFPA está comprometido a cumplir con su responsabilidad como proveedor de último recurso, en consonancia con su función en los clústeres del IASC. Esto significa que los representantes del UNFPA en los países deben comprometerse firmemente con el liderazgo interagencial de alto nivel sobre los requisitos para salvar vidas y la mitigación de riesgos en toda la respuesta humanitaria, liderar el diálogo gubernamental y llevar a cabo actividades de incidencia y movilización de recursos con los socios para garantizar que la respuesta a la VBG y la rendición de cuentas colectiva de la comunidad humanitaria hacia las mujeres y las niñas funcionen en consonancia con las directrices de 2016 de la [Política del IASC sobre protección en la acción humanitaria](#) de 2016, [Política del IASC de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres y las niñas en la acción humanitaria](#) y su correspondiente [Marco de rendición de cuentas](#) así como el [Marco de rendición de cuentas sobre la VBG](#) piloteado y aplicado por UNFPA y sus socios.

UNFPA mantiene su firme compromiso de invertir en la capacidad de coordinación en VBG de acuerdo con las expectativas del IASC, incluido el despliegue de coordinadores dedicados a la VBG en el 80% de los países con un coordinador humanitario del IASC para 2025<sup>54</sup> y garantizando la capacidad de gestión de la información de los subclústeres a nivel de país. Esta inversión, junto con el apoyo interagencial continuo a través de los asesores regionales de emergencia en materia de VBG del AdR de VBG, permite posicionar el análisis, los requisitos y las necesidades en materia de VBG en la prevención y la respuesta, así como en los procesos interagenciales pertinentes, como el ciclo de programación humanitaria incluidas evaluaciones y respuestas a las necesidades humanitarias basadas en evidencia. Por último, como una de las funciones centrales de los mecanismos de coordinación de la VBG, se configura el apoyo al acceso y la calidad de los servicios especializados que salvan vidas, incluso mediante el establecimiento de rutas de remisión inclusivas.

<sup>54</sup> Call to Action on Protection from GBV in Emergencies, Commitment Matrix. Sitio web: [https://www.calltoactiongbv.com/\\_Jes/ugd/dd7a71\\_d4c38b89efae451eaba3cc4f5a7585d3.pdf](https://www.calltoactiongbv.com/_Jes/ugd/dd7a71_d4c38b89efae451eaba3cc4f5a7585d3.pdf).

## 11. Compromiso de liderazgo de la coordinación del Sistema interagencial de Gestión de la Información sobre Violencia Basada en Género

Durante 15 años, como líder en datos sobre la VBG, UNFPA ha coordinado el GBVIMS, una iniciativa interagencial en la que participan UNFPA, UNICEF, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, IRC y el Cuerpo Médico Internacional (IMC). Hasta la fecha, se han apoyado a más de 30 países para establecer GBVIMS seguros, éticos y confidenciales. Desde 2019, UNFPA ha apoyado los despliegues interagenciales de Primero/GBVIMS+, - GBVIMS de "nueva generación" - que proporciona gestión de casos en línea y monitoreo de incidentes, incluso a través de una aplicación móvil adecuada para la prestación y supervisión de servicios a distancia. La adopción de Primero/GBVIMS+ ofrece a los proveedores de servicios herramientas adicionales para controlar y mejorar los resultados psicosociales de la gestión de casos de VBG y refuerza la supervisión de la gestión de casos y la prestación de servicios a distancia. UNFPA, como parte del equipo interagencial del GBVIMS, desarrolla la capacidad del personal humanitario de primera línea en la gestión de casos de VBG a través de la Iniciativa de Desarrollo de la Capacidad de Gestión de Casos de VBG y coordina la línea de trabajo de gestión de casos de VBG del equipo global del GBVIMS.

## 12. Compromiso de desempeñar plenamente una función de incidencia y apoyo técnico para la mitigación del riesgo de violencia basada en género y el apoyo a las sobrevivientes en todos los sectores

Aunque todos los actores humanitarios, independientemente de su mandato o sector, tienen la responsabilidad de mitigar los riesgos de VBG en su trabajo, de acuerdo con la centralidad de la protección y el principio de no causar daño,<sup>55</sup> UNFPA tiene un papel de incidencia y apoyo técnico para garantizar que las intervenciones humanitarias en todos los sectores: 1) no causen ni aumenten la probabilidad de VBG; 2) traten proactivamente de identificar y adoptar medidas para mitigar los riesgos de VBG en el entorno y en el diseño y la implementación de los programas; y 3) faciliten y monitoreen proactivamente el acceso seguro de los grupos vulnerables a los servicios. UNFPA codirigió la elaboración de las *Directrices del IASC de 2015 para integrar las intervenciones contra la Violencia Basada en Género en la Acción Humanitaria*<sup>56</sup> y actualmente es miembro del Comité Directivo de las directrices.

A nivel de país, UNFPA apoya la acción colectiva, promoviendo y trabajando en estrecha colaboración con los coordinadores de los clústeres para participar en la mitigación del riesgo de VBG. Las auditorías conjuntas de seguridad, el monitoreo y seguimiento son algunos de los muchos ejemplos de colaboración con otros clústeres. Los coordinadores de los subclústeres capacitan a otros grupos sobre las rutas de remisión para atender a las sobrevivientes que revelan haber sufrido incidentes de VBG. Además, UNFPA fomenta continuamente la capacidad de los especialistas y coordinadores de

<sup>55</sup> AdR de VBG y IASC, 2015, *Directrices para la integración de las intervenciones contra la violencia de género en la acción humanitaria: Reducir el riesgo, promover la resiliencia e impulsar la recuperación*. Sitio web: <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2017/11352.pdf>.

<sup>56</sup> AdR de VBG y IASC, 2015, *Directrices para la integración de las intervenciones contra la violencia de género en la acción humanitaria: Reducir el riesgo, promover la resiliencia e impulsar la recuperación*. Sitio web: <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2017/11352.pdf>.

VBG para incidir por una mayor mitigación del riesgo con los socios, incluidos los socios implementadores, para que cumplan con sus responsabilidades.

UNFPA aprovecha las oportunidades de programación conjunta e iniciativas sectoriales para mitigar los riesgos y/o responder a la VBG, e implementar estrategias comunitarias para monitorear y abordar de forma segura los riesgos relacionados con la VBG. Como líder del AdR de VBG, UNFPA se encuentra en una posición única para abogar por que los actores humanitarios garanticen que el diseño y la prestación de la CVA sean seguros y adecuados al contexto, y que esta modalidad no cree o exacerbe tensiones o resulte en violencia contra las beneficiarias. A nivel de país, UNFPA ha apoyado plataformas dinámicas en las que expertos en CVA y VBG pueden analizar conjuntamente la programación de la CVA, identificar los riesgos potenciales para mujeres y niñas e implementar medidas concretas de mitigación de riesgos.

### **13. Compromiso de priorizar la programación en violencia basada en género e integrar buenas prácticas y el enfoque centrado en la sobreviviente**

A nivel interagencial, tanto global como regional, UNFPA aboga por priorizar y financiar la prevención y la respuesta a la VBG en las actividades humanitarias, por hacer de las mujeres y las niñas una población prioritaria en los esfuerzos de protección, y por garantizar la participación y el liderazgo significativos de las poblaciones afectadas, especialmente de las mujeres y las niñas. UNFPA también subraya sistemáticamente la importancia de la acción colectiva y la responsabilidad de todos los actores humanitarios de tratar la VBG como un problema grave y potencialmente mortal que está presente en todas las crisis humanitarias. A través de numerosos foros e iniciativas interagenciales (el Comité Permanente entre Organismos, el Llamado a la Acción para la Protección contra la Violencia Basada en Género en Emergencias, UN Action, etc.), UNFPA lleva a cabo actividades de incidencia y trabaja para integrar las buenas prácticas y garantizar que las declaraciones y los estándares aprobados sobre programación en materia de VBG empleen un enfoque centrado en la sobreviviente que promueva la seguridad, la confidencialidad y la agencia de las sobrevivientes, de una manera respetuosa y no discriminatoria.

**UNFPA reconoce que la desigualdad de género sistémica y las estructuras patriarcales de poder son causas profundas de la VBG.**

---

# III. ORIENTACIONES ESTRATÉGICAS DEL UNFPA

Como líder global en materia de VBG en emergencias, el UNFPA pretende alcanzar su visión de poner fin a la VBG y las prácticas nocivas de acuerdo con los tres resultados transformadores. Esta Estrategia y el Plan Operativo 2022-2025 de VBGeE están en consonancia con el [Plan Estratégico, 2022-2025](#).<sup>57</sup> Tras la [Evaluación global de la capacidad del UNFPA para la Acción humanitaria 2012-2019](#), UNFPA reconoce que los siguientes objetivos son clave para acelerar y maximizar el impacto positivo de sus intervenciones contra la violencia basada en género que salvan vidas y transforman la situación de las mujeres y las niñas, ante el aumento de las necesidades en emergencias.

MEJORANDO LA RESPUESTA	1	<b>Programas multisectoriales de calidad de prevención y respuesta a la VBG:</b> Ampliar los servicios multisectoriales de calidad que salvan vidas para las sobrevivientes de la VBG y las mujeres y niñas en situación de riesgo, y mejorar los programas de prevención y empoderamiento de la VBG.
	2	<b>Localización:</b> Ampliar la participación de los actores locales, en especial de las organizaciones de mujeres, como socios y líderes para influir en la respuesta humanitaria y responder a las necesidades de las mujeres y las niñas, incluidas las sobrevivientes de la VBG.
	3	<b>Coordinación de la VBG:</b> Garantizar una coordinación eficaz de la VBG a nivel de país y mundial para llevar a cabo acciones oportunas, basadas en evidencias y concretas para mitigar los riesgos, y prevenir y responder en todo los contextos operativos.
	4	<b>Sistemas operativos:</b> Fortalecer los sistemas operativos y los recursos del UNFPA para garantizar el acceso seguro y la prestación oportuna de servicios contra la VBG que salvan vidas.
CONSTRUYENDO EVIDENCIA	5	<b>Datos sobre VBG, gestión de la información y monitoreo de la calidad de la respuesta:</b> Mejorar la calidad y la priorización de las intervenciones contra la VBG en el ciclo del programa humanitario mediante la recopilación, el análisis y el uso seguro y ético de los datos sobre la VBG.
	6	<b>Investigación, innovaciones y evaluaciones de la VBG tradicional y modelos innovadores:</b> Liderazgo feminista, basado en evidencias y orientado a resultados, respuesta a la VBGeE mediante el fortalecimiento de la gestión del conocimiento, la investigación y las evaluaciones.

<sup>57</sup> Plan Estratégico del UNFPA, 2022-2025. Sitio web: <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=DP%2FFPA%2F2021%2F8&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>.

# DIRECCIÓN ESTRATÉGICA

## 1

### Programas multisectoriales de calidad de prevención y respuesta a la violencia basada en género: Ampliar los servicios multisectoriales de calidad que salvan vidas para las personas sobrevivientes y las mujeres y niñas en situación de riesgo, y mejorar los programas de prevención y empoderamiento

UNFPA seguirá prestando y ampliando los servicios multisectoriales especializados en la VBG en consonancia con los Estándares Mínimos Interagenciales sobre la VBG en emergencias. Aprovechará su posición estratégica única para trabajar en la intersección de la VBG y la SSR para satisfacer las necesidades de las mujeres y las niñas en emergencias humanitarias. Una de las prioridades de la División de Respuesta Humanitaria del UNFPA de 2022 a 2025 es armonizar los programas y las intervenciones humanitarias integradas y mejorar la calidad y los estándares.<sup>58</sup> Las mujeres y las niñas, incluidas las sobrevivientes de la VBG, tienen derecho a acceder a una atención en salud de calidad y centrada en las sobrevivientes. También es fundamental que los programas de la VBGGeE del UNFPA tengan la escala y la calidad necesarias para que el UNFPA actúe como proveedor de último recurso.

En todas las emergencias, la salud es el servicio prioritario. En muchos contextos humanitarios, existe una carencia crítica, especialmente en lo que se refiere a los SMAPS. En consonancia con el PSIM, UNFPA seguirá apoyando a las instalaciones y profesionales de salud para que presten servicios de manejo clínico de calidad de la violación y la VPI a las sobrevivientes de violación y violencia sexual, incluido apoyo psicosocial de primera línea, atención médica que salva vidas, evaluaciones de salud mental y remisiones a servicios de VBG, incluida la gestión de casos. Las mujeres y las niñas tienen derecho a acceder a un apoyo psicosocial de calidad, centrado en la sobreviviente y orientado a la recuperación y el empoderamiento. UNFPA ampliará la prestación de intervenciones de SMAPS focalizadas y no especializadas en la programación de la VBGGeE, como los servicios de gestión de casos y apoyo psicosocial en VBG, incluso en los espacios seguros para mujeres y niñas. Asimismo, monitoreará, documentará y seguirá acumulando evidencias de los resultados psicosociales en la respuesta a la VBG. La aplicación de la *Política y las Directrices Operacionales del UNFPA sobre Salud Mental y Servicios Psicosociales* mejorará la calidad de la prestación de servicios en las respuestas a la VBG y orientará a las oficinas de país sobre enfoques feministas y sensibles a las desigualdades de género.

Como líder del mecanismo de coordinación de la VBG, el UNFPA seguirá liderando el desarrollo de rutas de remisión funcionales para conectar a las personas sobrevivientes con servicios multisectoriales adecuados y de calidad de manera oportuna, segura y confidencial. Dado que la SEA es una forma de VBG, UNFPA debe desempeñar un papel crucial a la hora de garantizar la asistencia a las víctimas mediante servicios de gestión de casos de VBG y rutas de remisión inclusivas. Las mujeres y las niñas también tienen derecho a recibir información sobre los riesgos y los servicios de VBG, y todos los servicios de apoyo de los sectores humanitarios deben integrar medidas de mitigación de los riesgos de VBG para garantizar su seguridad.

58 UNFPA, 2022, *Humanitarian Action 2022 Overview*, 2022. Sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/HAO-2022-PDF%20Report\\_Dec9.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/HAO-2022-PDF%20Report_Dec9.pdf).

Como parte del esfuerzo por reducir el riesgo, el UNFPA seguirá implicando a las comunidades, a los proveedores de servicios y a los agentes humanitarios, y proporcionará información sobre los riesgos de VBG y los servicios disponibles, así como sobre la forma de acceder a ellos de manera segura y oportuna. UNFPA mejorará y ampliará la CVA en la programación de la VBG, incluso mediante una consideración más sistemática de la CVA para la compra directa de artículos de dignidad por parte de las mujeres de acuerdo con sus necesidades y preferencias individuales.

UNFPA seguirá apoyando opciones para la seguridad física y la protección de las mujeres y las niñas, incluidos los servicios jurídicos centrados en las sobrevivientes que protegen sus derechos y promueven el acceso a la justicia, así como el apoyo económico y a los medios de vida que mejoran su resiliencia y su capacidad para vivir de forma independiente.

UNFPA liderará los esfuerzos de prevención en la recuperación y las crisis humanitarias prolongadas. Ampliará la labor de prevención implicando a los hombres en prácticas responsables y abordando las normas sociales negativas que perpetran la VBG mediante programas transformadores de género y la promoción de la autonomía de las mujeres y las niñas. Como ejemplo de estrategias de prevención prometedoras, en 104 países se está trabajando en la prevención en las escuelas, por ejemplo, mediante la educación integral de la sexualidad. Como parte de la ampliación de su propia capacidad, el UNFPA elaboró en 2022 un plan de desarrollo de la capacidad a largo plazo en materia de VBG que identifica brechas y apoya un enfoque de ciclo de vida para desarrollar las aptitudes de los profesionales de la VBGGeE.

## DIRECCIÓN ESTRATÉGICA

## 2

### **Ampliar la participación de los agentes locales, especialmente las organizaciones lideradas por mujeres, como socios y líderes para influir en la respuesta humanitaria y responder a las necesidades de las mujeres y las niñas, incluidas las Sobrevivientes de violencia basada en género**

UNFPA aprovechará su ventaja comparativa como actor humanitario y de desarrollo con una amplia red de socios, y apoyará las voces, la influencia y el liderazgo de los movimientos feministas, con especial atención a las WLO, para acelerar el progreso hacia la eliminación de la VBG. El UNFPA promoverá el liderazgo y la participación de las WLO en el desarrollo e implementación de estrategias para la reducción del riesgo de desastres y la creación de resiliencia, y fortalecerá la capacidad de las organizaciones de mujeres y jóvenes de liderar o desempeñar un papel clave en la respuesta a las necesidades de las mujeres y las niñas en contextos humanitarios, de recuperación y postconflicto.<sup>59</sup>

<sup>59</sup> UNFPA, 2021, Plan Estratégico, 2022-2025, <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=DP%2FFPA%2F2021%2F8&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>.

Un enfoque de nexo, con una fuerte colaboración entre los actores humanitarios, de desarrollo y de paz, cuando sea factible y apropiado, contribuirá a una respuesta a la VBG más cohesiva y transformadora que: aborde las violaciones de los derechos de las mujeres y las niñas de manera más eficaz, reduzca las necesidades, los riesgos y las vulnerabilidades de las mujeres y las niñas, construya y refuerce los sistemas nacionales para lograr comunidades más resilientes, y desafíe las normas sociales y de género perjudiciales.

## DIRECCIÓN ESTRATÉGICA



### Garantizar una coordinación efectiva a escala de país y global en miras a la adopción de medidas oportunas, concretas y basadas en evidencias para mitigar los riesgos, prevenir y responder a la violencia basada en género en todos los contextos operacionales

El liderazgo del UNFPA en la coordinación interagencial de la VBG va de la mano de su liderazgo en la programación de la VBG en contextos humanitarios. UNFPA seguirá aprovechando su papel de liderazgo en el informe anual en el AdR de VBG, encomendado por el IASC, para reforzar la coordinación a nivel de país y global. Ayudará a organizar acciones concretas, oportunas y basadas en evidencias para mitigar los riesgos, prevenir y responder a la VBG, haciendo hincapié en los mecanismos de coordinación de la VBG codirigidos por organizaciones locales. UNFPA seguirá ejerciendo un liderazgo sistemático en materia de VBG en los foros de toma de decisiones estratégicas a todos los niveles, coordinando a una amplia gama de socios -incluidos los sistemas de coordinación del IASC, los donantes, los equipos humanitarios en los países, los grupos de coordinación entre clústeres, los equipos de las Naciones Unidas en los países y los homólogos gubernamentales- para garantizar que se reconozca que los servicios relacionados con la VBG salvan vidas y se les dé prioridad en las decisiones de financiación y en la planificación de las respuestas. UNFPA apoya la implementación de la nueva [Estrategia del AdR de VBG \(2021-2025\)](#) que está en consonancia con el [Marco Estratégico del Clúster de Protección Global 2020-2024 Protección 2020-2024](#) y la nueva [Hoja de ruta del Llamamiento a la Acción \(2021-2025\)](#) sobre protección frente a la VBG en emergencias. La Estrategia del AdR de VBG tiene cuatro prioridades:

1. Apoyar una coordinación sólida y eficaz de la VBG en contextos humanitarios
2. Reforzar las alianzas y facilitar la incidencia para garantizar que las acciones contra la VBG se integre en todos los esfuerzos de respuesta y ocupe un lugar central en la acción humanitaria.
3. Promover el aprendizaje, establecer estándares y comunicar buenas prácticas y enfoques integradores para la prevención de la VBG, la mitigación de riesgos y los servicios de respuesta para la comunidad humanitaria.
4. Apoyar una comunidad de respuesta a la VBG fuerte, diversa e inclusiva que siga innovando y trabajando en colaboración en todo el nexo entre asistencia humanitaria, desarrollo y paz.



Como líder del AdR de VBG, el UNFPA contribuirá activamente al logro de estos objetivos. La estrategia VBGeE de UNFPA, en particular su dirección estratégica relacionada con la coordinación, está en consonancia con la estrategia del AdR de VBG para garantizar la coherencia, la colaboración y las sinergias. UNFPA, a través de sólidos equipos regionales de apoyo del AdR de VBG, brindará apoyo continuo remoto y en los países para fortalecer la coordinación en terreno de la VBG. Esto incluirá facilitar la prestación de servicios, identificar y abordar las carencias, desarrollar la capacidad de los actores nacionales y locales según sus propios análisis de necesidades, e influir en los sectores para mitigar los riesgos e integrar las necesidades de las sobrevivientes de VBG en los planes sectoriales pertinentes. El análisis continuo y basado en evidencias de las emergencias nuevas y crónicas para identificar las brechas de financiación y la subsiguiente incidencia para aumentar los niveles de financiación para la VBG desempeñarán un papel fundamental a la hora de garantizar que los actores humanitarios respondan a las necesidades a nivel político y operativo.

## DIRECCIÓN ESTRATÉGICA

4

### Reforzar los sistemas operacionales y los recursos del UNFPA para garantizar el acceso seguro y la prestación oportuna de servicios que salvan vidas para prevenir y responder a la violencia basada en género

En consonancia con el nuevo Plan Estratégico 2022-2025, **UNFPA reforzará la capacidad de los actores clave y garantizará la existencia de un entorno propicio y de sistemas operativos adecuados para preparar y proporcionar intervenciones contra la VBG que salven vidas durante emergencias.** El impacto del UNFPA sobre el terreno depende en gran medida de la mejora de su capacidad de liderazgo de alto nivel para potenciar su papel de liderazgo en materia de VBG, encomendado por el IASC, especialmente en la representación interagencial en los foros de toma de decisiones estratégicas. La pandemia de COVID-19 puso aún más de relieve la necesidad de contar con líderes cualificados y competentes a nivel de país que puedan incidir de forma proactiva por la financiación de la VBG ante un amplio abanico de socios, incluidos, entre otros, donantes, equipos humanitarios en los países, grupos de coordinación entre clústeres, equipos de las Naciones Unidas en los países y contrapartes gubernamentales.

El liderazgo continuo y visible del UNFPA en materia de VBG es fundamental para garantizar que se reconozca que los servicios de VBG salvan vidas y se les dé prioridad, para movilizar fondos suficientes para la respuesta a la VBG y para promover que se considere la VBG como una cuestión transversal en todo el sistema humanitario a todos los niveles, en consonancia con el **Marco de rendición de cuentas sobre la VBG**. El liderazgo del UNFPA incidirá por la inclusión de las necesidades de VBG en los procesos y planes de acción pertinentes de financiación humanitaria, la identificación de los déficits de financiación en VBG y la colaboración con los donantes y los equipos humanitarios en los países para colmar las brechas. De acuerdo con el mandato del IASC, UNFPA es el proveedor de último recurso para la respuesta y la prevención de VBG.

**La financiación humanitaria flexible del UNFPA continuará** garantizando que los programas contra la VBGeE tengan la capacidad de satisfacer las necesidades de todas

las mujeres y niñas en todas las crisis, incluso cuando las necesidades financieras no estén cubiertas por acuerdos de financiación bilateral asignada. UNFPA promoverá, movilizará e impulsará una mayor financiación plurianual que permita un compromiso continuo, estable y sostenible con las comunidades en contextos que abarquen crisis humanitarias en curso, situaciones de crisis prolongadas, escenarios post-conflicto y contextos de desarrollo.

**UNFPA continuará invirtiendo en el Roster Global de emergencias y en recursos humanos expertos** para la respuesta en emergencias, como su equipo global de respuesta a emergencias y los equipos regionales de asesores de emergencia en materia de VBG, incluidos los expertos regionales de alto nivel, los especialistas regionales en coordinación de VBG y los gerentes regionales de información del AdR de VBG, a fin de seguir desplegando personal internacional de respuesta cualificado en las oficinas de país para las crisis de inicio rápido y las emergencias prolongadas.

**UNFPA promoverá el preposicionamiento y el uso eficaz y racional de suministros clave para la programación en VBG**, incluidos los kits interagenciales de salud reproductiva, como el Kit 3 para el tratamiento posterior a la violación, los Kits de la Dignidad, los Kits de Gestión de la Salud Menstrual y otros productos básicos, en consonancia con la Estrategia quinquenal de Suministros Humanitarios de 2021. De acuerdo con su compromiso en el Plan Estratégico 2022-2025, UNFPA asignará casi tres cuartas partes de los recursos disponibles previstos de 2022 a 2025 a los programas de país.<sup>60</sup>

## DIRECCIÓN ESTRATÉGICA

5

### Mejorar la calidad y la priorización de las intervenciones contra la violencia basada en género mediante la recopilación, el análisis y el uso seguro y ético de los datos

UNFPA reforzará su capacidad a largo plazo para evaluar y analizar de forma sistemática y predecible las tendencias y necesidades relacionadas con la VBG, así como las actividades, los productos y los resultados rutinarios de los programas de forma segura y ética, en consonancia con las recomendaciones de la OMS sobre la investigación, la documentación y el monitoreo de la violencia sexual en contextos de emergencia,<sup>61</sup> los Estándares Mínimos Interagenciales y otras orientaciones sobre el monitoreo de los resultados de la programación en VBG. El Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025 hace hincapié en la importancia de los datos para garantizar la adopción de medidas basadas en evidencias en los tres resultados transformadores, y refuerza la producción y el uso de datos para lograr respuestas humanitarias más pertinentes, eficaces y eficientes, en consonancia con los compromisos del Gran Pacto.

UNFPA continuará aprovechando su experiencia global en datos para generar y mejorar el análisis de la VBG y apoyar la incidencia para eliminarla. Dado que el uso de métodos

<sup>60</sup> UNFPA, 2021, Plan Estratégico, 2022-2025. Sitio web: <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=DP%2FFPA%2F2021%2F8&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>.

<sup>61</sup> OMS, 2007, *WHO Ethical and Safety Recommendations For Researching, Documenting and Monitoring Sexual Violence In Emergencies*. Sitio Web: [http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/43709/9789241595681\\_eng.pdf;jsessionid=5B05959903D7F8868EA01C700A262CA7?sequence=1](http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/43709/9789241595681_eng.pdf;jsessionid=5B05959903D7F8868EA01C700A262CA7?sequence=1)

de recopilación de datos cuantitativos y cualitativos puede producir información más detallada, matizada y fiable sobre las experiencias de las mujeres y las niñas en una comunidad, UNFPA y los subclústeres temáticos sobre la VBG ampliarán el uso de datos y análisis cuantitativos y cualitativos para influir en el análisis interagencial de los riesgos, las evaluaciones conjuntas de las necesidades y la planificación y el monitoreo de las respuestas a la VBG, así como, para facilitar la prestación de servicios contra la VBG, garantizando que se aborden las carencias y que las comunidades conozcan las rutas de remisión de casos de VBG. UNFPA utilizará datos cualitativos sobre la violencia basada en género para fundamentar sus respuestas, incluida la adaptación y reproducción de la iniciativa "VOICES" en nuevos contextos como mejor práctica a nivel global.

El fortalecimiento de la inversión del UNFPA en la gestión, análisis, difusión y uso de datos e información generales sobre la VBG ayudará a demostrar la calidad y los resultados positivos de los programas del UNFPA sobre la VBG en la vida de las mujeres y las niñas. Una de las prioridades del UNFPA de 2022 a 2025 es reforzar la presentación de informes sobre resultados e impacto.<sup>62</sup> UNFPA se asegurará de que los datos de los servicios de VBG se recopilen, gestionen y compartan de forma segura y ética, con el uso de las herramientas adecuadas.

Con este fin, UNFPA ampliará el GBVIMS y Primero/GBVIMS+ y reforzará la adopción del monitoreo de incidentes y el análisis de datos de gestión de casos para fundamentar las prioridades de programación, incidencia y financiación. Reforzará el apoyo a la gestión de la información sobre VBG adaptada a las necesidades de cada país mediante un enfoque interagencial. UNFPA seguirá dirigiendo el Equipo Técnico Global Interagencial de GBVIMS para completar los despliegues interagenciales previstos del GBVIMS y Primero/GBVIMS+, y aprovechará este impulso para ampliar los despliegues del GBVIMS+ y el apoyo técnico para mantenerlos. Además, a la luz de la amplia demanda del GBVIMS+ y del apoyo asociado a los gobiernos que tratan de establecer sistemas de datos administrativos sobre la VBG, UNFPA seguirá trabajando con UNICEF para desarrollar un modelo que permita extender el GBVIMS+ a los actores estatales. En colaboración con IRC, en el marco del Equipo Global del GBVIMS, UNFPA seguirá desarrollando soluciones digitales, herramientas y procesos de gestión de la información adaptados al personal de salud que presta servicios de manejo clínico de la violencia sexual.

Las Directrices del IASC sobre la VBG destacan que los actores humanitarios "deberían asumir que la VBG está ocurriendo" y "tratarla como un problema grave y potencialmente mortal, independientemente de la presencia o ausencia de 'evidencias' concretas", y que "esperar o buscar datos basados en la población sobre la verdadera magnitud de la VBG no debe ser una prioridad en emergencias dados los problemas de seguridad y éticos que plantea su recopilación".<sup>63</sup> En la mayoría de los contextos en los que es seguro hacerlo, UNFPA desempeña un papel clave como socio técnico de las oficinas de país de estadística y los ministerios gubernamentales pertinentes para reforzar los esfuerzos de recopilación, análisis y difusión de datos sobre la VBG.<sup>64</sup> En contextos humanitarios, no es aconsejable obtener datos de prevalencia de la VBG debido a las dificultades metodológicas y contextuales de la investigación de la VBG en la población y al riesgo de que los esfuerzos por recopilar datos resten mucho tiempo y recursos a la respuesta real a una crisis. Si bien se reconoce ampliamente que la VBG no se denuncia y que los actores de la VBG no tienen que conocer las tasas de prevalencia o incidencia de la VBG para establecer una respuesta, se hace necesario tener un análisis de los tipos de VBG que se presentan, los grupos

62 UNFPA, 2022, *Humanitarian Action 2022 Overview*. Website: [https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/HAO-2022-PDF%20Report\\_Dec9.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/HAO-2022-PDF%20Report_Dec9.pdf).

63 GBV AoR and IASC, 2015, *Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action: Reducing risk, promoting resilience and aiding recovery*. Website: [https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2015/09/2015-IASC-Gender-based-Violence-Guidelines\\_10-res.pdf](https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2015/09/2015-IASC-Gender-based-Violence-Guidelines_10-res.pdf).

64 See the kNOWVAWdata initiative by UNFPA and Australia's Department of Foreign Affairs and Trade to support and strengthen regional and national capacities to measure violence against women in Asia and the Pacific (website: <https://knowvawdata.com>).

específicos a los que afecta y la evolución de las tendencias a lo largo del tiempo ayuda a garantizar una respuesta adaptada, específica y más eficaz.<sup>65</sup>

# DIRECCIÓN ESTRATÉGICA

# 6

## Liderazgo de respuestas feministas a la violencia basada en género en emergencias, basadas en evidencias y orientadas a los resultados, mediante el fortalecimiento de la gestión del conocimiento, las evaluaciones e investigaciones

En un mundo en rápida evolución con crisis humanitarias cada vez más complejas, incluida la pandemia de COVID-19, el UNFPA reconoce la importancia de desarrollar, probar, pilotar y ampliar soluciones dinámicas y creativas para mejorar la calidad de los programas de VBG y reforzar los impactos y resultados de la respuesta a la VBG, permitiendo el aprendizaje a través de la innovación y la experimentación.

Como líder intelectual en la programación de la VBGeE y agente de la gestión del conocimiento sobre la VBG y la SSR, UNFPA seguirá desarrollando, desplegando y monitoreando la implementación de las normas y orientaciones internacionales sobre VBG, y facilitando el intercambio de conocimientos y prácticas entre los países, de modo que pueda liderar una respuesta a la VBG de calidad y basada en evidencias. UNFPA encargará investigaciones y evaluaciones que tengan en cuenta las cuestiones de género sobre temas de vanguardia relacionados con la programación de la VBG. Identificará y promoverá enfoques transformadores de género para la programación de la VBG que "aborden la desigualdad estructural y ataquen la causa fundamental de la igualdad de género, y empoderen a niñas, niños, mujeres y hombres, como agentes de cambio para desafiar las normas sociales que perpetúan la desigualdad de género y dan forma a relaciones de poder desiguales",<sup>66</sup> ya que los "enfoques basados en los derechos humanos y transformadores de género" se encuentran entre los seis aceleradores del Plan Estratégico, 2022-2025.

UNFPA explorará rutas para pilotar, adaptar, probar y ampliar programas innovadores de prevención de la VBG en los contextos en los que opera a través del nexo entre la asistencia humanitaria, desarrollo y paz, basándose en las evidencias existentes de que existen formas eficaces de prevenir la VBG, incluso en situaciones de conflicto y humanitarias.<sup>67</sup> Además de los enfoques transformadores en materia de género, incluidas las estrategias de participación masculina eficaces y responsables para la prevención de la VBG, el UNFPA documentará y abordará los vínculos entre la VBG y el cambio climático,

65 UNFPA Arab States Regional Office, "Beyond Numbers: Improving the gathering of GBV data to inform humanitarian response." Website: [https://arabstates.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/beyond\\_numbers\\_-\\_improving\\_gathering\\_of\\_gbv\\_data\\_-\\_final\\_040321.pdf](https://arabstates.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/beyond_numbers_-_improving_gathering_of_gbv_data_-_final_040321.pdf).

66 UNFPA, 2021, Plan Estratégico, 2022-2025. Sitio web: <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=DP%2FFPA%2F2021%2F8&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>.

67 What Works to Prevent Violence, "We Can Prevent VAWG". Sitio web: <https://www.whatworks.co.za/>.

incluidas las iniciativas de preparación y acción anticipatoria ante la VBG; la preparación ante las epidemias y las adaptaciones de la programación; y la contribución de la CVA a la programación transformadora de la VBG, en colaboración con el Centro Johns Hopkins para la Salud Humanitaria. UNFPA utilizará los resultados de estos estudios para desarrollar un apoyo operativo adaptado y producir recursos que informen e influyan en la agenda política sobre la VBG. Una de las prioridades de la División de Respuesta Humanitaria del UNFPA de 2022 a 2025 es apoyar a las oficinas regionales y de país en los cambios transformadores para una acción humanitaria eficaz.<sup>68</sup>

**UNFPA promueve las mejores prácticas y los estándares internacionales para liderar la respuesta a la VBG, de calidad y basada en evidencias.**

<sup>68</sup> UNFPA, 2022, *Humanitarian Action 2022 Overview*. Sitio web: <https://www.unfpa.org/HAO2023/>. : [https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/HAO-2022-PDF%20Report\\_Dec9.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/HAO-2022-PDF%20Report_Dec9.pdf).

# IV. PLAN OPERATIVO

**Declaración de impacto:**

**Las mujeres y las niñas están protegidas y capacitadas para disfrutar de sus derechos sin sufrir violencia.**

**Objetivo: UNFPA amplía sus esfuerzos transformadores de género y que salvan vidas en la respuesta, mitigación de riesgos y prevención de la violencia basada en género, para satisfacer las crecientes necesidades de las mujeres y las niñas, incluidas las sobrevivientes, en contextos humanitarios**

**Resultado 1: Las mujeres y las niñas, incluidas las sobrevivientes de violencia basada en género, tienen acceso a servicios multisectoriales de calidad que salvan vidas para prevenir y responder a la violencia basada en género en emergencias**

1.

**Acción 1.1. UNFPA garantiza que se implemente una programación de calidad centrada en las supervivientes para prevenir y responder a la violencia de género en situaciones de emergencia, en consonancia con las orientaciones y normas interinstitucionales y de UNFPA**

1.1.

A través del apoyo técnico continuo, UNFPA intensificará sus esfuerzos para garantizar la aplicación plena y coherente de la orientación y los estándares globales sobre la VBGeE en todos sus programas de país. El Equipo de VBGeE de la División de Respuesta Humanitaria de UNFPA, en colaboración con las oficinas regionales, proporcionará apoyo técnico continuo para garantizar que las oficinas de país y los socios implementadores tengan los conocimientos y las habilidades para desplegar con éxito los recursos básicos para la programación en VBG en diferentes contextos (las *Directrices del IASC para la Integración de las Intervenciones contra la Violencia de Género en la Acción Humanitaria*, las *Directrices Interagenciales para la Gestión de Casos de Violencia Basada en Género*, los *Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias* y las *Directrices revisadas para el manejo clínico de las personas sobrevivientes de violación y de violencia de pareja íntima*). UNFPA dirigirá o contribuirá al desarrollo de formaciones presenciales y a distancia, así como en modalidad e-learning global, sobre estos recursos básicos utilizando un enfoque mixto que combina sesiones presenciales llevadas a cabo por un facilitador con componentes de aprendizaje en línea autoadministrados.

UNFPA ampliará la labor interagencial de capacitación para gestión de casos a nuevos contextos nacionales, en consonancia con la Case Management Capacity-Building Initiative Strategy and Toolkit. UNFPA seguirá difundiendo las Directrices Interagenciales para la Gestión de Casos de Violencia Basada en Género a un grupo de profesionales de primera línea seleccionados cuidadosamente, centrándose en los proveedores de servicios nacionales y locales. Asimismo, UNFPA aumentará su apoyo a un grupo cada vez mayor de formadores en gestión de casos de VBG. En 2023 se pondrá en marcha el "Global case management e-learning" (Aprendizaje en línea global sobre gestión de casos), un proyecto interagencial del equipo global del GBVIMS liderado por UNFPA, que incluirá un módulo sobre gestión de casos de VBG con sobrevivientes de SEA.

UNFPA redoblará sus esfuerzos para reforzar de forma sostenible la capacidad de las gestoras de casos de VBG para que presten servicios de calidad que también satisfagan las necesidades particulares de las personas sobrevivientes de SEA. A través del AdR de VBG y los subclústeres a nivel de terreno, UNFPA reforzará la inclusión de las personas sobrevivientes de SEA en las rutas de remisión de casos de VBG para crear estructuras sostenibles de atención y apoyo, aumentar el acceso a la asistencia a las víctimas y a las respuestas multisectoriales a la VBG, e impulsar una mayor colaboración entre los actores que trabajan en VBG, especialmente en la gestión de casos y las redes de PSEA.



APOYO A LA GESTIÓN DE CASOS

**Promover el uso de directrices de apoyo sobre temas transversales:** Al tiempo que da prioridad a cuatro recursos y sistemas básicos sobre la VBG para su despliegue, UNFPA también promoverá la adaptación y el uso de directrices de apoyo sobre enfoques para integrar otros temas sectoriales y transversales en la programación en VBG, como las *Guías del IASC sobre Salud Mental y Apoyo Psicosocial en Emergencias*,<sup>69</sup> el *Paquete de Servicios Mínimos de Salud Mental y Apoyo Psicosocial*,<sup>70</sup> las *Directrices Operacionales y de Política del UNFPA sobre Salud Mental y Servicios Psicosociales*, las *Directrices del UNFPA sobre Asistencia Humanitaria en Efectivo y Cupones* y una caja de herramientas para coordinadores en VBG sobre la mitigación del riesgo de VBG en la CVA, las *Directrices del IASC sobre el trabajo con y para los jóvenes en crisis humanitarias y prolongadas*,<sup>71</sup> las *Directrices del IASC sobre la inclusión de las personas con discapacidad en la acción humanitaria*,<sup>72</sup> las *Directrices para la aplicación de un enfoque para la programación basado en los derechos humanos*<sup>73</sup> y el Marco Operativo del IASC sobre la rendición de cuentas ante las personas afectadas<sup>74</sup>, así como la próxima política del UNFPA sobre la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas.

69 IASC, 2007, *Guía sobre salud mental y apoyo psicosocial en emergencias*. <https://interagencystandingcommittee.org/system/les/2020-11/IASC%20Guidelines%20on%20Mental%20Health%20and%20Psychosocial%20Support%20in%20Emergency%20Settings%20%28English%29.pdf>.

70 Paquete de servicios mínimos de salud mental y apoyo psicosocial. Sitio web: <https://MHPSSmsp.org/en>.

71 IASC Operational Policy and Advocacy Group, 2020, *With Us & For Us: Working with and for young people in humanitarian and protracted crises*. [https://interagencystandingcommittee.org/system/les/2021-02/IASC%20Guidelines%20on%20Working%20with%20and%20for%20Young%20People%20in%20Humanitarian%20and%20Protracted%20Crises\\_0.pdf](https://interagencystandingcommittee.org/system/les/2021-02/IASC%20Guidelines%20on%20Working%20with%20and%20for%20Young%20People%20in%20Humanitarian%20and%20Protracted%20Crises_0.pdf).

72 IASC, 2019, *Directrices del IASC sobre la inclusión de las personas con discapacidad en la acción humanitaria*. Sitio web: [https://interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/migrated/2020-12/IASC%20Guidelines%20on%20the%20Inclusion%20of%20Persons%20with%20Disabilities%20in%20Humanitarian%20Action%20%28Spanish%29\\_0\\_0.pdf](https://interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/migrated/2020-12/IASC%20Guidelines%20on%20the%20Inclusion%20of%20Persons%20with%20Disabilities%20in%20Humanitarian%20Action%20%28Spanish%29_0_0.pdf)

73 UNFPA, 2020, "Promover los derechos y las opciones para todos: Nota Orientativa para la aplicación de un Enfoque basado en los derechos humanos para la programación". Sitio web: [https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/2020\\_HRBA\\_guidance\\_note\\_unfpa\\_ES.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/2020_HRBA_guidance_note_unfpa_ES.pdf).

74 IASC, 2013, Operational Framework for Accountability to Affected Persons. Sitio web: [https://interagencystandingcommittee.org/system/les/legacy\\_les/AAP%20Operational%20Framework%20Final%20Revision.pdf](https://interagencystandingcommittee.org/system/les/legacy_les/AAP%20Operational%20Framework%20Final%20Revision.pdf).



**Fortalecimiento de las capacidades de profesionales no especializados en VBG:** UNFPA reforzará las capacidades de los profesionales no especializados en VBG para que puedan proporcionar apoyo e información básicos a las personas sobrevivientes que revelen un incidente en un contexto en el que no existan agentes, servicios o rutas de remisión para la respuesta a la GBV. Las capacitaciones se llevarán a cabo, por ejemplo, mediante el uso de la Guía de bolsillo sobre VBG v2.0,<sup>75</sup> un recurso del AdR de VBG.

**Liderazgo de asistencia a las víctimas de SEA:** Como líder de la asistencia a las víctimas sobrevivientes de SEA, el UNFPA garantizará que este componente esté en consonancia con los Estándares Mínimos Interagenciales de 2019 para la VBGeE y el protocolo de asistencia a las víctimas de las Naciones Unidas, en coordinación con los grupos de coordinación de protección de la infancia y VBG en el país. UNFPA apoyará las rutas de remisión de casos de VBG y las medidas para mitigar las posibles consecuencias perjudiciales de la notificación obligatoria exigida por la política de tolerancia cero de las Naciones Unidas y/o por las leyes locales. UNFPA también mitigará los riesgos de SEA incidiendo ante los actores humanitarios por reducir las disparidades de poder en la distribución de la asistencia mediante la participación activa de las mujeres y las niñas en mecanismos diseñados para mejorar los procesos de Asistencia, prevención y protección contra la SEA.

**Fortalecimiento de los programas de prevención:** UNFPA reforzará la prevención de la VBG mediante enfoques transformadores de género e intervenciones para cambiar las normas sociales en entornos humanitarios y contextos operacionales en todo el nexo entre la asistencia humanitaria, desarrollo y paz, basándose en sus investigaciones más recientes sobre normas de género y enfoques transformadores de género, y sobre cómo cambiar las normas es crucial para lograr la igualdad de género. UNFPA y sus socios diseñarán e implementarán estrategias de participación para niños y hombres que son seguras, eficaces y responsables, informadas y lideradas por mujeres y niñas, para la prevención de la VBG. Esto incluirá identificar y comprometer a los líderes hombres como aliados para la prevención y la respuesta a la VBG.

**UNFPA amplificará las voces de todas las mujeres y niñas y dará mayor prioridad a las alianzas estratégicas con organizaciones lideradas por mujeres.**

<sup>75</sup> "Guía de bolsillo paso a paso para actores humanitarios sobre cómo apoyar a las personas sobrevivientes de violencia de género cuando no hay un actor contra la VG disponible en el área". Sitio web: [https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2018/05/GBV\\_PocketGuide021718\\_Spanish.pdf](https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2018/05/GBV_PocketGuide021718_Spanish.pdf).

**Cuatro recursos básicos prioritarios para su despliegue e implementación**

1. *Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación de la Violencia de Género en Emergencias* (2019)
2. *Directrices del IASC para la Integración de las Intervenciones Contra la Violencia de Género en la Acción Humanitaria* (2015)
3. *Directrices Interagenciales para la Gestión de Casos de VBG* (2017) y el GBVIMS y/o Primero/GBVIMS+.
4. *Manejo Clínico de las Personas Sobrevivientes de Violación y de Violencia de Pareja: Elaboración de Protocolos para Situaciones de Crisis Humanitarias* (2020)

**Otras orientaciones sobre enfoques para integrar otros temas sectoriales y transversales en la programación en violencia basada en género prevista para su diseminación e implementación.**

1. La Guía de bolsillo (2018) sobre violencia basada en género que acompaña a las *Directrices del IASC para la Integración de las Intervenciones Contra la Violencia de Género en la Acción Humanitaria*.
2. *Guía del IASC sobre Salud Mental y Apoyo Psicosocial en Emergencias Humanitarias y Catástrofes* (2007), el *Paquete de Servicios Mínimos Interagenciales de Salud Mental y Apoyo Psicosocial* y las *Directrices Políticas y Operacionales del UNFPA sobre Salud Mental y Servicios Psicosociales*.
3. *Compendio de Asistencia en Efectivo y Cupones Contra la Violencia de Género* (2019) y *Directrices del UNFPA sobre Asistencia Humanitaria en Efectivo y Cupones* (2021).
4. *Directrices del IASC sobre trabajar con y para las personas jóvenes en crisis humanitarias y prolongadas* (2021)
5. *Directrices del IASC sobre la Inclusión de las Personas con Discapacidad en la Acción Humanitaria* (2019)
6. *Orientaciones del UNFPA para la Aplicación de un Enfoque Basado en los Derechos Humanos para la Programación* (2020)
7. IASC "Marco de Rendición de Cuentas a las Poblaciones Afectadas" (2013) y la Política del UNFPA sobre la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas (de próxima publicación).

## Acción 1.2. UNFPA refuerza los enfoques integrados de la violencia basada en género y programas de salud sexual y reproductiva en consonancia con las recién elaboradas orientaciones globales y regionales

# 1.2.

UNFPA desarrollará y pilotará orientaciones operacionales globales sobre enfoques integrados y vínculos entre la programación en VBG y SSR en las respuestas humanitarias. Para ello, UNFPA se basará en las prácticas a nivel nacional y en las iniciativas regionales avanzadas sobre la integración de la VBG y la SSR, como la que se publicará próximamente en un informe sobre enfoques integrados elaborado por la Oficina Regional de los Estados Árabes. Las orientaciones globales buscarán mejorar aún más la atención y el apoyo coordinado a las sobrevivientes de la VBG y aumentar los vínculos entre la respuesta a la VBG y la prevención y la programación de la SSR. Entre otros componentes, las orientaciones identificarán las prácticas prometedoras existentes para los enfoques integrados de la prestación de servicios de VBG y SSR; identificará las señales de alerta para la remisión inmediata de sobrevivientes o pacientes a los servicios de SSR o de apoyo en caso de VBG; recomendará, pilotará y aprenderá de la implementación de prácticas nuevas o emergentes; y establecerá vínculos con los enfoques e intervenciones de SMAPS utilizados dentro de la programación de VBG y SSR y la *Directrices Operacionales y Políticas de UNFPA sobre Salud Mental y Servicios Psicosociales*. En particular, las directrices establecen los requisitos mínimos para las aptitudes psicosociales que necesitan los trabajadores de primera línea en materia de VBG y SSR, según las funciones que desempeñan en la promoción, protección y respuesta a las necesidades de SMAPS de las mujeres y las niñas. UNFPA reforzará las aptitudes psicosociales de los trabajadores de primera línea en materia de VBG y SSR, como la empatía, la escucha activa y el enfoque centrado en la sobreviviente. Las orientaciones establecerán un marco compartido para los proveedores de servicios de VBG y SSR, aumentando la comprensión de sus respectivos papeles en relación con la protección y la mejora de la salud mental y el bienestar psicosocial de las mujeres y las niñas. Las orientaciones, en conjunto con un proyecto piloto sobre los vínculos entre la VBG y la salud sexual y reproductiva, también examinarán otros temas y enfoques transversales, como las intervenciones del Kit de Dignidad, también a través de la actualización de las orientaciones del Kit de Dignidad, gestión de la higiene menstrual y el trabajo y el trabajo con niñas, niños y jóvenes adolescentes para promover una sexualidad y unas relaciones positivas, desarrollando habilidades para la vida y reduciendo los desequilibrios de poder entre niñas y niños a una edad temprana.

**UNFPA se compromete a cumplir con su responsabilidad como proveedor de último recurso, en consonancia con su función en el grupo temático del IASC.**

La salud e higiene menstrual (MHM, por sus siglas en inglés) forman parte integrante de la realización de los derechos y la autonomía corporal de niñas y mujeres. La desigualdad de género, las normas sociales perjudiciales, las crisis humanitarias y la pobreza pueden convertir la menstruación en un periodo de estigmatización y exclusión de la vida pública. Esto puede socavar el disfrute de los derechos humanos fundamentales de las mujeres y las niñas y su acceso a servicios esenciales como el agua, la salud y la educación. La menstruación también puede exponer a las mujeres y las niñas a riesgos de VBG y conducir a la violencia sexual, el matrimonio infantil y las relaciones sexuales transaccionales. La falta de productos de higiene tiene un impacto profundamente negativo en la dignidad de las mujeres y las niñas en contextos humanitarios.

Para gestionar su menstruación de forma segura, las mujeres y las niñas deben tener acceso a información precisa y completa, a instalaciones sanitarias adecuadas, a productos menstruales que ellas eligen y a entornos escolares y familiares que las apoyen física y emocionalmente. Trabajando en la intersección de la programación en VBG y la SSR, el UNFPA seguirá satisfaciendo las necesidades de las mujeres y las niñas en materia de MHM y ampliará el alcance de dichas intervenciones dentro de la programación en VBGeE, incluso mediante el suministro de kits de MHM, Kits Dignidad y CVA, junto con materiales de información, educación y comunicación sobre la MHM, los riesgos de la VBG, los servicios disponibles y cómo acceder a ellos de forma segura. Sobre la base de las orientaciones existentes<sup>76</sup> y las iniciativas regionales,<sup>77</sup> y aprovechando el papel global de coordinación del UNFPA en el grupo de trabajo sobre salud e higiene menstrual, las actividades relacionadas con la gestión de la salud e higiene menstrual servirán de puerta de entrada para la programación transformadora en materia de género, especialmente para las adolescentes.



GESTIÓN DE LA SALUD  
MENSTRUAL

### Acción 1.3. UNFPA garantiza la implementación y monitorea los resultados de los modelos de espacios seguros para mujeres y niñas que transforman la perspectiva de género en todos los contextos operacionales, en consonancia con las orientaciones y los recursos globales y regionales existentes y nuevos

# 1.3.

UNFPA mantendrá los espacios seguros para mujeres y niñas como intervención básica de protección, empoderamiento y transformación de género, e invertirá en espacios seguros liderados por las organizaciones de mujeres. Si bien existe una gran cantidad de orientaciones sobre cómo establecer, gestionar y monitorear las intervenciones en espacios seguros -como el *Women's and Girls' Safe Spaces Toolkit* desarrollado por el IRC e IMC en 2020, y otros recursos que sirvieron de base para este trabajo, como la *Nota orientativa sobre espacios seguros para mujeres y niñas* de 2015 del UNFPA basada en las lecciones aprendidas de la crisis siria<sup>78</sup> - UNFPA garantizará su aplicación plena y coherente en los espacios seguros que apoya. UNFPA hará un mapeo de los servicios, la información y las actividades organizadas en los espacios seguros para determinar las actividades y los servicios mínimos necesarios para contribuir a los objetivos de un espacio seguro. UNFPA seguirá capacitando a las gestoras de casos y del personal de los espacios seguros para prestar apoyo psicosocial individual y de grupo de calidad a las mujeres y las niñas, incluidas las sobrevivientes de la VBG.

76 UNFPA. Oficina Regional de los Estados Árabes, "Menstrual Hygiene Management in Emergencies." Sitio Web: <https://arabstates.unfpa.org/en/publications/menstrual-hygiene-management-emergencies>.

77 UNFPA. Oficina Regional de los Estados Árabes, 2020, *Perspectives and Practices from the Arab Region*. Sitio Web: [https://arabstates.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/mhm\\_web\\_ver\\_31-12-2020.pdf](https://arabstates.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/mhm_web_ver_31-12-2020.pdf).

78 UNFPA. Centro Regional de Respuesta de Siria, 2015, *Guidance Note on Women's and Girls' Safe Spaces*. Sitio Web: <https://www.unfpa.org/resources/women-girls-safe-spaces-guidance-note-based-lessons-learned-syrian-crisis>.

Dado que el apoyo al bienestar psicosocial de las mujeres y las niñas y la generación de condiciones para su empoderamiento son dos de los cinco objetivos estándar, UNFPA promoverá el uso de la orientación y las herramientas existentes sobre cómo medir los cambios en la seguridad, el bienestar psicosocial y el empoderamiento de las mujeres y las niñas, y reforzará el vínculo entre las habilidades psicosociales de los proveedores de servicios, los servicios de calidad y los resultados psicosociales positivos para las mujeres y las niñas. UNFPA seguirá identificando y mejorando los enfoques transformadores de género, basándose en iniciativas como la publicación de la Oficina Regional para los Estados Árabes *Trascendiendo las normas: enfoques transformadores de género en espacios seguros para mujeres y niñas en entornos humanitarios*.<sup>79</sup> Asimismo, UNFPA desarrollará herramientas de monitoreo y evaluación para captar los aspectos transformadores de género en los espacios seguros. Por último, UNFPA identificará y reforzará las prácticas prometedoras en la integración de la programación en VBG y la SSR en los espacios seguros. Este apoyo se adaptará a las necesidades de las WLO que establezcan y gestionen espacios seguros. UNFPA implementará estrategias de sostenibilidad para promover la apropiación local y apoyar a los agentes nacionales y locales, incluidas las entidades gubernamentales, los agentes de la sociedad civil y las WLO, para que dispongan de los conocimientos, la capacidad, los activos y los recursos humanos y financieros necesarios para gestionar espacios seguros a largo plazo.

### **Acción 1.4. UNFPA integra la asistencia en efectivo y cupones como opción estándar dentro de la prevención y respuesta a la violencia basada en género**

# 1.4.

UNFPA impartirá capacitaciones y asesorías a nivel regional y de país para apoyar la capacidad básica, en consonancia con las orientaciones y políticas del UNFPA. Los países clave contarán con el apoyo de los puntos focales de efectivo a nivel regional y de país, para pilotear la CVA para suministros de MHM y artículos de dignidad en los primeros días de las emergencias. Se documentarán y ampliarán las alianzas con entidades pertinentes de las Naciones Unidas, así como con organizaciones locales. Se promoverá la infraestructura operativa, como la orientación para la protección de datos y los sistemas de gestión de beneficiarios, con otras unidades de negocio del UNFPA, para garantizar que el UNFPA está operativamente preparado para considerar la CVA en diversos contextos nacionales. El UNFPA incidirá ante los donantes por un aumento de la financiación para el monitoreo y la evaluación de la CVA humanitaria con una perspectiva de género y protección. UNFPA también elaborará orientaciones sobre la integración de la CVA en la gestión de casos.

### **Acción 1.5. UNFPA elabora e implementa un plan global de desarrollo de capacidades en materia de violencia basada en género**

# 1.5.

Para 2025, UNFPA actuará sobre los retos en la capacitación destacados en el Plan de Desarrollo de Capacidades contra la Violencia basada en género en Emergencias 2023-2025, para garantizar el acceso ininterrumpido a servicios de calidad y accesibles que salvan vidas en casos de VBG. UNFPA utilizará diversas iniciativas para institucionalizar el cambio de capacidades. El plan trienal de desarrollo de capacidades examina las competencias y brechas de capacidad pertinentes para los objetivos de la Estrategia y el Plan Operativo de la VBGeE. El primero se basa en la estructura del segundo y apoya un enfoque de ciclo de vida para el desarrollo de un profesional de la GBViE. El plan está en consonancia con el Plan de Desarrollo de Capacidades del AdR de VBG aprobado y publicado en 2023.

<sup>79</sup> UNFPA. Oficina Regional de los Estados Árabes, 2021, "Transcending Norms: Gender-transformative approaches in women's and girls' safe spaces in humanitarian settings". Sitio web: [https://arabstates.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/transcending\\_norms\\_-\\_020821-f1.pdf](https://arabstates.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/transcending_norms_-_020821-f1.pdf).

## 1.6.

## Acción 1.6. UNFPA elabora, despliega y pone en práctica nuevas orientaciones sobre programación, coordinación y gestión de la información relacionadas con la respuesta a la violencia basada en género en emergencias, en función de las necesidades

UNFPA coordinará con una amplia gama de socios, incluidas otras agencias de las Naciones Unidas, ONG internacionales, nacionales y locales, y otros actores de la sociedad civil y gubernamentales, para reevaluar y determinar periódicamente las áreas prioritarias nuevas o emergentes para la orientación técnica y operativa. Por ejemplo, esta estrategia brinda la oportunidad de estudiar el establecimiento de vínculos y rutas para la transición entre los Estándares Mínimos Interagenciales y el PSE en contextos mixtos, y en todo el nexo humanitario-desarrollo-paz.

UNFPA aprovechará las lecciones aprendidas de los enfoques de construcción de sistemas para la paz en contextos mixtos y postconflicto. Algunos ejemplos son los programas centrados en la cohesión social y la coexistencia pacífica entre diferentes comunidades en Myanmar, las intervenciones que abordan las necesidades de las adolescentes en Siria en consonancia con la estrategia nacional "Escuchar, Implicar y Empoderar a las Adolescentes", y la promoción del programa de localización en Nigeria y otros contextos mediante enfoques de fortalecimiento de los sistemas y el traspaso de los mecanismos de coordinación de la VBG a los gobiernos.

UNFPA se preparará, tomará medidas tempranas y responderá mejor a los desastres y otras emergencias relacionados con el clima. En consonancia con su Plan Estratégico 2022-2025, el UNFPA se asegurará de que las necesidades y preocupaciones relativas a la VBG se incluyan en las acciones y respuestas de preparación, alerta temprana y acciones y respuestas anticipatorias. Además, este trabajo tendrá en cuenta la dimensión del clima y contribuirá a la creación de resiliencia individual y comunitaria, así como al fortalecimiento de los sistemas de salud y protección, en todos los esfuerzos de desarrollo, humanitarios y de paz.

El Equipo de la VBGGeE del UNFPA en la División de Respuesta Humanitaria, en colaboración con las oficinas regionales, apoyará a las oficinas de país y a los socios implementadores en la adopción de medidas esenciales de mitigación del riesgo de VBG desde la fase más temprana de preparación para emergencias, y en la aceleración de dichas medidas cuando se alcancen los umbrales de alerta temprana. La acción anticipatoria, centrada en actuar antes de que se produzca un peligro, es especialmente propicia para apoyar la prevención de la VBG y la mitigación del riesgo (es decir, anticipar y reducir la cascada de factores de riesgo de VBG exacerbados por los desastres).<sup>80</sup> UNFPA garantizará que la VBG sea prioritaria en la acción anticipatoria, en particular, integrando sistemáticamente el análisis del riesgo de VBG en los marcos de acción anticipatoria.

80 AdR de VBG, Helpdesk, Research Query: GBV and Anticipatory Action Approaches, Hannah Jay, junio de 2021, [https://www.anticipation-hub.org/Documents/Research\\_Reports/GBV\\_and\\_Anticipatory\\_Action\\_Research\\_Brief.pdf](https://www.anticipation-hub.org/Documents/Research_Reports/GBV_and_Anticipatory_Action_Research_Brief.pdf)

## **Resultado 2. Las organizaciones locales, especialmente las lideradas por mujeres, tienen mayor capacidad y espacio para influir en la respuesta humanitaria y responder a las necesidades de las mujeres y las niñas, incluidas las sobrevivientes de violencia basada en género**



### **Acción 2.1. UNFPA desarrolla y refuerza la capacidad técnica y operativa de los agentes de respuesta nacionales y locales, con especial atención a las organizaciones lideradas por mujeres, para dirigir una programación sobre la violencia basada en género en emergencias adaptada a las fases de preparación, respuesta a crisis agudas y recuperación temprana**



UNFPA aprovecha y potencia las capacidades nacionales de prevención y respuesta a la VBG a través de las WLO y las alianzas representativas de los grupos más marginados de mujeres y niñas, los ministerios competentes, los socios internacionales y las ONG nacionales, los proveedores de servicios y las organizaciones comunitarias. UNFPA continuará amplificando las voces de todas las mujeres y niñas y dará prioridad a las alianzas estratégicas con las WLO, las mujeres que ocupan puestos de liderazgo y toma de decisiones y las representantes de grupos específicos de riesgo, como las adolescentes, las mujeres y niñas con discapacidad y otras mujeres y niñas que sufren formas interrelacionadas de opresión estructural, discriminación y desigualdad. De acuerdo con la "Nota orientativa sobre el trabajo con organizaciones lideradas por mujeres" de 2021, el UNFPA procura hacer un seguimiento e informar sobre qué parte de su financiación se destina a las WLO.

Las oficinas de país del UNFPA que soliciten fondos de emergencia como parte de la financiación central de la propia organización, administrados por la División de Respuesta Humanitaria, deberían asignar al menos el 25% de estos fondos a los socios implementadores, preferiblemente ONG locales. El Fondo Temático Humanitario creció de 5,9 millones de dólares en 2019 a más de 23 millones de dólares a finales de 2022, lo que permitió al UNFPA responder a unas 70 crisis en todo el mundo; el 63% de los recursos se destinaron a socios locales, incluidas las WLO. Reconociendo que el UNFPA trabaja principalmente a través de socios, también se explorarán oportunidades para adaptar los recursos técnicos y los materiales de capacitación y otros esfuerzos de desarrollo de capacidades para dichos socios, incluso mediante la ampliación de los esfuerzos para traducir, lanzar, difundir e impartir capacitación sobre recursos clave en idiomas locales. UNFPA desarrollará y pondrá en marcha orientaciones operacionales para traducir la abundante orientación internacional sobre la programación en VBG en todas las fases de la respuesta humanitaria en herramientas operacionales fáciles de utilizar, como notas de orientación, procedimientos operativos estándar y listas de verificación para programas de VBG adaptados a las fases de preparación, respuesta a crisis agudas y recuperación temprana de una emergencia humanitaria.



## Acción 2.2. UNFPA refuerza la participación y el liderazgo de los actores locales en las plataformas de toma de decisiones, respuesta y coordinación, centrándose en las organizaciones lideradas por mujeres

2.2.

Las medidas de respuesta local suelen considerarse la primera línea de respuesta en una emergencia. UNFPA invertirá en la capacidad de respuesta local para garantizar el acceso a servicios esenciales de SSR y de la VBGeE que salvan vidas, apoyando al mismo tiempo los sistemas de salud y la prestación de servicios para mujeres y niñas. En consonancia con el llamamiento del Plan Estratégico del UNFPA, 2022-2025, a "promover el liderazgo y la participación de las organizaciones lideradas por mujeres", UNFPA apoyará a las organizaciones para que estén "preparadas para la respuesta" y puedan intervenir como parte de una respuesta ante emergencias. Por ejemplo, a través de un ejercicio piloto en cinco países, UNFPA iniciará nuevas formas de preparar al personal de respuesta local, tanto proporcionando capacitación específica a las personas para un roster local de emergencias como ampliando los esfuerzos para mejorar la apropiación, la capacidad y la resiliencia de la comunidad. La formación contribuirá a reforzar la arquitectura humanitaria local y todos los sistemas en la prestación de servicios de calidad en materia de mitigación de riesgos y respuesta a la VBG y SSR. Mediante la creación de mecanismos de roster locales y el ofrecimiento de oportunidades de formación a las WLO, UNFPA ayudará a desarrollar la capacidad local, reforzar los sistemas y proporcionar crecimiento profesional a las personas de las comunidades.

UNFPA contribuirá activamente a la consecución del compromiso del Llamamiento a la Acción del AdR de VBG de promover las alianzas y la creación de instituciones, incluso mediante la participación, el liderazgo y la toma de decisiones de los agentes locales en los grupos de coordinación de la VBG. UNFPA también apoyará a los actores locales, especialmente a las organizaciones centradas en la mujer y a las WLO, para que colideren los grupos de coordinación de la VBG en los casos en que se activen grupos o equipos de coordinación. En general, los subclústeres de VBG a nivel nacional y subnacional son espacios fundamentales para el fortalecimiento de la capacidad técnica y la incidencia para asegurar recursos en nombre de los actores locales, especialmente las organizaciones de mujeres. En 2022, un tercio de los subclústeres sobre la VBG estaban coordinados oficialmente por los gobiernos anfitriones y más de la mitad de sus miembros eran organizaciones locales. Sin embargo, es necesario seguir trabajando para apoyar a las ONG nacionales y a las WLO para que asuman funciones de liderazgo y coordinación, como se indica en los compromisos del Llamamiento a la Acción. UNFPA contribuirá al desarrollo de un enfoque estandarizado de fortalecimiento de capacidades e inducción, orientación y otros materiales de formación sobre la coordinación de la VBG que puedan adaptarse a cada contexto y a las necesidades de las WLO.

## Acción 2.3. UNFPA apoya a los socios locales para que adapten y apliquen sus orientaciones sobre la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas en el marco de los programas contra la VBG

2.3.

UNFPA ha desarrollado una estrategia de rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas, en consulta con sus colegas de VBG: esta ayudará y promoverá la creación y el uso de mecanismos de rendición de cuentas, incluidos los mecanismos de respuesta a las quejas y la retroalimentación de los socios locales, y documentará cómo se abordaron los comentarios, qué medidas se tomaron para mejorar el programa y cómo se cerró el ciclo de retroalimentación. Basándose en iniciativas regionales como las *Directrices Operativas sobre Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas*<sup>81</sup>, preparada por la Oficina Regional de Asia y

81 UNFPA, 2021. Sitio web: <https://asiapacific.unfpa.org/en/AAP-operational-guideline-2021>



el Pacífico, en 2022 UNFPA publicó un conjunto de herramientas exhaustivo sobre rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. Este incluye consideraciones especiales para los grupos de mujeres y niñas menos visibles y a menudo más marginados, como las mujeres y niñas con discapacidad, las adolescentes, las mujeres mayores, las mujeres y niñas con bajo nivel de alfabetización y las personas con identidades de género y orientaciones sexuales diversas.

En consonancia con los Estándares Mínimos Interagenciales sobre la VBGeE y las Directrices del Comité Permanente entre Organismos para la inclusión de las personas con discapacidad en la acción humanitaria, UNFPA promoverá la participación significativa de las mujeres y las niñas con discapacidad, por ejemplo trabajando con organizaciones lideradas por mujeres con discapacidad e implicando a las mujeres y las niñas con discapacidad en las decisiones que les afecten a lo largo de todo el ciclo del programa humanitario. Dado que los índices de violencia contra las mujeres y niñas con discapacidad son hasta 10 veces superiores a los de las que no tienen discapacidad, el UNFPA se centrará en eliminar las barreras institucionales que impiden a las mujeres y niñas sobrevivientes con discapacidad acceder a los servicios, y en empoderar a las mujeres y niñas con discapacidad para que reclamen sus derechos, busquen oportunidades y accedan a los servicios.

UNFPA reforzará la colaboración de toda la organización en la promoción de los derechos de las mujeres, las niñas y los jóvenes con discapacidad en todo el nexo entre la asistencia humanitaria, desarrollo y paz. Aprovechando su experiencia en datos, UNFPA también garantizará la recopilación y el uso sistemático de datos desglosados sobre discapacidad para el análisis periódico de riesgos, la cobertura de servicios y el monitoreo de la satisfacción.



**INCLUSIÓN DE LAS MUJERES Y NIÑAS CON DISCAPACIDAD EN LA PROGRAMACIÓN EN VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO**

## **Resultado 3: Coordinación y liderazgo eficaz y coherente en materia de violencia basada en género a escala global, regional y nacional, para mitigar los riesgos y prevenir y responder de acuerdo con los compromisos globales**



### **Acción 3.1. UNFPA cumple sistemáticamente su función de liderazgo en materia de coordinación y garantiza que los coordinadores especializados en violencia basada en género dirijan los mecanismos de coordinación**



Como agencia líder en materia de VBG en entornos con personas desplazadas internas, el UNFPA se compromete a garantizar que los coordinadores específicamente dedicados a la VBG dirijan mecanismos de coordinación eficaces e inclusivos en todos los entornos de los clústeres del IASC, y a aumentar su inversión en datos y análisis, incluso a través de expertos en gestión de la información. Estos últimos apoyarán todas las fases del ciclo de la programación humanitaria incluida la planificación, la identificación de necesidades, la planificación de la respuesta, la identificación de brechas, el monitoreo de la respuesta y del rendimiento de los clústeres. Se trata de una responsabilidad fundamental del UNFPA, tal y como se articula en el Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025 y en la Estrategia del AdR de VBG (2021-2025).

UNFPA continuará invirtiendo en equipos regionales de apoyo técnico del AdR de VBG, a fin de proporcionar liderazgo permanente a los grupos de trabajo regionales sobre VBGeE y apoyo técnico de alta calidad a la coordinación regional en VBG, incluida la gestión de la información. UNFPA está dirigiendo o facilitando, a través de sus equipos regionales de asesoría del AdR de VBG, grupos de trabajo regionales sobre VBG en Bangkok, El Cairo, Dakar, Nairobi y Panamá (incluido el grupo de trabajo sobre VBGeE para la Plataforma de Coordinación Interagencial para las Personas Refugiadas y Migrantes R4V).

### **Acción 3.2. UNFPA apoya y desarrolla la capacidad de los mecanismos de coordinación contra la violencia basada en género para que desempeñen de manera eficaz y coherente las funciones básicas de coordinación, incluidos los mecanismos de coordinación dirigidos y controlados a nivel local**

# 3.2.

**Los asesores globales y regionales en materia de VBG seguirán prestando apoyo técnico permanente, a distancia y en los países,** a las funciones básicas de coordinación de la VBG a nivel de terreno, incluidas las misiones de refuerzo cuando sea necesario. UNFPA se compromete a seguir prestando apoyo a la gestión, facilitando y acogiendo el despliegue de asesores regionales para mejorar el apoyo de las oficinas regionales a los subclústeres de VBG a través de la misión de evaluación del AdR de VBG. Los asesores regionales garantizan la sostenibilidad de sus intervenciones apoyando la coordinación de los subclústeres hasta alcanzar la plena responsabilidad de las funciones básicas del grupo. Los equipos regionales del AdR seguirán prestando apoyo técnico integrado a distancia y en los países, que abarcará la incidencia interagencial, los diálogos con los donantes, la gestión de la información, la respuesta rápida a la VBG y la capacidad de preparación ante emergencias de VBG, incluida la acción anticipatoria.

**Las necesidades de desarrollo de capacidades de los coordinadores de VBG a nivel nacional** forman parte del Plan Global de Desarrollo de Capacidades del UNFPA para la VBGeE (en consonancia con el plan interagencial de desarrollo de capacidades del AdR de VBG). Se identificará y seleccionará a los posibles coordinadores para el desarrollo de capacidades, especialmente a nivel interno, con el fin de crear y mantener un grupo de personal interno debidamente cualificado para las necesidades de coordinación nacionales y subnacionales.

**La AdR de VBG proporcionará formación y tutoría a las WLO,** para que asuman funciones de coordinación conjunta en los subclústeres y difundan el aprendizaje de este proceso, que puede reproducirse en otros contextos nacionales. También se desarrollará una red de pares a través de un proceso de consulta para que las WLO puedan fortalecer la colaboración y el aprendizaje entre los actores de las OSC, no sólo en relación con la VBG, sino en todos los sectores y clústeres. La implementación de las nuevas orientaciones del IASC formará parte del AdR de VBG dirigida a los socios implementadores y a otros socios.

### **Acción 3.3. UNFPA hace incidencia y garantiza la implementación de medidas de mitigación del riesgo de violencia basada en género y de apoyo a las sobrevivientes en todos los sectores**

# 3.3.

UNFPA seguirá manteniendo activamente su papel en la asesoría a nivel nacional y global para mitigar los riesgos de VBG en todos los sectores de la respuesta humanitaria: en este marco, UNFPA apoyará a otros actores humanitarios para que contextualicen y apliquen las directrices

del IASC sobre VBG, incluidos la CVA y el compendio sobre VBG.<sup>82</sup> Asimismo, UNFPA apoyará a los actores que no tienen experiencia en VBG para que analicen de forma segura y ética los riesgos de VBG en su entorno, utilizando la información y los datos disponibles, aplicando una perspectiva de edad, género y diversidad. Se proporcionarán aportes técnicos a otros sectores sobre acciones de coordinación y programación para la mitigación del riesgo de VBG. UNFPA también seguirá proporcionando a otros sectores información periódica y precisa sobre los servicios disponibles de VBG y las rutas de remisión. Asimismo, UNFPA aprovechará las oportunidades de evaluación y programación conjuntas para mitigar y/o responder a la VBG, y aplicará estrategias para monitorear y abordar de forma segura los riesgos relacionados con la VBG, incluso mediante el apoyo a auditorías de seguridad multisectoriales o sectoriales.

A escala mundial, UNFPA seguirá formando parte del Equipo de Apoyo a la Implementación. El despliegue en curso de las directrices sobre la VBG incluirá el lanzamiento de formación en línea autoguiada para el personal de primera línea sobre la integración de la VBG en la acción humanitaria, desarrollada en árabe por la oficina del UNFPA en la República Árabe Siria, y la elaboración de un módulo para la formación en línea interagencial sobre cómo la asistencia humanitaria puede crear o reforzar los riesgos VBG, y cómo los participantes pueden liderar procesos participativos para escuchar mejor a las mujeres y las niñas, convertir sus conocimientos en acción y aumentar la seguridad y el apoyo en todos los sectores. UNFPA aprovechará su liderazgo en la evaluación de riesgos del AdR de VBG y en los grupos de coordinación de VBG a nivel nacional para incidir por la mitigación de los riesgos de VBG en todas las iniciativas de CVA, y por la inclusión de consideraciones de género, VBG y protección en la asistencia en efectivo polivalente.

## Resultado 4: Sistemas operativos eficaces y ágiles, cadenas de suministro y recursos financieros y humanos que apoyan la prestación de servicios que salva vidas para prevenir y responder a la violencia basada en género



### Acción 4.1. UNFPA refuerza su capacidad de alto liderazgo para dirigir la representación estratégica y los esfuerzos de coordinación, incidencia y recaudación de fondos para las respuestas a la violencia basada en género



UNFPA puso en marcha un programa de liderazgo humanitario en 2022 para potenciar su papel de liderazgo en materia de VBG. El programa ofrece talleres institucionalizados de formación en liderazgo a líderes clave en países humanitarios y frágiles y en otros contextos operacionales. Esta iniciativa ayudará a garantizar que los líderes del UNFPA estén equipados con una sólida comprensión de sus responsabilidades en relación con la VBG en emergencias y sean capaces de incidir por la financiación de la VBG. Los programas de formación a distancia y presenciales estarán dirigidos a 75 líderes humanitarios (representantes, representantes adjuntos, gerentes de operaciones internacionales y directores regionales y directores regionales adjuntos) de 30 oficinas de país. El seguimiento posterior al taller incluirá vincular a los líderes con un programa de coaching humanitario para garantizar que se aborden las áreas clave de desarrollo. UNFPA se basará en estrechas consultas con la División de Recursos Humanos para establecer una Comunidad de Práctica de Líderes

<sup>82</sup> *Compendio de asistencia en efectivo y cupones contra la violencia por razón de género: Directrices prácticas para profesionales humanitarios*, 2019. Sitio web: [https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2019/10/GBV-cash-compendium.FINAL\\_ES.pdf](https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2019/10/GBV-cash-compendium.FINAL_ES.pdf).

Humanitarios como una valiosa herramienta para producir y compartir conocimientos explícitos y tácitos, así como prácticas de implementación en el trabajo humanitario, especialmente en torno a las responsabilidades de la AdR. Este tipo de comunidades son eficaces a la hora de crear vínculos entre los "poseedores de conocimientos", lo que contribuye a introducir cambios en la política y la práctica humanitarias.

El Equipo de VBGeE del UNFPA en la División de Respuesta Humanitaria trabajará con la División de Recursos Humanos en la actualización de las competencias básicas de los líderes, de modo que integren la comprensión del mandato de la VBGeE, y difundirá herramientas prácticas para ayudar a los representantes en los países y a otros miembros del personal de alto nivel a articular la VBG en los contextos de los equipos humanitarios en los países y en otros foros de liderazgo. Además, UNFPA mejorará la capacidad de la alto liderazgo para proporcionar una supervisión eficaz de los coordinadores de VBG y la rendición de cuentas de las funciones básicas de coordinación del IASC, mediante la introducción de un conjunto estándar de indicadores para la coordinación a nivel de terreno.

## **Acción 4.2. UNFPA despliega a las personas adecuadas con las aptitudes adecuadas en el lugar adecuado y en el momento adecuado para mejorar su capacidad operativa a fin de responder rápidamente a las emergencias**

# 4.2.

Para garantizar la capacidad de respuesta durante las emergencias, UNFPA continuará evaluando de forma crítica las capacidades y deficiencias actuales de los recursos humanos a nivel global, regional y nacional, e invirtiendo en un Roster Global de VBG y otros mecanismos de movilización de recursos humanos. En consonancia con el nuevo Plan Estratégico 2022-2025, UNFPA desplegará su talento de manera eficiente y eficaz, colocando a las personas adecuadas, con las habilidades adecuadas, en el lugar adecuado, en el momento adecuado.<sup>83</sup>

En la actualidad, 200 profesionales de VBG en las áreas de coordinación, programación, gestión de la información y, más recientemente, VBG y SMAPS, forman parte de Roster Global de Emergencias. En los próximos cuatro años, UNFPA añadirá 30 personas al roster con perfiles de la VBG cada año (120 en total) y reforzará dos nuevos perfiles, sobre VBG, SMAPS, y coordinación en PSEA. Este proceso conllevará la incorporación y adaptación de material de apoyo en el proceso de evaluación de la emergencia y, a continuación, la sensibilización de las oficinas de país sobre la integración de dichos perfiles durante emergencias. UNFPA movilizará y utilizará fondos asignados flexiblemente y dedicados para el apoyo de las necesidades durante las emergencias repentinas, con el fin de aumentar la capacidad de los países para prestar una asistencia rápida, coherente y previsible durante las crisis graves y repentinas en las que se han aplicado los protocolos de ampliación del IASC, y otras emergencias. Esta financiación también proporcionará un apoyo fundamental a los contextos con dificultades para movilizar el apoyo necesario para la VBG.

UNFPA transformará un equipo itinerante regional formado por especialistas técnicos en VBG y SSR en un equipo global de respuesta a emergencia adaptado a las necesidades de despliegue rápido y respuesta de emergencia. El equipo sería la primera ola de un despliegue continuo. En los casos de escalamiento del evento y otras emergencias, los miembros del equipo se desplegarán en primera línea para evaluar las necesidades de las mujeres y las niñas, identificar socios, establecer servicios, establecer relaciones estratégicas en las estructuras de coordinación y movilizar recursos, incluso para puestos clave a largo plazo en los países. Mientras estén desplegados, también prepararán el contexto local para la segunda ola de despliegues y garantizarán la incorporación, la formación y el apoyo tanto del equipo de país como del personal de emergencias.

<sup>83</sup> UNFPA, 2021, Plan Estratégico, 2022-2025. Sitio web: <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=DP%2FFPA%2F2021%2F8&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>

### **Acción 4.3. UNFPA garantiza la implementación rápida y oportuna de intervenciones de calidad que salvan vidas en emergencias aguda con sus fondos de emergencia para las respuestas a la violencia basada en género y la salud sexual y reproductiva**

**4.3.**

UNFPA desarrollará, pondrá en marcha y reevaluará y ajustará, según sea necesario, nuevas orientaciones programáticas sobre fondos de emergencia para ayudar a las oficinas de país a diseñar, monitorear e informar eficazmente sobre intervenciones estándar de VBG y SSR basadas en evidencias y que respondan a las necesidades, elegibles para fondos de emergencia. El Fondo de Emergencia está destinado principalmente a intervenciones inmediatas, integradas y que salvan vidas, en materia de VBG y SSR, y que al tiempo respondan a las necesidades de las mujeres y niñas más afectadas en emergencias humanitarias agudas. Las orientaciones ayudarán a mejorar la pertinencia y la calidad de las intervenciones propuestas, aligerarán el proceso de revisión y permitirán un desembolso más oportuno de los fondos a las oficinas de país; también facilitará el enfoque en los esfuerzos paralelos para recaudar fondos a más largo plazo, preferiblemente plurianuales, y subrayará la importancia de desarrollar planes de continuidad para las respuestas a la VBG y la SSR.

### **Acción 4.4. UNFPA garantiza el uso óptimo y eficiente de los suministros para las intervenciones de respuesta a la violencia basada en género en consonancia con la Estrategia de Suministros Humanitarios**

**4.4.**

UNFPA seguirá garantizando el acceso de las mujeres y las niñas a servicios y suministros que satisfagan sus necesidades más inmediatas en emergencias humanitaria, incluso mediante el preposicionamiento, la distribución y el uso de los Kits de la Dignidad y IARH, productos farmacéuticos y dispositivos médicos por mayor y suministros no médicos. Actualmente, UNFPA está revisando sus directrices para la gestión de los Kits IARH y los Kits de artículos no alimentarios (NFI, por sus siglas en inglés), incluidos los Kits de la Dignidad, para las oficinas de terreno, con el fin de garantizar que los kits se pidan, entreguen y utilicen de acuerdo con los estándares y políticas mundiales. UNFPA hará especial hincapié en la preparación ante la VBG, la mejora de la capacidad para garantizar la continuidad de los servicios de atención a la VBG durante las crisis, y el preposicionamiento de suministros esenciales para apoyar respuestas más rápidas y eficaces a las necesidades de las mujeres y las niñas.

## Resultado 5: Las intervenciones contra la violencia basada en género en emergencias realizadas por UNFPA y sus socios se basan en la recopilación, el análisis y el uso sistemático, seguro y ético de datos



### Acción 5.1. UNFPA garantiza que las prácticas seguras y éticas de gestión de la información sobre la violencia basada en género informen y mejoren la respuesta



**UNFPA continuará dirigiendo la coordinación del Equipo Global Interagencial del GBVIMS** y se mantendrá a la vanguardia del despliegue de las Herramientas Básicas del GBVIMS y Primero/ GBVIMS+. UNFPA desarrollará y piloteará un modelo para el despliegue del GBVIMS+ entre los agentes estatales para el establecimiento de sistemas gubernamentales de datos administrativos sobre la VBG. Proporcionará capacitación para que el personal, los socios y los organismos gubernamentales recopilen y registren datos de incidentes utilizando herramientas de gestión de la información para la gestión de casos.

UNFPA también desarrollará una estrategia integral de gestión de la información sobre la VBG para sus programas tras una revisión de las prácticas existentes, las brechas y la capacidad a nivel global, regional y de terreno. La estrategia incluirá orientaciones nuevas y consolidadas, y promoverá buenas prácticas de gestión de la información y el conocimiento en torno a la recopilación segura y ética de datos sobre la VBG; la gestión de datos administrativos en las respuestas psicosociales y de salud a la VBG (es decir, el manejo clínico de las violaciones y la atención en salud a las personas sobrevivientes de la VPI); el uso del análisis de tendencias y los resultados de las evaluaciones de las necesidades en materia de VBG y los ejercicios de monitoreo de la calidad y el rendimiento de los programas; los métodos de investigación cualitativa para la incidencia y la programación; y el intercambio seguro y ético de información con los medios de comunicación.

Al liderar el AdR de VBG, el UNFPA seguirá desempeñando un papel crucial en el apoyo al fortalecimiento de la integración de la VBG en las iniciativas, procesos y foros globales interagenciales sobre datos y ciclos de programas humanitarios, garantizando que el análisis y los indicadores de las necesidades y los riesgos de VBG se incorporen al Marco Conjunto de Análisis Intersectorial, al resumen de las necesidades humanitarias y a los planes de respuesta humanitaria. UNFPA garantizará la aplicación de una estrategia de gestión de la información para apoyar la coordinación de la VBG en contextos humanitarios, y mejorará los marcos, herramientas y prácticas de monitoreo de la respuesta a la VBG, especialmente la aplicación interagencial de los Estándares Mínimos Interagenciales sobre VBGeE.



## Acción 5.2. UNFPA elabora una teoría del cambio global sobre la violencia basada en género en emergencias junto con un marco de monitoreo, evaluación, rendición de cuentas y aprendizaje para orientar a las oficinas de país en la programación

5.2.

El equipo de la VBGeE de la División de Respuesta Humanitaria del UNFPA, en colaboración con las oficinas regionales y de país, y en alianza con las mujeres y las niñas, desarrollará una teoría del cambio global y estandarizada y un marco de monitoreo, evaluación, rendición de cuentas y aprendizaje para sus programas de VBG. Esto guiará a los equipos de país en el desarrollo de propuestas a nivel de país, incluyendo una lista de indicadores estándar, así como terminología y definiciones de conceptos; orientación sobre metodologías y herramientas de recopilación de datos cuantitativos y cualitativos; y marcos de análisis de datos para medir la eficacia de los servicios de la VBGeE a nivel de proceso, producto y resultado. El marco se guiará por el nuevo Marco Integrado de Resultados del Plan Estratégico del UNFPA y se inspirará y complementará el conjunto de indicadores y herramientas de monitoreo y evaluación que se están desarrollando para los estándares mínimos interagenciales sobre la VBGeE. Se basará en el *Marco Común de Monitoreo y Evaluación del IASC para Programas de Salud Mental y Apoyo Psicosocial en Emergencias* actualizado recientemente.

**La Estrategia del Área de Responsabilidad de VBG (2021-2025) irá acompañada de un marco de monitoreo, evaluación y aprendizaje** que oriente el trabajo y mida los resultados del Equipo de Coordinación Global del AdR de Violencia de Género y de los asesores regionales. Este marco definirá las responsabilidades de UNFPA como agencia principal para la VBG y garantizará la compatibilidad de las responsabilidades y los marcos de resultados relacionados con las respuestas interagenciales a nivel global y nacional y el marco corporativo de monitoreo y evaluación del UNFPA.

## Acción 5.3. UNFPA adapta y reproduce la metodología "VOICES" a nuevos contextos para fundamentar las respuestas a la violencia basada en género en contextos humanitarios

5.3.

UNFPA mejorará la recopilación de datos sobre la VBG para fundamentar sus respuestas y apoyar a otras organizaciones que responden a la VBG, a los responsables de la respuesta humanitaria y a los líderes humanitarios de alto nivel para abordar la VBG de forma colectiva. Utilizando métodos mixtos cuantitativos y cualitativos, basados en la metodología "VOICES" descrita en la *"Knowledge Series" del UNFPA "Más allá de las cifras"*, UNFPA adaptará y reproducirá "VOICES" en nuevos contextos. Esta metodología fue evaluada como "instrumental en la integración de la VBG en el Panorama de Necesidades Humanitarias (HNO, por sus siglas en inglés) y el Plan de Respuesta Humanitaria (HRP, por sus siglas en inglés), apoyando el desarrollo y la implementación de programas humanitarios para prevenir y responder a la VBG, y ayudando a otros sectores/clústeres a comprender mejor los riesgos de VBG que necesitan ser mitigados a lo largo de su respuesta". [Además] "el uso de datos cualitativos y, en concreto, la reproducción de VOICES como producto de alta calidad para informar la respuesta a la VBG ha sido reconocida como un modelo para las responsabilidades de coordinación del UNFPA a nivel global".<sup>84</sup>

<sup>84</sup> UNFPA, Oficina de Evaluación, 2019, *Evaluation of the UNFPA Response to the Syria Crisis (2011-2018)*. Sitio web: [https:// www.unfpa.org/sites/default/les/admin-resource/Syria\\_Evaluation\\_Report\\_Volume\\_1\\_UPDATED\\_4MB.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/les/admin-resource/Syria_Evaluation_Report_Volume_1_UPDATED_4MB.pdf).

"VOICES" se basa en varios años de éxito en la República Árabe Siria<sup>85</sup> y su adaptación de 2020 en Sudán.<sup>86</sup> Mali está adoptando actualmente la iniciativa. "VOICES" examina el impacto de una crisis desde una perspectiva feminista, incluyendo diferentes tipos de VBG; los riesgos relacionados con los conflictos y el género; los grupos de mayor riesgo; la disponibilidad, accesibilidad y calidad de los servicios para las personas sobrevivientes de VBG; los mecanismos negativos de afrontamiento; las restricciones de movimiento; las barreras a los servicios; y los riesgos para las mujeres y las niñas a la hora de acceder a la asistencia. "VOICES" destaca las voces de las mujeres y las niñas, que a menudo se silencian o no se escuchan en las respuestas humanitarias. "VOICES" en Siria mejoró directamente la respuesta, ya que las organizaciones modificaron sus intervenciones en función de las necesidades documentadas. También dio una señal a los donantes sobre qué y dónde financiar.<sup>87</sup>



"VOICES"

## Resultado 6: Las intervenciones y las actividades de incidencia del UNFPA y sus socios en relación con la violencia basada en género en emergencias se basan en evidencias, están orientadas a los resultados, son innovadoras y se fundamentan en investigaciones y evaluaciones de vanguardia

6.

### Acción 6.1. UNFPA pone a prueba, evalúa y amplía los enfoques feministas, centrados en el empoderamiento y transformadores de género de la programación sobre la violencia basada en género en emergencias

6.1.

UNFPA llevará a cabo investigaciones y evaluaciones de sus esfuerzos para prevenir y responder a la VBG mediante enfoques transformadores de género e intervenciones para cambiar las normas sociales en contextos humanitarios y contextos de operaciones a través del nexo entre asistencia humanitaria, desarrollo y paz, basándose en sus investigaciones más recientes sobre normas de género y enfoques transformadores de género, y sobre cómo cambiar las normas es crucial para lograr la igualdad de género.<sup>88</sup> Concretamente, en consonancia con su [Compromiso de Llamamiento a la Acción](#), UNFPA llevará a cabo investigaciones y desarrollará y pilotará orientaciones sobre actividades transformadoras de género en espacios seguros para mujeres y niñas en seis contextos humanitarios seleccionados. Esto incluirá proporcionar a las mujeres y las niñas oportunidades para

85 AdR de VBG y UNFPA Regional Syria Response Hub, 2021, *VOICES from Syria 2021: Assessment findings of the Humanitarian Needs Overview*. Sitio web: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/les/documents/les/voices\\_2021\\_-\\_na\\_180521\\_eng.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/les/documents/les/voices_2021_-_na_180521_eng.pdf).

86 UNFPA Sudán, 2021, *VOICES of Sudan 2021*. Sitio web: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/les/resources/UNFPA\\_16th.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/les/resources/UNFPA_16th.pdf).

87 AdR de VBG y UNFPA Regional Syria Response Hub, 2019, "Uso de datos para mejorar la respuesta a la violencia basada en género en Siria". Sitio web: <https://www.svri.org/forums/forum2019/Presentations/Using%20data%20to%20improve%20the%20GBV%20response%20in%20Syria%20Miquel.pdf>.

88 UNFPA, 2020, *Cómo cambiar las normas sociales es crucial para lograr la igualdad de género*. Sitio web: <https://www.unfpa.org/sites/default/les/pub-pdf/WEB-UNFPASocialNorms.pdf>.



practicar la expresión de sus opiniones y la toma de decisiones; implementar intervenciones de apoyo psicosocial en grupo, estructuradas, basadas en un plan de estudios y con plazos determinados; ofrecer a las mujeres y las niñas cursos de formación en pensamiento creativo y defensa de derechos y oportunidades de formación profesional diversas y no estereotipadas; y complementar las actividades en espacios seguros con cambios en las normas sociales e intervenciones de prevención de la VBG. UNFPA monitoreará cuidadosamente los resultados de las iniciativas de prevención de la VBG en cuanto a la seguridad de las mujeres y las niñas, su capacidad de acción y la igualdad de género en general.

## **Acción 6.2. UNFPA refuerza la base de evidencias sobre la preparación ante la violencia de género y la acción anticipatoria, con especial atención a las emergencias relacionadas con el clima**

# 6.2.

**UNFPA reforzará la base de evidencias y abordará los vínculos entre el cambio climático, las emergencias relacionadas con el clima y la VBG en contextos humanitarios y en todo el nexo entre asistencia humanitaria, desarrollo y paz.** Identificará y promoverá prácticas prometedoras y transformadoras de género relacionadas con la preparación ante la VBG, la mitigación de riesgos y las respuestas a la VBG en contextos de desastres cíclicos y repentinos, incluidas las intersecciones entre la VBG y la migración y el desplazamiento relacionados con el clima. Aprendiendo de los marcos piloto de acción anticipatoria financiados por el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia en varios países, como Bangladesh, Etiopía y Somalia, UNFPA reforzará sus esfuerzos para aumentar la resiliencia climática, proteger los derechos y la integridad de las mujeres y las niñas, y garantizar que no se interrumpan los esfuerzos de mitigación del riesgo de VBG ni el acceso a los servicios de respuesta a la VBG. Así mismo, se probarán indicadores de alerta temprana específicos de VBG para los desastres relacionados con el clima, basándose en el proyecto piloto de la Oficina Regional para África Oriental y Meridional en Malawi, Kenia, Mozambique y Zambia. UNFPA se asegurará de que exista una coordinación en VBG para identificar las acciones clave e integrarlas en los planes de acción antes de que se produzca un evento desencadenante. Dado que cada vez hay más evidencias de la eficacia de las iniciativas de acción anticipatoria para minimizar el impacto de las crisis y contribuir a resultados positivos a nivel individual, familiar y social, UNFPA invertirá específicamente en documentar la eficacia de las acciones contra la VBG dentro de los marcos de acción anticipatoria y su implementación, con especial atención a su impacto en la seguridad, el bienestar y la recuperación a largo plazo de las mujeres y las niñas.

Como parte de una histórica iniciativa de acción anticipatoria financiada por el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia en 2020 en Bangladesh, el UNFPA y su socio Plan International distribuyeron kits de MHM a 4.500 niñas adolescentes antes del inicio de las inundaciones severas pronosticadas. Los kits iban acompañados de sesiones informativas sobre salud menstrual, matrimonio infantil y servicios de VBG y SSR, así como de una tarjeta con números de teléfono de asistencia en caso de emergencia. El proyecto mejoró el acceso de las adolescentes a productos, información y servicios esenciales antes y durante la inundación.<sup>89</sup> Aún queda espacio para seguir demostrando el impacto de los esfuerzos de acción anticipatoria en la capacidad de las mujeres y las niñas para hacer frente a dichas situaciones y a la recuperación a largo plazo, y en su potencial para mitigar los riesgos de VBG y los mecanismos negativos de afrontamiento, como el "sexo de supervivencia" y el abandono escolar.



**ACCIÓN ANTICIPATORIA EN BANGLADESH: PROTEGER LA SALUD Y EL BIENESTAR MENSTRUAL DE LAS NIÑAS ADOLESCENTES ANTES DE LAS INUNDACIONES MONZÓNICAS**

### **Acción 6.3. UNFPA pilota, evalúa y amplía soluciones eficaces e innovadoras para hacer frente a la violencia basada en género durante los brotes de enfermedades infecciosas y las emergencias de salud pública**

# 6.3.

UNFPA se basará en las buenas prácticas y las lecciones aprendidas en relación con la prevención de la VBG la mitigación de riesgos y las respuestas durante la pandemia COVID-19, y seguirá poniendo a prueba, evaluando y ampliando soluciones eficaces e innovadoras para mitigar los riesgos y responder a la violencia de género durante las emergencias de salud pública. Cuando se produjo la pandemia, UNFPA ayudó a que los servicios de respuesta a la VBG pasaran de las modalidades presenciales a las remotas, incluso mediante el establecimiento de líneas directas de atención a la VBG, espacios seguros virtuales y servicios remotos de gestión de casos por teléfono.

UNFPA seguirá aprovechando de forma segura el poder de la tecnología (y evitar sus usos nocivos) para ampliar su prestación de servicios a distancia a mujeres y niñas que de otro modo no podrían acceder a los servicios, incluso a través de Primero/GBVIMS+ para apoyar la prestación y supervisión de servicios psicosociales a distancia. UNFPA es consciente de los problemas de protección de datos cuando utiliza nuevas tecnologías para responder a la VBG.

Con la ampliación de este tipo de intervenciones, UNFPA ha desarrollado y pondrá en marcha una herramienta para ayudar a los profesionales de la VBG a determinar cuándo y cómo utilizar la tecnología de forma segura para apoyar las intervenciones.

### **Acción 6.4. UNFPA invierte en investigación de vanguardia y aprende de ella, y amplía las evidencias sobre las contribuciones de la asistencia en efectivo y cupones a la protección, la violencia basada en género y los resultados relacionados con la salud en contextos humanitarios**

# 6.4.

UNFPA, en colaboración con el Centro Johns Hopkins para la Salud Humanitaria, está estudiando el papel de la CVA para contribuir a los resultados relacionados con la VBG y la SSR de las mujeres y niñas en contextos humanitarios. La investigación se llevó a cabo

<sup>89</sup> CERF, Plan International y UNFPA, 2020, "Safeguard Menstrual Health During Floods". Sitio web: [https://www.anticipation-hub.org/Documents/Brieng\\_Sheets\\_and\\_Fact\\_Sheets/Safeguarding\\_menstrual\\_health\\_during\\_floods.pdf](https://www.anticipation-hub.org/Documents/Brieng_Sheets_and_Fact_Sheets/Safeguarding_menstrual_health_during_floods.pdf).

en varios países en 2022. Los hallazgos construirán la base de evidencias y apoyarán a la comunidad humanitaria global en el uso de buenas prácticas y modelos para integrar de forma segura y eficaz la CVA como una modalidad de respuesta a la VBG.

### **Acción 6.5. UNFPA invierte en investigaciones y evaluaciones de vanguardia sobre otras esferas prioritarias relacionadas con la prevención de la violencia basada en género y la respuesta a ella en emergencias, y aprende de ellas, según sea necesario**

6.5.

UNFPA se coordinará con un amplio abanico de socios, entre los que se incluyen otras agencias de las Naciones Unidas; ONG internacionales, nacionales y locales; y otros homólogos de la sociedad civil y del gobierno en entornos humanitarios y otros contextos para reevaluar y determinar periódicamente áreas de investigación prioritarias nuevas o emergentes. Las áreas de interés podrían incluir cómo mitigar los riesgos de la VBG y abordar las barreras a los servicios para las personas sobrevivientes, y los vínculos entre la VBG y la migración.

Contribuyendo a un mundo donde cada embarazo sea deseado, cada parto sea sin riesgos, y cada persona joven desarrolle su potencial.